

Троянская Мария Александровна

д-р экон. наук, заведующая кафедрой

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

г. Оренбург, Оренбургская область

К ВОПРОСУ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ МУНИЦИПАЛИТЕТАМИ

Аннотация: актуальность сотрудничества между муниципалитетами объясняется особенностями современного этапа развития местного самоуправления на территории России, повышенным вниманием органов местного самоуправления к использованию разнообразных форм сотрудничества между муниципалитетами. Автор акцентирует внимание на определении результативных управленческих механизмов, способных оптимизировать существующие подходы к решению социально важных вопросов с помощью межмуниципального сотрудничества.

Ключевые слова: муниципальное образование, муниципалитет, сотрудничество между муниципалитетами, межмуниципальное сотрудничество, формы сотрудничества.

Анализ научной литературы позволяет сделать вывод о том, что сотрудничество между муниципалитетами развито не столь хорошо, и до сих пор является привлекающим внимание исследователей в силу разных причин. Междисциплинарный характер проблематики свидетельствует о влиянии межмуниципального взаимодействия на экономику страны, на отношения власти и общества, на коммуникацию субъектов РФ и федеральных органов.

Муниципальное образование – территория, в границах которой совместно с государственным управлением разрешено местное самоуправление для решения только местных вопросов. Для решения вопросов местного значения муниципалитеты должны уметь направлять свои ресурсы и силы в определенное русло, для этого они создают специальные союзы или заключают между собой договоры, которые являются правовыми актами о сотрудничестве. Данные договоры заключают с целью получения взаимной выгоды. Муниципали-

теты должны иметь финансовую самостоятельность, иначе у них не будет мотивации участвовать в подобных процессах. Таким образом, зависимые организации, в отличие от «свободных», будут ориентироваться на выполнение данных им указаний. В это же время экономически свободные муниципалитеты будут стараться извлечь выгоду для себя, координируя свои силы.

Главная задача участников межмуниципального сотрудничества – осуществлять свою деятельность в интересах граждан муниципального сообщества. Организации, входящие в подобные сообщества сотрудничества, не разделяют по каким-либо критериям. Попытка упорядочить данные сотрудничества через создание советов, считается желанием государства систематизировать и контролировать их.

Субъектов межмуниципального сотрудничества можно классифицировать в соответствии с таким признаком как формы хозяйственной деятельности. В соответствии с этим критерием межмуниципальное сотрудничество представлено некоммерческими юридическими лицами и коммерческими юридическими лицами, зарегистрированными в виде хозяйственных муниципальных обществ.

Создание некоммерческих союзов или ассоциаций – одно из прав муниципального образования. Так формируются автономные организации, в которые не входят участники. Данные организации получают финансовую поддержку на основе добровольных взносов, основная часть которых идет на развитие здравоохранения, науки, спорта и т. д.

Реализация межмуниципального сотрудничества предполагает формирование в каждом регионе Российской Федерации совета муниципальных образований. При необходимости региональные объединения муниципальных образований могут объединяться в рамках единого общероссийского объединения муниципальных образований. Кроме данной формы объединения, муниципальные образования могут создавать и другие союзы на добровольной основе. Действовать эти сотрудничества могут в соответствии с Федеральным Законом от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [1]. Таким образом, муниципалитеты могут создавать разные хозяйственные объединения и

другие муниципальные организации, с помощью которых, они могут решать разные вопросы местного значения, объединяя свои финансовые и материальные ресурсы. Именно с этой целью муниципалитетам дано право заключения соглашений и договоров.

Статус межмуниципальных объединений не позволяет наделять их полномочиями органов муниципального управления. Межмуниципальное сотрудничество есть организационно-правовой механизм, позволяющий объединить усилия и направить их на решение вопросов местного значения, выражение и защиту общих интересов, сотрудничество с региональными и федеральными органами власти. Субъектами отношений межмуниципального сотрудничества могут быть муниципальные организации разных типов, не зависимо от их территориального расположения.

Сотрудничество между муниципалитетами – механизм объединения усилий местного самоуправления с целью решения общих задач. Общие организационные формы позволяют муниципалитетам успешнее вести деятельность.

В Российской Федерации межмуниципальное сотрудничество возникло при становлении местного самоуправления самостоятельным звеном публичной власти. Первой стала Ассоциация сибирских городов, созданная в 80-х годах XX века, расширившая рамки и ставшая Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов. В 90-х годах того же века муниципальное движение расширило ряд своих объединений от региональных до общероссийских.

Впервые объединять муниципалитеты стало возможно в 1991 г., благодаря Закону РСФСР №1550–1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации», но их правовой статус еще не определяли. В 1995 г. Федеральный закон №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установил возможность муниципальных образований создавать для более эффективного осуществления своих прав и интересов объединения в форме ассоциаций или союзов. В 2003 г. Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2] более широко урегулировал вопросы взаимодействия сообществ органов муниципаль-

ных образований на региональном уровне. До 1 июля 2006 г. органы государственной власти субъектов Федерации провели съезды муниципальных образований в целях создания советов муниципальных образований. В данный момент советы муниципальных образований существуют практически в каждом субъекте РФ, в некоторых из них данные организации появились после подписания учредительного договора о создании совета муниципальных образований, за который выступали сами муниципальные образования.

Несмотря на длительное существование межмуниципальных сотрудничеств как организационно-правовых форм взаимодействия муниципальных образований в Российской Федерации в законодательстве легальное определение до сих пор отсутствует. Вопросы по упорядочиванию межмуниципального сотрудничества решаются с опорой на федеральное законодательство или остаются без ответа.

Целесообразно классифицировать сотрудничество между муниципалитетами по принципу добровольности как обязательное и добровольное. Также следует разделять межмуниципальное сотрудничество в соответствии с его территориальными масштабами. Следовательно, можно выделить следующие виды сотрудничества между муниципалитетами: внутрорегиональное, региональное, межрегиональное, общероссийское, международное.

Важными принципами, на которых базируется межмуниципальное сотрудничество, являются:

- независимость (сохранение самостоятельности);
- добровольность (недопустимость законодательного и административного принуждения);
- целесообразность (экономическая и политическая эффективность).

Межмуниципальное сотрудничество помогает решать вопросы по самым разным направлениям. Некоторыми из них являются: решение экологических проблем, развитие рекреационного хозяйства, повышение квалификации муниципальных служащих, создание новых совместных инвестиционных проектов.

В Российской Федерации из-за недостаточно развитого гражданского общества сотрудничество между муниципалитетами развивается с опорой на государство. Укрепление экономической базы поможет дальнейшему продвижению межмуниципального сотрудничества. В то же время экономический рост государства не должен опережать данный процесс, вследствие чего муниципалитеты получают большую самостоятельность и привлекут местное население к управлению муниципальными процессами. Ответственность органов местного самоуправления за совершаемую ими деятельность и уровень продуманности их действий также влияет на скорость развития межмуниципального сотрудничества.

В то же время, имеющееся в РФ законодательство не решает всех существующих проблем, которые можно разделить на:

– внешние: процедурные сложности; отсутствие необходимого уровня стимулирования государством межмуниципальных коопераций; отсутствие конкретного методического сопровождения межмуниципального сотрудничества;

– внутренние: отсутствие у муниципалитетов особой нужды в объединении ресурсов; низкий уровень квалификации участников, приводящий к недостаточно эффективному хозяйствованию.

Устранение этих двух блоков проблем вполне под силу государству.

Опираясь на нынешнее состояние страны, развитие экономики, можно сделать вывод о необходимости развития межмуниципального сотрудничества. Одним из главных направлений развития сотрудничества между муниципалитетами должно стать совместное обсуждение и принятие планов развития своих территорий, а также социальной инфраструктуры муниципалитетов. Для воплощения данной цели необходимо сделать анализ показателей, а также разработать новые целевые социальные индикаторы, с помощью которых будет возможно повысить уровень эффективности деятельности органов местного самоуправления. Также необходимо принятие проектов, направленных на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и развитие доступности разных типов инфраструктурных объектов.

Подводя итог, отметим, что в основном по России отдельные виды межмуниципальных сотрудничеств получают не очень широкое распространение, по сравнению с зарубежными странами, в которых подобная практика развита больше. Развитие межмуниципального сотрудничества во многих странах помогает разным муниципалитетам решить многие общие проблемы, снизить опасность внешних потенциальных угроз и стабилизировать свою экономическую ситуацию с помощью объединения в межнациональные кооперации. Отметим, что не все проблемы местного значения будут решены с помощью межмуниципального сотрудничества, но все же оно увеличит свой потенциал с помощью федеральных и региональных органов власти. Также совместное обсуждение вопросов позволит в дальнейшем уменьшить количество возникающих проблем.

Список литературы

1. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. №7-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (дата обращения: 18.01.2024).

2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 18.01.2024).