

Куликов Александр Викторович

заслуженный юрист РФ, д-р юрид. наук, профессор, профессор

Институт управления и территориального развития

ФГБОУ ВО «Балтийский федеральный университет им. И. Канта»

г. Калининград, Калининградская область

Шелег Ольга Алексеевна

канд. юрид. наук, доцент, доцент

Калининградский филиал ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский

университет МВД России»

г. Калининград, Калининградская область

МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

***Аннотация:** статья посвящена мерам по противодействию коррупции в связи с проблемой недостаточности уголовно-правовых средств борьбы с этим явлением, наличия пробелов в антикоррупционном законодательстве, объективными причинами неэффективности правоохранительной деятельности. Авторами перечислены дополнительные меры по противодействию коррупции.*

***Ключевые слова:** коррупция, преступления коррупционной направленности, взяточничество, взятка, предмет взятки.*

Противоправные деяния коррупционного характера продолжают оставаться одним из наиболее негативных факторов социально-экономической и общественно-политической эволюции государства и социума, потому задача уголовно-правовой охраны индивида и общества от коррупционных посягательств является одной из приоритетов уголовно-правовой политики. По ряду причин указанная задача до настоящего времени может оцениваться как труднодостижимая. Несмотря на активное внимание государства и общества к этой проблеме, коррупционные преступления остаются одними из наиболее слабо раскрываемых, латентность коррупции велика, а ущерб экономике страны от коррупции оценивается в миллиарды рублей вплоть до кратных долей валового внутреннего продукта. Так, по словам заместителя главы управления по надзору за

исполнением законодательства о противодействии коррупции Генпрокуратуры РФ А. Юсуфова, в 2021 году ущерб от преступлений коррупционной направленности составил порядка 57 миллиардов рублей; в 2022 году – более 56 млрд рублей. Количество зарегистрированных коррупционных преступлений за 2022 год незначительно (на 0,8%), но все же увеличилось и составило 35,3 тыс., при этом выявлено 5,5 тысяч фактов получения взятки (в 2021 год – 5 020) [1].

Как отметил представитель надзорного органа в этих преступлениях «были замешаны 105 тыс. чиновников» [2].

Изложенные обстоятельства определяют необходимость поиска путей решения проблем, связанных с противодействием преступлениям коррупционной направленности в целом, и, прежде всего, с получением взятки (ст. 290 УК РФ), так как субъектом этого преступления является представитель государственной власти, от которого общество ожидает помощи и содействия.

Сегодня российское государство стоит на пути формирования комплексного механизма уголовно-правового противодействия преступлениям коррупционной направленности. На сегодняшний день сформированы многочисленные условия и средства, которые обеспечивают фактическую реализацию, эффективную охрану и защиту прав граждан, организаций, общества в целом от коррупции. Результат действия механизма искового возмещения ущерба от коррупции демонстрирует всё большую его эффективность – об этом сообщил генпрокурор России И. Краснов, выступая в Совете Федерации с ежегодным докладом о состоянии законности и правопорядка в стране. По его выступлению: «Особое внимание уделялось исковой работе по возмещению ущерба, причиненного актами коррупции, а также в связи с несоответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, отраженным в их декларации доходам. В суды направлено почти 4,5 тыс. таких заявлений на сумму свыше 300 млрд рублей. В казну фактически обращено имущество стоимостью 90 млрд рублей» [3].

О необходимости борьбы с взяточничеством постоянно заявляет Президент Российской Федерации. Так, В.В. Путин не раз делал акцент на ужесточении контроля в экономической сфере государства. Так, 20 марта 2023 года Пре-

зидент РФ на расширенном заседании коллегии МВД пояснил: «Вы должны и впредь держать в поле зрения то, что происходит в экономической сфере, жестко пресекать правонарушения, использование незаконных теневых схем и, конечно, хищений бюджетных средств» [4].

Прежде всего взяточничество подрывает авторитет власти, дискредитирует ее в глазах общества. Беспрецедентные масштабы взяточничества оказывают крайне разрушительное влияние на уровень правосознания нации, формируют негативный образ публичного служащего, порождают у граждан недоверие к государству в целом. Указанное свидетельствует о том, что несмотря на принимаемые меры, остается множество проблем, связанных с привлечением к уголовной ответственности и назначением справедливого наказания за совершение взяточничества. Речь идет о соблюдении принципа неотвратимости наказания за совершенные должностные злоупотребления, прежде всего получения незаконных денежных вознаграждений.

На наш взгляд, необходимы дополнительные меры по противодействию коррупции, а именно:

– необходимо внесение изменений в Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» в части легального определения понятия «коррупция». Исходя из буквального толкования определения, она представляет собой незаконное использование должностным лицом полномочий с корыстной целью. В целом это сводит термин «коррупция» к содержанию ст. ст. 201–204, 285, 286, 288 – 292.1 УК РФ, а проблему борьбы с коррупцией – к узкой задаче борьбы с определенным видом преступлений. Однако коррупция далеко не всегда приобретает преступный характер, она может содержать в себе составы административных и дисциплинарных правонарушений, а нередко просто являет собой аморальное исполнение должностными лицами своих служебных обязанностей с целью максимизации доходов и экономии личного времени. В связи с этим предлагается изложить понятие «коррупция» закрепленное в ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» следующим образом: «...любое противоправное деяние, которое связано с

использованием должностных или служебных полномочий с целью получения материальной и (или) нематериальной выгоды, как для себя, так и в пользу третьих лиц, равно как и обещание, предложение или предоставление должностному лицу каких-либо материальных и (или) нематериальных преимуществ с тем, чтобы это лицо совершило противоправное деяние, которое связано с использованием своего служебного или должностного положения».

– предлагается изменить название раздела X УК РФ, озаглавив его «Преступления против публичной власти», что позволит обеспечить системность родового, видового и непосредственных объектов уголовно-правовой охраны. По нашему мнению, при конструировании действующего УК РФ, была допущена ошибка, раздел X называется «Преступления против государственной власти», а глава 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления». Исходя из принципов построения Особенной части УК РФ, можно определить, что родовым объектом выступают общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование государственной власти, а видовым – общественные отношения, обеспечивающие нормально функционирование государственной власти, государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Таким образом, имеется неверное соотношение родового и видового объектов получения и дачи взятки (и иных должностных преступлений): видовой объект преступления является более широкой дефиницией, чем родовой объект. Данное обстоятельство не соответствует традиционному подходу, сложившемуся в уголовно-правовой науке, которая закрепляет, что видовой объект в большинстве случаев уже, а изредка – равен, и всегда является частью родового объекта. В действующей редакции Конституции Российской Федерации, закреплён совершенно новый правовой институт – «публичная власть». Содержание указанного термина включает в себя следующие элементы государственной системы: органы государственной власти, иные государственные органы и органы местного самоуправления. Помимо этого, своё юридическое закрепление данная дефиниция нашла и в других нормативно-правовых актах – в

Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации», Федеральных законах «О Государственном Совете Российской Федерации», «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». В связи с этим видится необходимым устранить имеющееся противоречие путем изменения названия раздела X Уголовного кодекса – «Преступления против публичной власти»;

– необходимо расширение понятия предмета получения взятки. Актуальная редакция ст. 290 УК РФ устанавливает, что неимущественные блага, полученные в рамках коррупционного поведения, считаться предметом взятки не могут, согласно материальной природе предмета взяточничества. Постановление Пленума Верховного Суда «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» также исключает из круга предметов взятки не только получение нематериальных благ, но и услуг неимущественного характера. В тоже время такие деяния как незаконное получение почетных государственных званий и наград, нематериальная помощь должностным лицам из государственных и муниципальных ресурсов, в последнее время получили широкое распространение и представляют серьезную опасность для нормального функционирования государственного механизма. Таким образом, дефект конструкции ст. 290 УК РФ, не позволяет привлекать к уголовной ответственности коррупционеров ввиду того, что передаваемую ими взятку трудно оценить в денежном эквиваленте. Указанное явление является предпосылкой для совершенствования нормативного определения предмета взятки за счет включения в него услуг неимущественного характера.

Указанные меры позволят повысить эффективность противодействия коррупции.

Список литературы

1. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь–декабрь 2022 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/35396677/> (дата обращения: 20.12.2023).

2. Генпрокуратура: за 2022 год удалось взыскать 90 млрд рублей с коррумпированных чиновников // Газета.ru. – 2023 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/social/news/2023/04/06/20152327.shtml> (дата обращения: 06.01.2024).

3. Прокуроры подали иски о возмещении ущерба от коррупции и изъятии доходов на 300 млрд руб. // Тасс. – 2023 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/17613649> (дата обращения: 26.12.2023).

4. Владимир Путин поставил задачи перед МВД // Российская газета. – 2023 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2023/03/20/pasporta-i-poriadok.html> (дата обращения: 19.01.2024).