

Свищева Виктория Александровна

канд. экон. наук, доцент

Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»
г. Саратов, Саратовская область

НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ФИНАНСИРОВАНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы развития социального заказа в России. Автор исследует содержание такого нового финансового инструмента и практику его применения в целях повышения эффективности социальных расходов государственного бюджета, выделяет его особенности и преимущества.

Ключевые слова: социальный заказ, бюджет, социальная сфера, социальные расходы, социальные услуги.

Социальный заказ – это новая форма организации предоставления государственных и муниципальных услуг в социальной сфере на основе конкурсного финансирования и развития конкуренции между их поставщиками. Россия, как социально ориентированное государство, берет на себя повышенные обязательства перед своими гражданами по предоставлению социальных услуг, спектр которых весьма внушительный и охватывает социально-значимые сферы деятельности: образование, здравоохранение, культуру, социальную защиту населения и спорт.

Безусловно, бюджетное финансирование реализации социальной политики имеет уже давно сложившийся механизм, включающий в себя направление бюджетных расходов на деятельность соответствующих министерств и ведомств и их подведомственных учреждений социальной сферы. Значительные изменения в организации предоставления социальных услуг произошли в 2012–2015 гг. в связи с проведением реформы государственных и муниципальных учреждений, в результате которой сложились следующие элементы финансовой модели.

1. Разделение государственных и муниципальных учреждений на три вида: казенные, бюджетные и автономные.

2. Наделение учреждений социальной сферы статусом бюджетных и автономных учреждений в зависимости от степени их финансовой самостоятельности и способности к самофинансированию.

3. Формирование и утверждение для социальных учреждений государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) социальных услуг, финансирование выполнения которого осуществляется путем предоставления специальной субсидии от соответствующего министерства – главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями статей 69.1 и 69.2 Бюджетного кодекса РФ.

4. Внедрение в социальной сфере принципов нормативно-подушевого финансирования, когда деньги «идут» за потребителем социальной услуги, а устанавливаемые финансовые нормативы обеспечивают минимальные стандарты качества таких услуг.

Таким образом, в настоящее время действует целостная организационно оформленная система реализации социальной политики с помощью социальных учреждений бюджетной сети и некоммерческих общественных организаций, на деятельность которых направляются социальные расходы бюджетов бюджетной системы РФ. В структуре бюджетных расходов Консолидированного бюджета РФ доля социальных расходов, связанная с предоставлением социальных услуг, составляет порядка 30%. Другими словами, одна третья часть государственного бюджета направляется в данную сферу. Не смотря на такое

значительное финансирование, в сфере деятельности по оказанию социальных услуг, имеются весьма серьезные проблемы. Вот некоторые из них.

1. Сохраняется проблема оказания услуг ненадлежащего объема и качества, что вызывает социальное недовольство граждан.

2. Наблюдается значительная дифференциация в размерах финансирования социальных учреждений в зависимости от принадлежности к уровню управления и к конкретной территории. Во многом финансирование определяется бюджетной обеспеченностью субъекта РФ или муниципального образования и политическими приоритетами бюджетных расходов.

3. Сохраняется непрозрачность экономических затрат, которые осуществляют социальные учреждения при предоставлении социальных услуг. Вызывает множество вопросов совершение тех или иных трат, которые имеют место быть, и их необходимость и целесообразность для предоставления социальных услуг. То есть сохраняется проблема обеспечения результативности и эффективности социальных бюджетных расходов.

4. Отсутствие стимулов у социальных учреждения к совершенствованию своей работы и поиску новых источников самофинансирования.

5. Остается ограниченной деятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций несмотря на то, что потенциал их вовлечения в сферу социальных услуг весьма значительный.

6. Также следует отметить слабый финансовый контроль за использованием социальных грантов, что позволяет некоторым НКО формально вести социальную работу и подтверждать ее только фиктивной бумажной отчетностью.

Решить данные проблемы, как и многие другие, которые проявляются в сфере оказания социальных услуг, должен социальный заказ. Важным событием для развития социальной сферы стало принятие Федерального закона от 13.07.2020 г. №189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

Закон устанавливает новые подходы к оказанию социальных услуг за счет бюджетного финансирования. В том числе.

1. Отбор исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере путем проведения конкурса.

2. Расширение круга исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в том числе возможность заказывать предоставление таких услуг у коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей.

3. Возможность потребителей самостоятельно выбирать исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере исходя из личных предпочтений, что в полной мере способствует обеспечению их потребностей и повышению удовлетворенности качеством и результатом.

4. Установление единых требований к процедуре и правовому оформлению социального заказа.

5. Возможность использования как предоплаты, так и оплаты по факту исполнения социальных услуг в зависимости от особенностей сферы и вида социальной деятельности.

6. Усиление контроля за исполнением социального заказа и повышение ответственности исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, а также усиление защиты прав потребителей таких услуг.

7. Обязательное раскрытие информации о социальном заказе в сети Интернет на сайте «Единый портал бюджетной системы РФ».

В период 2021–2024 годов Федеральный закон №189-ФЗ реализуется в порядке эксперимента в 38 субъектах РФ, перечень которых установлен Распоряжением Правительства РФ от 7 октября 2020 г. №2579-р. К сферам деятельности, на которые распространяется социальный заказ, относятся [1, с. 6]: социальное обслуживание, оказание паллиативной медицинской помощи, санаторно-курортное лечение, содействие занятости населения, спортивная подготовка, профилактика социально значимых заболеваний, образование по дополнительным программам подготовки, туризм, оказание физкультурно-оздоровительных услуг.

По оценкам экспертов, первые результаты внедрения социального заказа показывают его актуальность и эффективность [1, с. 92] Социальный заказ открывает новые возможности для малого и среднего бизнеса, а также для самозанятых, расширяет участие некоммерческих организаций в социальной работе. В тоже время закон сохраняет сложившуюся бюджетную сеть социальных государственных и муниципальных учреждений, но повышает их ответственность за качество и результативность деятельности.

В качестве примера можно привести опыт внедрения социального заказа Министерством культуры Саратовской области. В целях получения такой услуги как «Создание условий в Саратовской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристического потенциала» жители региона смогли оформить социальный сертификат, удостоверяющий право учащихся 5–9 классов образовательных учреждений Саратовской области совершить групповой тур по Саратовской области и самостоятельно выбрать подходящего туроператора из девяти туристических компаний с его индивидуальной программой.

В заключение следует отметить, что социальный заказ будет действовать на всей территории страны с 01 января 2025 года. Для этого субъекты РФ и муниципальные образования должны подготовить необходимую правовую базу и провести соответствующую организационную работу, используя уже имеющийся опыт отдельных регионов.

Список литературы

1. Участие негосударственного сектора в апробации механизмов государственного социального заказа. Опыт и практики реализации Федерального закона от 13 июля 2020 г. №189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» с участием институтов гражданского общества: сборник практик / сост., общ. и науч. ред. О.В. Коротева. – М.: ИП Ершов И.А., 2022. – 120 с.