

Жук Валерия Алексеевна

студентка

Михнева Светлана Владимировна

канд. юрид. наук, доцент Российская академия наук (РАН), доцент

Волгоградский институт управления (филиал) ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

г. Волгоград, Волгоградская область

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье исследуются основные полномочия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в рамках его конституционно-правового статуса. Проанализированы тенденции его развития, проблемы обеспечения гарантий в современных условиях.

Ключевые слова: омбудсмен, уполномоченный, права человека, защита прав, законные интересы, охрана права.

В ходе развития общества формировалась и оформлялась на законных основаниях целая система защиты прав человека. Институт омбудсмента, являясь важнейшим механизмом защиты прав человека и внося неоспоримый вклад в укрепление законности, имеет место быть в нынешних правовых системах многих государств мира. Уполномоченные по правам человека РФ и ее субъектов, будучи частью механизма государства в сфере правовой защиты, способны оперативно среагировать в случаях нарушений прав человека, вне всякого сомнения, имеют авторитет, даже беря в учет тот факт, что у них отсутствуют конкретные публично-властные полномочия. Соответственно появляется необходимость совершенствования данного института, так как задачей Уполномоченных по правам человека является восстановление нарушенных прав граждан. Институт омбудсмента, прошедший свой особый путь становления и развития и довольно широко распространенный за рубежом, для России достаточно новый. История

возникновения института Уполномоченного ведет нас в Швецию, где в 1809 году первое упоминание о данной должности. Финляндия явилась следующей страной, закрепившей должность омбудсмена, а с середины XX века данный институт, постепенно укрепляя свои позиции, становится известным и в других государствах мира. Декларация прав и свобод человека и гражданина РФ от 22 ноября 1991 года явилась отправной точкой в возникновении института Уполномоченного по правам человека в нашей стране. Дальнейшим этапом в становлении явилось закрепление института Уполномоченного по правам человека в Конституции РФ в ст. 103. В качестве механизма общественного контроля над тем исполнением государством своих обязательств в области прав и свобод человека и был создан данный институт. В 1997 году вступил в силу Закон «Об Уполномоченном по правам человека в РФ», закрепивший, что омбудсмен является неподвластным органам государственной власти [1]. Так, одним из важнейших достижений демократических реформ стало закрепление института Уполномоченного по правам человека. Органом, вправе назначать и освобождать Уполномоченного является Государственная Дума ФС РФ. Квалификационные требования к кандидату на данную должность следующие: гражданин РФ, не моложе 35 лет, т. к. наличие определенного жизненного опыта крайне важно для выполнения возложенных функций, наличие познаний в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченному необходимо постоянно проживать в РФ, он не может иметь гражданства или вида на жительство другой страны. Омбудсмен не может иметь недвижимости, вкладов и счетов за границей. Все ограничения по должности омбудсмена схожи с ограничениями высшего должностного лица РФ, так как оба замещают государственную должность [2]. Уполномоченный не может являться депутатом Государственной Думы, членом Совета Федерации или депутатом законодательного органа субъекта РФ, находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, исключение составляют преподавательская, научная либо творческая деятельность.

В настоящее время Уполномоченные по правам человека выполняют свои функции во всех субъектах России. Вопрос о создании рассматриваемого института напрямую лежит на субъектах, поэтому его наличие не является обязательным. Требования к кандидатам на должность Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ следующие: гражданин РФ, не моложе 30 лет, имеющий высшее образование, безупречную репутацию, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, достаточный опыт их защиты. Вводится обязательное согласование кандидатуры на должность регионального омбудсмена с федеральным омбудсменом. Полномочия региональных омбудсменов по результатам рассмотрения жалоб, следующие: обратиться в суд с административным иском в защиту прав лиц, с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства или о рассмотрении вопроса об уголовном преследовании, в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в силу приговора суда. Становится тенденция расширения функций уполномоченных, в частности, участие в совершенствовании нормативно-правовых актов и развитии международного сотрудничества в области прав человека, в области защиты прав человека. Уполномоченный взаимодействует и воздействует на формирование института региональных уполномоченных [3]. На наш взгляд, институт региональных уполномоченных очень важен для построения и повышения эффективности национальной системы защиты прав человека. Просвещение людей омбудсменами в сфере права повышает степень информированности граждан относительно их прав и механизмов их защиты. Доклады уполномоченных по конкретным регионам дают возможность определить основные тенденции работы по оптимизации законодательства в области прав человека. Существует средство, которое можно использовать для соблюдения прав человека – жалоба, направляемая в адрес Уполномоченного. Жалоба – это письменная просьба человека о восстановлении и защите прав самого гражданина, которые были нарушены, или же о нарушении законных интересов других лиц [4]. Омбудсменом рассматриваются жалобы на решения или действия государственных органов, органов местного самоуправ-

ления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти действия в судебном либо административном порядке, но не удовлетворен решениями, принятыми по его жалобе. Уполномоченный, получив жалобу, вправе ее принять либо разъяснить заявителю средства для защиты своих прав и свобод, либо передать жалобу государственному (муниципальному) органу, должностному лицу для ее разрешения по существу, либо обоснованного отказа. Полномочия омбудсмена в сфере контроля над административно-правовой сферой весьма обширны. Осуществление контроля может осуществляться им самим, или по жалобам людей, сюда же входят иностранные граждане и лица, не имеющие гражданства. Омбудсмен вправе принимать участие в процессе: обращаться в суд с заявлением о защите интересов, нарушенных решениями или действиями органа власти, или должностным лицом, или органом местного самоуправления. Уполномоченный может ходатайствовать в суде или прокуратуре о проверке вступившего в законную силу решения суда. Уполномоченный излагает свои доводы должностному лицу, имеющему право вносить протесты. Следует также отметить, что омбудсмен может присутствовать в порядке надзора при рассмотрении дела в суде. Обязанностью Уполномоченного является направление своего заключения в адрес государственного органа либо должностному лицу, если им были усмотрены нарушения прав граждан. Заключение содержит в себе рекомендации о возможных и необходимых мерах по восстановлению прав. При получении заключения омбудсмена, адресаты обязаны ознакомиться с рекомендациями, и в течение месяца отчитаться ему в письменном виде о принятых мерах.

Таким образом, омбудсмен наделен важными правами в процессе рассмотрения жалоб, имеющих административный характер. Он должен контактировать с заявителями жалобы и в ходе проверки брать объяснения с должностных лиц по жалобе. Для решения вопросов омбудсмен располагает аппаратом, наделенным административными функциями и осуществляющим организационное, научно-аналитическое и юридическое обеспечение. Также обязательным при уполномоченном является экспертный совет, оказывающий непосредственную консультативную помощь в решении множества вопросов, связанных с защитой

законных интересов людей. Подводя итоги, надо отметить, что важный институт современного правового государства и демократического общества – Уполномоченный по правам человека играет важную роль в защите и охране прав и свобод человека и гражданина, выступая посредником между гражданами и системой органов государственной и муниципальной власти. Однако, акты, принимаемые Уполномоченным, носят большей частью рекомендательный характер, несмотря на тот факт, что он занимает определенное место в государственном аппарате и замещает федеральную государственную должность [5].

Список литературы

1. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26.02.1997 №1-ФКЗ (ред. от 09.11.2020).
2. Шамрин М.Ю. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации / М.Ю. Шамрин, Е.В. Мигачева // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – №1 (134).
3. Зражевская Т.Д. Методические основы организационной эффективной деятельности региональных уполномоченных по правам человека в современных условиях: монография / Т.Д. Зражевская, В.И. Белоножкин, Т.В. Колобова. – М., 2020. – С. 29.
4. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 №59-ФЗ.
5. Михнева С.В. Новеллы государственного и муниципального управления современной России в ракурсе единой системы публичной власти / С.В. Михнева // Новеллы права, экономики и управления 2022: материалы VIII Международной научно-практической конференции. – 2023. – С. 294–297. – EDN KLPMHP