

УДК 94:354.075.1-043.74(470.344) «1941/1945

Юстус Татьяна Владимировна

канд. ист. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

Justus Tatyana Vladimirovna

candidate of Historical Sciences, Associate Professor

I.N. Ulyanov Chuvash State University

Cheboksary, Chuvash Republic

**ПЕРЕСТРОЙКА СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ЧУВАШСКОЙ АССР В ГОДЫ
ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ**

**RESTRUCTURING THE PUBLIC ADMINISTRATION SYSTEM OF
THE CHUVASH AUTONOMOUS SOVIET SOCIALIST REPUBLIC
DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR**

Аннотация: в статье анализируется одна из политических проблем Великой Отечественной войны – реорганизация органов власти в 1941–1945 гг. на примере Чувашской АССР. Многогранно рассматривается история деятельности органов государственного власти и местного самоуправления в военное время, которые на протяжении всех лет войны выполняли свою ответственную работу по обеспечению обороны страны. Показаны особенности организации военно-мобилизационных мероприятий в начале Великой Отечественной войны, а также обеспечения и проведения эвакуационных мероприятий в первые годы войны. Представлена работа партийных и государственных органов в области социально-экономической политики по обеспечению эвакуированного населения товарами первой необходимости.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, Чувашская АССР, Советы, управление, органы власти, мобилизация, эвакуация.

Abstract: *the article analyzes one of the political problems of the Great Patriotic War – the reorganization of government bodies in 1941–1945. using the example of the Chuvash Autonomous Soviet Socialist Republic. The history of the activities of state authorities and local self-government in wartime, which throughout all the years of the war carried out their responsible work to ensure the defense of the country, is examined in many ways. The features of the organization of military mobilization measures at the beginning of the Great Patriotic War, as well as the provision and conduct of evacuation measures in the first years of the war are shown. The work of party and government bodies in the field of socio-economic policy to provide the evacuated population with essential goods is presented.*

Keywords: *The Great Patriotic War, Chuvash Autonomous Soviet Socialist Republic, Soviets, administration, authorities, mobilization, evacuation.*

В современной России со всей остротой ставится вопрос о более глубоком изучении отечественной истории с целью поиска позитивных примеров мобилизации людских и материальных ресурсов, всех сил и средств страны, для преодоления сложных периодов. Прошлое нашего государства дает немало примеров, когда мобилизация потенциальных возможностей позволяла преодолевать кризисы. В качестве такого примера можно рассмотреть период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., когда одним из проявлений высшей государственной идеи – сохранения советского народа и государства – было единство фронта и тыла.

Чрезвычайные условия начала Великой Отечественной войны потребовали перестройки органов власти на военной основе, подчинив их деятельность задачам мобилизации всех сил и средств советского народа для разгрома врага. Эти меры были реализованы в общенациональном масштабе путем централизации управления, повышения роли исполнительных и распорядительных органов и сокращения численности государственного аппарата, а также создания чрезвычайных и специальных органов управления.

В годы войны все органы государственной власти и управления республики: Верховный Совет, его Президиум, Совет Народных Комиссаров, наркоматы и ведомства, местные органы власти и управление сохранили свои конституционные полномочия и действовали в рамках сложившихся условий. При сохранении политической системы управления в то же время произошли глубокие изменения в содержании, формах и методах деятельности. Они решали задачи оборонного, экономического, культурного и бытового характера, что требовало значительного укрепления государственной дисциплины, усиления централизма и расширения деятельности исполнительных и распорядительных органов. Многие вопросы, решавшиеся на совещаниях в мирное время, стали чаще рассматриваться исполнительными и распорядительными органами отраслевого управления. Эти изменения означали приспособление конституционных форм работы Советов и их исполнительных и распорядительных органов к условиям военного времени.

Во время войны созывались сессии Верховного Совета Чувашской АССР, на которых были решены вопросы военного бюджета, развития производства товаров широкого потребления и производства из местного сырья, помощь семьям военнослужащих и многие другие проблемы. Условия войны затруднили проведение регулярных сессий Верховного Совета Республики, к тому же, многие депутаты были на фронтах Отечественной войны. В то же время, депутаты, как на фронте, так и в тылу вели большую организаторскую и агитационную работу среди масс, подавали личный пример патриотического служения интересам народа.

Президиум Верховного Совета Чувашской АССР проводил важную государственно-правовую работу. Он внес изменения в действующее законодательство, рассматривал административные, территориальные и наградные вопросы, курировал работу местных Советов.

Управление оборонным, экономическим и социально-культурным строительством фактически сосредоточил Совет Народных Комиссаров Чувашской АССР, работавший под непосредственным руководством ЦК ВКП(б), Чуваш-

ского ОК ВКП(б), Государственного комитета обороны и его уполномоченного в Чувашской АССР, СНК СССР и РСФСР [9, с. 232]. Совет Народных Комиссаров решал важнейшие вопросы, связанные с оказанием помощи фронту, оборонным строительством, работой промышленности, включая ее перевод на производство оборонной продукции и скорейшее возобновление работы эвакуированных промышленных предприятий. Большое внимание было ориентировано на развитие сельского хозяйства, снабжение населения продовольствием и промышленными товарами. При СНК ЧАССР были образованы новые отраслевые управления и ведомства, вызванные обстоятельствами военного времени. Для улучшения деятельности Совнаркома проводился ряд организационных мероприятий, направленные на совершенствование структуры его аппарата, на более четкое распределение обязанностей между руководителями и другими сотрудниками.

Совместная деятельность Совнаркома и обкома ВКП (б) с участием военных работников уже в первые дни войны дала качественные результаты. В задачи партийных организаций и местных Советов входило проведение массовой агитационной работы с населением республики в условиях войны: мобилизация учащихся для реализации государственных планов, повышение бдительности, организация бригад по охране социалистической собственности [8, с. 157].

Большое значение имела перестройка местных Советов на военный лад с целью подчинить свою хозяйственно-организационную и культурно-просветительскую работу решению главной задачи – организация обороны страны. Районные, поселковые и сельские Советы на своей территории обеспечивали размещение эвакуированных предприятий и населения. Содействовали военным органам в строительстве оборонительных сооружений, заботились о семьях военнослужащих и эвакуированных граждан, организовывали госпитали, создавали противовоздушную и противохимическую оборону населенных пунктов, налаживали производство военной продукции на предприятиях местной промышленности и распространяли карточную систему снабжения населения продовольствием и промышленными товарами.

В годы войны возросла роль исполкомов местных Советов, число которых также было значительно сокращено, а состав практически обновлен. Таким образом, в сельсоветах остались один-два ранее избранных члена исполкома. Такая же картина наблюдалась в районных, городских и сельских исполнительных комитетах. Трудности военного времени проявились и в нерегулярности заседаний исполкома. Зачастую они проводились в узком формате, так как не всегда удавалось собрать всех членов исполкома. В самой работе исполнительных органов местных Советов возросла роль централизации, сузилась коллегиальность, возросло единоначалие их руководителей. Многие важные вопросы военного характера, требовавшие оперативного вмешательства, решались исполкомами путем опроса.

Работой постоянных комиссий местных Советов руководили их исполкомы. Число постоянных комиссий варьировалось на разных уровнях Советов, а также на одном уровне системы местных Советов, и это зависело от направлений деятельности и поставленных задач. Создавались оборонные, промышленные, сельскохозяйственные, культурно-просветительные комиссии, а также комиссии по здравоохранению, торговле, общественному питанию и коммунальному хозяйству. Для организации сбора теплых вещей и белья для воинов в Чувашии создавались специальные комиссии, проводившие работу непосредственно на местах. Они контролировали ход производственного обучения по подготовке новых рабочих, занимались материальным и бытовым обеспечением курсантов. Исполкомы местных Советов на своих заседаниях заслушивали отчеты об этой работе и принимали соответствующие меры по ее улучшению.

Партийная организация республики способствовала расширению помощи местным Советам депутатов трудящихся в перестройке их работы, преодолении недостатков и совершенствовании форм и методов деятельности. Под непосредственным руководством обкома партии успешно решались вопросы отбора, политического воспитания и развития, повышения деловой квалификации работников местных Советов. Партийные органы помогали готовить и проводить заседания районных, городских, поселковых и сельских советов, организовывали

вать работу их постоянных комиссий. Деятельность Советов и их исполкомов была предметом рассмотрения на многих заседаниях бюро и пленумах райкомов партии. Чувашский обком партии уделял постоянное внимание совершенствованию форм и методов работы местных Советов, повышению квалификации руководящих советских кадров. В решениях бюро обкома, райкомам партии и райисполкомам были поставлены задачи по совершенствованию управления сельсоветами, оказанию им деловой помощи, организации распространения опыта передовых сельсоветов. Планировались также меры по повышению идейно-политического уровня и деловой активности, повышению квалификации депутатов Советов. Благодаря повседневной заботе партии Советы депутатов трудящихся успешно провели перестройку своей работы, преодолели трудности и недостатки в своей работе, направили всю свою многогранную деятельность на нужды государства.

Тяжелые условия военного времени потребовали создания специальных государственных органов, действовавших только во время войны. Учитывая сложное положение в стране, а также в целях скорейшей мобилизации всех сил народов СССР для отражения натиска врага, Президиум Верховного Совета СССР, ЦК ВКП (б) и Совет Народных Комиссаров СССР 30 июня 1941 г. образовали Государственный комитет обороны (ГКО) под председательством И.В. Сталина. В Государственном комитете обороны сосредоточилась вся полнота партийно-государственной и военно-экономической власти, он действовал через существующие государственные, партийные и общественные органы, специальные комитеты и комиссии через своих уполномоченных представителей в союзных и автономных республиках. Первый секретарь обкома ВКП(б) И.М. Чарыков был комиссаром ГКО в Чувашской АССР. Мобилизация всех материальных средств и людских сил находилась в ведении Совета Народных Комиссаров Чувашской АССР, который действовал непосредственно под руководством ЦК ВКП(б), Чувашского ОК ВКП(б) и уполномоченного ГКО в ЧАССР. В 1941–1942 гг. СНК ЧАССР работал под председательством А.В. Сомова, в дальнейшем на эту должность был назначен

А.М. Матвеев. Для мобилизации, учета и распределения трудовых резервов при Совете народных комиссаров ЧАССР было создано специальное бюро во главе с заместителем председателя Ф.В. Васильевым [9, с. 232].

Внезапное вторжение вражеских войск на территорию Советского государства потребовало создания ранее не существовавших органов управления. В связи с угрозой временной оккупации западных областей и республик СССР возникла необходимость срочной эвакуации населения, оборудования, имущества, заводов, материалов и сырья в восточные районы страны. Поэтому значимыми стратегическими задачами руководства страны стали разработка и реализация мер по ускоренной и массовой эвакуации населения, а также передислокация промышленности из прифронтовых районов в тыловые регионы. Эвакуация промышленности, людей, культурных ценностей стала поистине всенародным делом. Она явилась одним из важнейших звеньев перестройки народного хозяйства на военный лад, развертывания в глубоком тылу главной военно-промышленной базы страны [4].

Решениями ЦК ВКП (б) и СНК СССР от 24 июня 1941 г., предусматривавшими создание в центре и на местах специальных органов по эвакуации производственных объектов, быстро были организованы: при Совнарком Чувашской АССР – Совет по эвакуации, при исполкомах местных Советов – отделы по монтажу эвакуированного оборудования. Эти государственные органы отвечали за прием, размещение и монтаж эвакуированного оборудования. Была проведена большая работа по освобождению производственных помещений действующих заводов и фабрик для размещения и восстановления перебазируемых предприятий тяжелой и легкой промышленности. Поскольку в республику в последние месяцы 1941 г. из западных районов страны было эвакуировано 28 предприятий, причем численность прибывших с оборудованием работников не соответствовала штатным нормам списочного состава. Для планомерного распределения трудовых ресурсов в соответствии с постановлением СНК СССР от 30 июня 1941 г. при СНК ЧАССР был образован Комитет по распределению рабочей силы, а при райисполкомах – мобилизационные отделы. Был

принят Мобилизационный народнохозяйственный план III квартала 1941 г. – первый документ, направленный на перевод народного хозяйства СССР на военные рельсы [9, с. 232].

В июле 1942 г. в Чувашском обкоме ВКП (б) были образованы отделы оборонной и топливной промышленности, а также торговли и общественного питания. На крупных заводах оборонной промышленности были назначены парторги ЦК ВКП(б). За короткий срок в Чувашии было создано 11 новых предприятий, имеющих большое оборонное значение, здесь находился электроаппаратный завод, входивший в состав Харьковского электромеханического завода [5, с. 218].

С первых же дней Великой Отечественной войны ЦК партии и Советское правительство, партийные и советские местные органы делали все, чтобы придать эвакуации людей организованный характер. 26 сентября 1941 г. при Союзном Совете по эвакуации было образовано Управление по эвакуации населения. В автономных республиках функции уполномоченных Управления, как правило, исполняли заместители председателей Совнаркомов республик. Аналогичный орган был создан при Совете по эвакуации Совнаркома ЧАССР, руководителем был В.Г. Григорьев [1]. Постановлением от 13 сентября 1941 г. «О строительстве жилых помещений для эвакуированного населения» Совнарком СССР наряду с правительствами автономных республик Поволжья, крайисполкомами и облисполкомами, обязал Совнарком Чувашской АССР принять меры по размещению эвакуированного населения, а при недостатке жилья немедленно организовать строительство из местных материалов упрощенного типа жилых и коммунально-бытовых помещений: общежитий, казарм, бараков, полужемлянок, столовых и бань [5, с. 218].

При исполкомах местных Советов были созданы отделы по приему эвакуированного населения и эвакуационные пункты, которые, являлись местными органами Республиканского Управления эвакуации населения при Совнаркоме ЧАССР. Они проводили разъяснительную работу среди населения, организовывали учет имеющейся жилплощади и прибывшего населения, занимались их

размещением, трудоустройством, оказывали материальную помощь особо нуждающимся семьям эвакуированных, а также эвакуированным детям, находившимся в детских учреждениях. Они непосредственно осуществляли контроль за соблюдением правил использования продовольственных и промтоварных фондов, отпускаемых для снабжения эвакуированных; проверку состояния медико-санитарного обслуживания эвакуированного населения; принятию мер по улучшению бытовых условий; поименный учет эвакуированного населения через аппарат райсоветов и сельсоветов [2]. Во второй половине 1941 г. бюро Чувашского обкома ВКП (б) несколько раз обсуждало ход размещения и обустройства эвакуированного населения.

В связи с большим потоком населения и промышленных предприятий из Украины, Белоруссии, Прибалтики в Чувашию Совет Народных Комиссаров выделил дополнительные финансовые средства для оказания помощи эвакуированным. Перевод ряда заводов и перевод многих местных предприятий легкой и пищевой промышленности на производство военной продукции потребовали нормированного распределения продовольственных и промышленных товаров среди населения. При Совете Народных Комиссаров Чувашской АССР действовало республиканское бюро продовольственных карточек. Такие же органы были созданы в исполкомах местных Советов. Их представители обслуживали промышленные предприятия [7, с. 211].

В начале 1942 г. поток эвакуированных значительно уменьшился и возникла необходимость реорганизации эвакуационных органов. 10 марта 1942 г. аппарат Уполномоченного по эвакуации населения был ликвидирован и на его основе был организован отдел Совнаркома ЧАССР по хозяйственному устройству эвакуированного населения. Начальником отдела по СНК ЧАССР был назначен Н.В. Жуков, штат инспекторов в районах и городах республики занимались вопросами занятости, материально-бытового обслуживания населения [3].

Не менее важной проблемой в годы войны было управление колхозами. С первых ее дней в действующую армию были призваны тысячи рабочих и кол-

хозников Чувашской АССР. Сотни патриотов города и района подавали заявления в военный комиссариат с просьбой немедленно отправить их на фронт. После развертывания вооруженных сил многие высокопоставленные работники были откомандированы на фронт [6, с. 131].

Поскольку многие первичные партийные и комсомольские организации почти полностью ушли на фронт, в республике к концу 1941 г. численность коммунистов в деревне сократилась более чем вдвое, а в некоторых районах не осталось ни одной колхозной партийной организации. Через год только в каждом десятом колхозе была первичная партийная организация. Число сельских комсомольцев за это время уменьшилось на треть. В этих условиях решением ЦК ВКП (б) от 17 ноября 1941 г. и принятым на его основе постановлением бюро Чувашского обкома партии от 25 ноября 1941 г. политотделы были созданы при МТС и совхозах республики, перед которыми была поставлена задача мобилизовать все силы села на преодоление трудностей военного времени. Туда было направлено на работу 86 коммунистов, в основном партийных и комсомольских работников. Для оперативного руководства их деятельностью организуется политический сектор при Наркомате земледелия республики.

В политотделы отбирались наиболее опытные партийные и комсомольские работники, хорошо знавшие сельское хозяйство. Они проводили большую политическую и организационную работу на селе, оказывая значительную помощь райкомам партии в подборе и воспитании руководящих сельскохозяйственных кадров. Эти политотделы были упразднены в мае 1943 г.

Важно отметить, что, столкнувшись с необходимостью мобилизации всех сил для защиты государства и осознав невозможность решения этой проблемы имеющимися средствами, руководство страны решило коренным образом перестроить работу государственного аппарата. Особенностью военного времени было введение при главе государства на всех уровнях власти, на всех территориях и во всех регионах неконституционных, чрезвычайных органов власти, которые не избирались, а назначались. В результате во многом это стало одним из факторов Победы в Великой Отечественной войне.

Список литературы

1. Государственный исторический архив Чувашской Республики (далее – ГИА ЧР). – Ф. Р- 203. – Оп. 18. – Д. 218 а. – Л. 6.
2. ГИА ЧР. – Ф. Р-203. – Оп. 18. – Д. 218 а. – Л. 5.
3. ГИА ЧР. – Ф. Р- 1263. – Оп. 1. – Д. 33. – Л. 37.
4. Григорьев А.Д. Социальное положение и быт населения в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. (на материалах Чувашской АССР): дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / А.Д. Григорьев. – Чебоксары, 2004. – 234 с. // РГБ ОД, 61:05–7/191 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dslib.net/istoria-otechestva/socialnoe-polozhenie-i-byt-naselenija-v-gody-velikoj-otechestvennoj-vojny-1941-1945.html> (дата обращения: 05.03.2024). EDN NNASUP
5. История Чувашии новейшего времени. – Кн. 1. 1917–1945. – Чебоксары: ЧГИГН, 2001. – 262 с.
6. Каратаева Т.В. Из истории становления и развития военного комиссариата г. Шумерли Чувашской Республики / Т.В. Каратаева, Т.В. Юстус // Гуманитарные чтения в Политехническом университете: сб. тр. Всерос. науч.-практ. конф. (Санкт-Петербург, 13–14 мая 2021 г.). – В 2 ч. Ч. 1. – СПб.: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого», 2021. – С. 128–134. EDN LDASPZ
7. Лохова Т.В. Источники продовольственного снабжения городского населения Чувашской АССР в годы Великой Отечественной войны / Т.В. Лохова, Т.В. Юстус // Вопросы истории. – 2021. – №4–2. – С. 209–215. DOI 10.31166/VoprosyIstorii202104Statyi67. EDN KMUAХС
8. Сухова Е.В. Единство фронта и тыла в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. (на материалах Чувашской АССР): дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Е.В. Сухова. – Чебоксары, 2004. – 234 с.
9. Юстус Т.В. Источники пополнения промышленных кадров в Чувашской АССР в годы Великой Отечественной войны / Т.В. Юстус // Вопросы исто-

рии. – 2020. – №4. – С. 230–237. DOI 10.31166/VoprosyIstorii202004Statyi23.
EDN AАНJWH

Автор:

Юстус Татьяна Владимировна – кандидат исторических наук, доцент кафедры отечественной истории имени А.В. Арсентьевой Чувашского государственного университета имени И.Н. Ульянова, г. Чебоксары (Россия), e-mail: *tosj9@rambler.ru*;

Author:

Justus Tatyana Vladimirovna – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of National History named after A.V. Arsentieva of the I.N. Ulyanov Chuvash State University, Cheboksary (Russia).