

Щербань Елена Геннадьевна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Саратовский государственный
технический университет им. Гагарина Ю.А.»

г. Саратов, Саратовская область

РЫНОК ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

***Аннотация:** в статье проведен анализ особенностей развития рынка проектов ГЧП в РФ за два последних года. Выявлены основные тенденции и факторы развития государственно-частного партнерства, позволившие обозначить перспективы развития ГЧП.*

***Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, концессия, ГЧП, соглашение о государственно-частном партнерстве.*

В условиях современных вызовов, когда нарастает санкционное давление, быстро меняется экономическая обстановка, объединение усилий органов власти и бизнеса приобретает все большее значение. Механизмы государственно-частного партнерства позволяют снижать бремя государственных расходов и повышать качество предоставляемых услуг гражданам, привлекать инвестиции, эффективно распределять ресурсы и риски между государством и частным сектором, создавать благоприятные условия для развития бизнеса. В то же время, внешние вызовы, с которыми сталкивается РФ на современном этапе, требуют как пересмотра роли государственно-частного партнерства в развитии экономики страны, так и определения основных направлений развития государственно-частного партнерства.

Всего в 2023 году заключено соглашений о государственно-частном партнерстве по 116 проектам на сумму более чем на 765 миллиардов рублей. Около 61% инвестиций в этих проектах относятся к частным вложениям (469,8 млрд руб.). Отметим, что в 2022 году было заключено 346 проектов на общую сумму

877, 6 млрд. руб., из которых 49,3% (433,1 млрд руб.) составляли средства частных инвесторов. Таким образом, можно наблюдать сокращение заключенных соглашений на рынке государственно-частного партнерства в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 66% в абсолютном выражении и на 13% – в стоимостном. В то же время, проекты ГЧП укрупнились. Так, в 2023 году средний объем инвестиций в проект составил 6,8 млрд по сравнению с 2,5 млрд руб, в 2022 году. Обусловлено это в первую очередь реализацией проектов в сфере городского электротранспорта и кампусов.

Также стоит отметить, что благодаря мерам государственной поддержки и привлечению бюджетных средств в 2023 году запустилось 55 проектов с совокупным объемом общих инвестиций 592,7 млрд руб., из которых 321,6 млрд руб. составляют частные инвестиции.

На рисунке 1 отражены объемы инвестиций, привлеченных в проекты государственно-частного партнерства в 2022 и 2023 гг. по уровням реализации – федеральный, региональный, муниципальный.

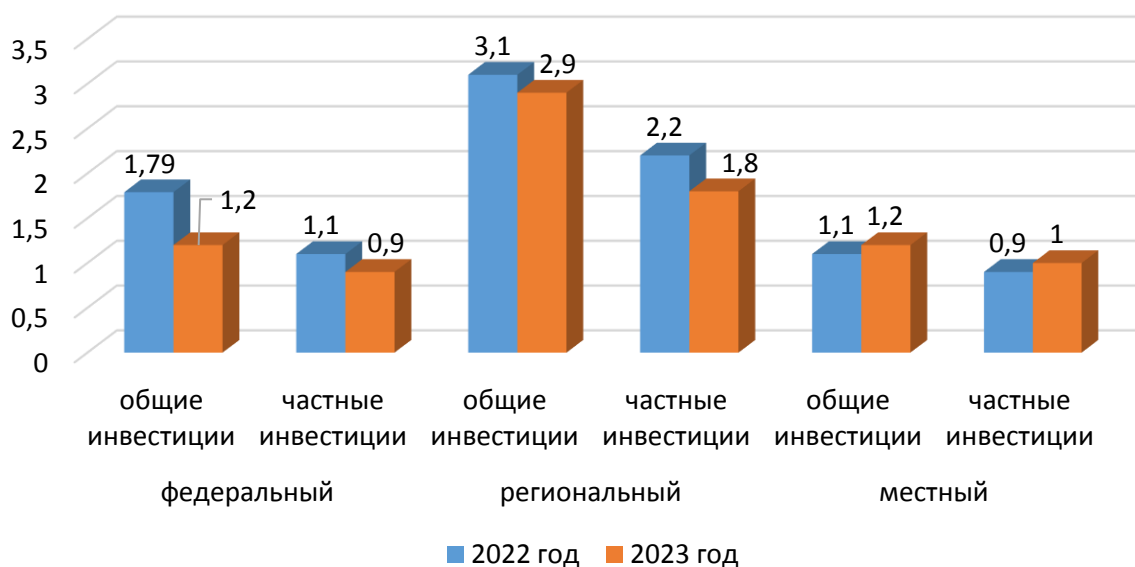


Рис. 1. Проекты ГЧП в 2022–2023 гг., трлн руб [7; 8]

На федеральном уровне доля частных инвестиций в общем финансировании ГЧП-проектов составила в 2023 году 75% (в 2022 году – 61,4%), на региональном – 62% в 2023 (в 2022 году – 71%), на муниципальном в 2023 году, как и в 2022 году – 82%.

Отметим, что в 2023 году 54,7% общих инвестиций пришлось на реализацию региональных проектов ГЧП. В 2022 году данный показатель составил 52%. Доля общих инвестиций, вложенных в федеральные ГЧП-проекты, сократилась и составила 22,6% в 2023 году по сравнению с 30% в 2022 году. В свою очередь, удельный вес суммарных инвестиций в проекты муниципального уровня вырос и составил в 2023 году 22,6% по сравнению с 18,2% в 2022 году.

Обратим внимание, что в расчете на рубль бюджетных вложений наибольшие объемы частных средств законтрактованы в реализацию проектов муниципального уровня (5 рублей). Для сравнения – в региональных и федеральных проектах на один бюджетный рубль приходится 3 и 1,9 рубля частных инвестиций соответственно.

Таким образом, налицо тенденция децентрализации и смещения механизмов государственно-частного партнерства на региональный и муниципальный уровни.

Основной формой государственно-частного партнерства являются концессионные соглашения (рис.2, 3). На их долю приходится 81% всех ГЧП-проектов, реализованных в 2022 году.

На втором месте в структуре форм ГЧП находятся договоры аренды с инвестиционными обязательствами (5,93%), на третьем – «энергосервисные контракты» (5,3%). Самой слаборазвитой в настоящий момент времени формой взаимодействия власти и бизнеса были офсетные контракты, их доля в числе проектов ГЧП составила лишь 0,17%.

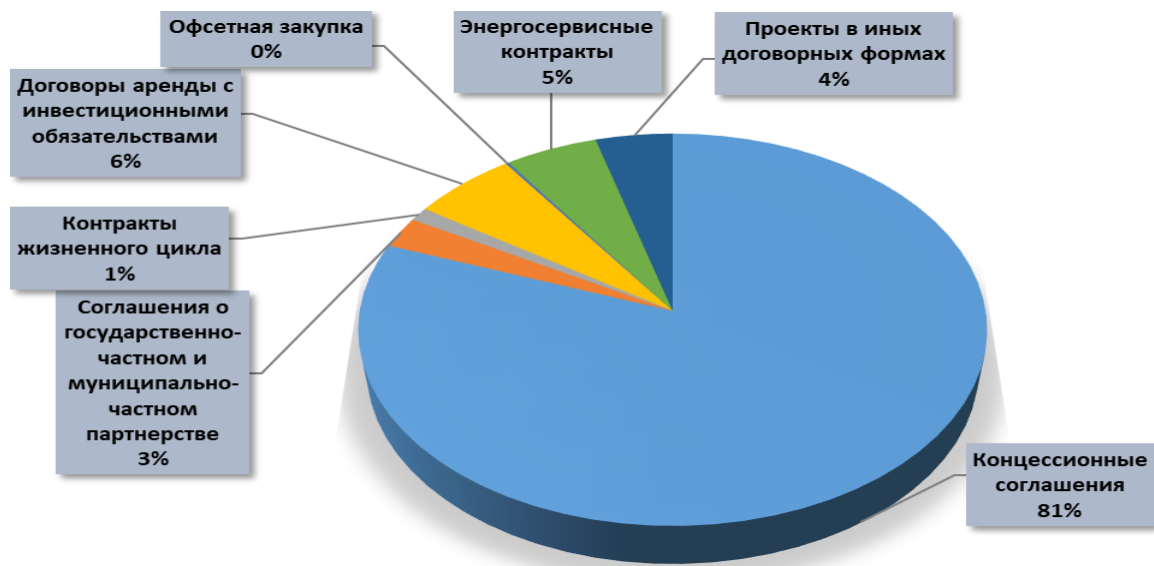


Рис. 2. Структура форм государственно-частного партнерства (по числу проектов) в РФ в 2022 году [7]

По объему инвестиций основной формой ГЧП являлось концессионное соглашение (59% общего объема инвестиций в проекты ГЧП), на втором месте – соглашения о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве (13%) (рис.3).



Рис. 3. Структура форм государственно-частного партнерства (по объему инвестиций) в РФ в 2022 году [7]

В табл. 1 представлена информация о сферах реализации ГЧП проектов в 2023 г.

Таблица 1

Сферы реализации ГЧП проектов в 2023 г.*

Сфера	2023 год					
	Количество соглашений		Общий объем инвестиций,		Объем частных инвестиций,	
	Ед.	Уд. вес, %	млрд руб.	Уд. вес, %	млрд руб.	Уд. вес, %
Здравоохранение	56	1,60	199,6	3,73	149,6	3,92
Спорт	93	2,65	129,6	2,42	87,9	2,30
ЖКХ и городская среда	2777	79,12	1092,6	20,40	940,7	24,67
Транспорт	108	3,08	2676,8	49,98	1668,3	43,74
Культура, досуг и туризм	49	1,40	55,8	1,04	43,9	1,15
Цифровая инфраструктура и связь	37	1,05	276,1	5,16	270,8	7,10
Промышленность	9	0,26	203,3	3,80	202,7	5,31
Социальная защита	17	0,48	3,7	0,07	2,7	0,07
Образование и наука	220	6,27	606,4	11,32	341,6	8,96
Благоустройство общественных пространств	59	1,68	30,1	0,56	27	0,71
Иное	85	2,42	81,4	1,52	78,7	2,06
Всего	3510	100	5355,4	100	3813,9	100

*Составлено автором на основе: [8]

Традиционно коммунальная сфера и твердые коммунальные отходы являются доминирующими сферами государственно-частного партнерства, в которых реализуется свыше 79% проектов ГЧП (табл. 1). Инвестиционная активность в данной сфере скорее всего будет не только сохраняться, но и возрастать, за счет строительства нового жилого фонда, социальных объектов. Интерес к данным сферам будет поддерживаться, в том числе механизмами поддержки со стороны Фонда развития территорий, инфраструктурных бюджетных кредитов, инфраструктурных облигаций, а также программ ППК «Российского экологического оператора».

Социальная инфраструктура в 2023 году стала самой быстрорастущей сферой, которая впервые заняла лидирующее место по объемам инвестиций в запущенные проекты (табл. 1). На социальную сферу приходится в общей сложности 12,4% общего количества проектов. Рост общего объема инвестиций составил в 2023 году по сравнению с 2022 годом 47% при росте вложений частного капитала на 25%. Столь уверенного роста удалось добиться за счет программ феде-

ральной поддержки проектов, прежде всего, государственной программы «Развитие образования», федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» и государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», в рамках которой создаются кампусы мирового уровня.

Таким образом, можно сделать вывод, что тренд развития ГЧП в сфере социальной инфраструктуры во многом усилился благодаря механизму федерального софинансирования проектов в рамках отраслевых государственных программ. Данная модель реализации ГЧП в социальной сфере возможна для проектов по строительству школ, университетских кампусов, объектов социального обслуживания и массового спорта.

Для сохранения текущих темпов целесообразно рассмотреть не только вопрос пролонгации и сохранения финансирования существующих программ, но и возможность расширения механизмов на другие отрасли, например, здравоохранение.

Отметим, что по общему объему инвестиций наибольший удельный вес приходится на транспорт – 49,98% (по объему привлеченного частного капитала – 43,74%). Транспортная инфраструктура традиционно является сферой, в которой запускается относительно небольшое количество проектов, но которые отличаются высокой капиталоемкостью. Практически во всех проектах, прошедших коммерческое закрытие, предусмотрено финансирование из федерального бюджета, в связи с тем, что создание таких крупных инфраструктурных объектов невозможно без поддержки со стороны федерального правительства. В 2022 году Правительством РФ запущена масштабная программа модернизации городского транспорта с участием ВЭБ.РФ. Данная мера позволила активизировать инвестиции в проекты городского рельсового общественного транспорта.

Обратим внимание, что такая немногочисленная по количеству реализуемых проектов ГЧП сфера, как цифровая инфраструктура и связь (1% от общего числа проектов), занимает четвертое место как по общему объему инвестиционных вложений (5,16%), так и по объему привлеченного частного капитала в проекты ГЧП (7,1%), опередив по данным параметрам промышленность.

В 2022–2023 годы наблюдается сокращение числа реализуемых проектов по всем основным сферам (рис. 4).

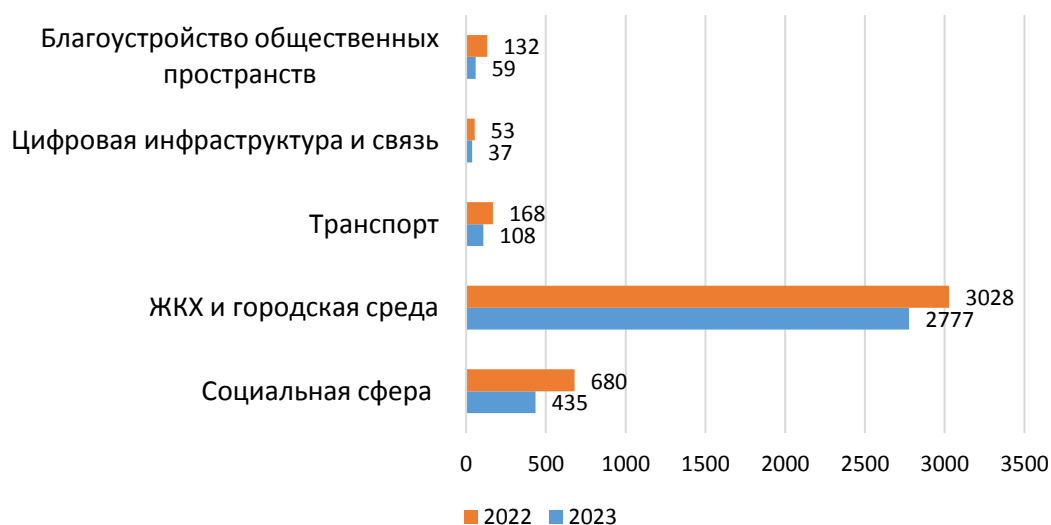


Рис. 4. Количество реализуемых проектов ГЧП по сферам [7; 8]

Наибольшее сокращение наблюдается в сфере благоустройства (число проектов сократилось в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 55,3%), отраслях социальной сферы (на 36%), транспорте (на 35,7%). Наименьшее сокращение числа реализуемых проектов было в сфере жилищно-коммунального хозяйства (на 8,3%).

В 2023 году больше всего частных инвестиций на рубль бюджетных контрактовано в таких сферах, как промышленность (338 рублей частных инвестиций на 1 рубль бюджетных), цифровая инфраструктура и связь (51 рубль частных инвестиций на 1 рубль бюджетных), а также благоустройство (10 рублей частных инвестиций на 1 рубль бюджетных).

Отметим, что точками роста ГЧП-рынка на ближайшую перспективу выступают такие отрасли как благоустройство общественных пространств, промышленность, общественный городской транспорт, а также цифровая инфраструктура и связь.

Список литературы

1. Федеральный закон от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

2. Федеральный закон от 13.07.2015 №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 10.07.2023 №296-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 №1642 (ред. от 08.12.2023) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

5. Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2021 г. №2442 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

6. Постановление Правительства РФ от 02.02.2022 №87 «О предоставлении государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

7. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2022 года. Аналитический дайджест [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosinfra.ru/files/analytic/document/1a2a971b7067b0838f3e89496629e0cb.pdf> (дата обращения: 14.02.2024).

8. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2023 года. Аналитический дайджест [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://rosinfra.ru/digest> (дата обращения: 14.02.2024).