

Ширвель Святослав Валерьянович

магистрант

Научный руководитель

Немыкин Алексей Викторович

канд. экон. наук, заведующий кафедрой

Мурманский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия

народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации»

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИИ

Аннотация: государственно-частное партнёрство (ГЧП) представляет собой форму сотрудничества государства и частного сектора на долгосрочной основе для обеспечения выполнения проектов, улучшения инфраструктуры, повышения уровня жизни граждан и стимулирования экономического роста. В статье представлен обзор ГЧП-проектов как инструмента сотрудничества между государством и частным сектором в различных сферах. Определены преимущественные формы реализации проектов ГЧП, такие как концессия, договор аренды с инвестобязательствами, энергосервисные контракты и т. д.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, ГЧП-проект, концессия, частные инвестиции, коммерческое закрытие, структура рынка ГЧП-проектов.

Государственно-частное партнерство (далее – ГЧП) оказывает значительное влияние на создание и развитие инфраструктуры регионов и, как следствие, уровень жизни населения. Данное обстоятельство предопределило цель исследования – раскрыть сущность уровня жизни населения как целевого ориентира в реализации проектов ГЧП. Основными методами исследования выступили логические методы (способствовали определению составных элементов уровня жизни населения); метод синтеза (обеспечил объединение в единое целое сущ-

ностных характеристик уровня жизни населения); метод экспертной оценки (способствовал определению мер, направленных на достижение и сохранение достойного уровня жизни населения посредством реализации проектов ГЧП). Результаты исследования могут быть использованы при реализации региональной экономической политики.

Одним из важнейших событий 2023 года можно считать принятие комплексных поправок в ГЧП-законодательство, подготовленных Минэкономразвития России с учетом позиций участников рынка. Принятые 296-ФЗ изменения касаются ключевых аспектов реализации ГЧП-проектов, в том числе финансовых условий соглашений, применения механизма особых обстоятельств, вопросов имущества, вовлекаемого в проекты, изменения условий КС, применения различных положений 115-ФЗ и 224-ФЗ.

Большинство поправок вступят в силу уже в этом году (за исключением ряда норм, вступающих в силу с 1 января 2024 года, в основном – положений о банковской гарантии) и могут простимулировать запуск новых ГЧП-проектов за счет легализации уже существующей практики и устранения неопределенностей, выявленных за годы существования рынка.

Вместе с тем продолжает расширяться объектный состав ГЧП-проектов. В этом году перечни объектов 115-ФЗ и 224-ФЗ дополнены зданиями, строениями и сооружениями, предназначенными для складирования, хранения и транспортировки грузов северного завоза, расположенными на его территориях. Принятие этих изменений создало правовые основания для осуществления северного завоза, так как ранее эта сфера не была законодательно урегулирована. Одновременно продолжается донастройка механизмов ГЧП, соответствующих программ и иных мер господдержки в отдельных отраслях. Для отрасли массового спорта, в рамках федеральной программы «Бизнес-спринт», реализуемой Минспортом России, введены дополнительные критерии отбора субъектов РФ для предоставления субсидии (например, критерии в отношении срока создания объекта спортивной инфраструктуры, стоимости реализации проекта, осуществления целевой эксплуатации объекта), установлено, что срок эксплуата-

ции объекта спортивной инфраструктуры не может составлять менее 8 лет. Также уточнена формула расчета размера субсидий, предоставляемых субъекту РФ.

Региональная экономическая политика занимает одно из ключевых мест в деятельности субъектов Российской Федерации, так как она играет важную роль в решении социальных (достижение и сохранение высокого уровня благосостояния, рост продолжительности жизни и численности населения и др.), экономических (развитие предпринимательской деятельности, рост инвестиционного потенциала, сохранение финансовой стабильности и др.) и экологических (охрана окружающей среды, обеспечение рационального природопользования и др.) вопросов и, следовательно, в достижении целей устойчивого развития.

Учитывая тесную связь данных вопросов с состоянием инфраструктуры регионов, подчеркнем, что одним из основополагающих инструментов региональной экономической политики является ГЧП, позволяющее создать развитую инфраструктуру в условиях ограниченности бюджетных средств и недостаточности компетенций государства в области инфраструктурных проектов. Для получения правильного представления о ГЧП как инструменте региональной экономической политики необходимо выделить и охарактеризовать его признаки, так как с их помощью можно наиболее полно отразить сущность исследуемого понятия, не смешивая его с другими формами сотрудничества государства и бизнеса.

ГЧП – это сотрудничество между государственным и частным партнерами.

В нашем исследовании под публичным партнером следует понимать субъект Российской Федерации, которым может быть государственный орган Российской Федерации или орган управления субъекта Российской Федерации, уполномоченный государственным органом действовать от имени этого субъекта.

Таким образом, в качестве частных партнеров могут выступать индивидуальные предприниматели, юридические лица или юридические лица, действу-

ющие без образования юридического лица на основании договора простого товарищества (договора о совместной деятельности).

ГЧП юридически оформляется в виде соглашения (пакта, контракта) между публичным партнером и частным партнером, которое удостоверяет согласование интересов этих партнеров, а также приобретение и осуществление ими определенного объема прав и обязанностей в рамках данного партнерства.

В основе ГЧП лежат проекты общественного значения, финансируемые из различных источников, хотя влияние частных инвестиций может преобладать. Название таких проектов указывает на их значительное влияние на общество и тем самым подтверждает высокую значимость ГЧП в создании социального государства.

В процессе реализации ГЧП – передача публичных функций по строительству, реконструкции, содержанию и эксплуатации объектов инфраструктуры частным партнерам для создания объектов инфраструктуры общественного значения (например, здравоохранения, образования, культуры, спорта, жилищного хозяйства, коммунального хозяйства)

ГЧП – это объединение финансовых, материальных, трудовых, информационных и иных ресурсов государственных и частных партнеров и использование их по целевому назначению в соответствии с проектной документацией соглашений (договоров, контрактов), заключенных между этими партнерами.

С учетом этого аспекта в рамках ГЧП осуществляется сбалансированное и справедливое распределение рисков между государственными и частными партнерами, которое определяет соответствующие риски тех, кто несет ответственность за последствия их реализации.

Таким образом, каждый риск принимает на себя тот партнер, который лучше всего способен им управлять. В результате ситуация, когда государство перекладывает все риски проекта ГЧП на проект, игнорируется, что приводит к снижению общей эффективности ГЧП.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что ГЧП как инструмент региональной экономической политики – это сотрудничество государственных и

частных партнеров, оформленное в виде соглашений (договоров, контрактов) по реализации социально значимых проектов, предполагающее объединение ресурсов партнеров, возложение на частных партнеров государственных функций по строительству, реконструкции, содержанию и эксплуатации инфраструктуры, распределение рисков и ответственности, связанных с передачей и реализацией государственно-частного партнерства (ГЧП).

Можно сделать вывод, что для поддержки реализации проектов ГЧП используются различные инструменты (например, гарантии государства и агентств развития, льготные кредиты, льготная арендная плата и т. д.).

Важнейшей особенностью ГЧП является то, что они функционируют на основе государственной и частной собственности, в отличие от других форм взаимодействия государства и предприятий. Такой тип сотрудничества позволяет государственной и частной собственности дополнять и трансформировать друг друга и использовать обе наиболее эффективным образом.

Важным условием в механизмах ГЧП является долгосрочное сотрудничество (25–30 лет), в отличие от таких форм взаимодействия государства и предприятий (как аренда или механизмы поддержки предприятий в период финансово-экономических кризисов). В то же время следует отметить, что в российской действительности периоды планирования редко превышают 10 лет. Высокая эффективность использования ресурсов в таких партнерствах обеспечивается тем, что частный сектор гораздо более оперативен в принятии решений и инновационных возможностях.

Государство же содействует реализации проектов с помощью институциональных мер и финансово-экономических инструментов, таких как гарантии, субсидии и другие формы поддержки.

По состоянию на 1 января 2023 года в Российской Федерации на различных этапах реализации находятся 4 098 проектов как в формате классического ГЧП (КС и СГЧП/СМЧП), так и квази-ГЧП. В таблице 1 представлены сферы реализации ГЧП-проектов в 2022 году.

Таблица 1

Сферы реализации ГЧП-проектов в 2022 году

Сфера	Количество проектов	Уд. вес, %
Коммунально-энергетическая инфраструктура	3 028	73,9
Социальная инфраструктура	680	16,6
Транспортная инфраструктура	168	4,1
Благоустройство	132	3,2
Информационные системы	53	1,3
Иные сферы	37	0,9
ИТОГО:	4 098	100,00

В общей структуре проектов, реализуемых в форме государственно-частного партнерства, наибольшую долю занимает коммунально-энергетическая инфраструктура (73,9%). Так, в данной сфере насчитывается 3 028 ГЧП-проектов. На социальную инфраструктуру приходится 16,6% или 680 ГЧП-проектов из общего количества.



Рис. 1. Отраслевая структура рынка ГЧП-проектов в России (2022 г.)

В совокупном объеме за 2022 год насчитывается общих инвестиций – 6 трлн руб., из которых 4,3 трлн руб. составляют средства частных инвесторов.

На рисунке 2 представлены инвестиции, привлеченные в проекты государственно-частного партнерства, в разрезе уровней реализации (федеральный, региональный, муниципальный) за 2022 год.

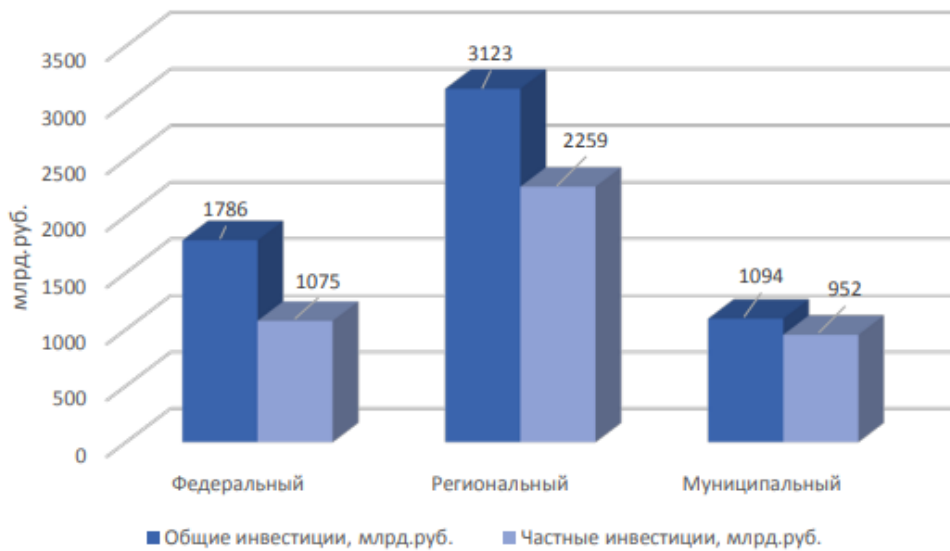


Рис. 2. ГЧП-проекты по уровню реализации в 2022 году

Следует отметить, что основная часть вложений в проекты ГЧП состоит из инвестиций частного партнера (концессионера). Так, в проектах федерального уровня частные инвестиции составляют 60,2%, регионального- 72,3%, муниципального – 87%.

Рынок ГЧП-проектов активно развивается на пространстве ЕАЭС. Посредством механизмов ГЧП в настоящее время в России реализуется более 4000 проектов, а в других странах ЕАЭС – порядка 445 проектов. Ежегодный прирост проектов ГЧП в год составляет 400 и 50 проектов, соответственно.

На рис. 3 представлены данные о состоянии рынка ГЧП-проектов на 01 октября 2023 г.

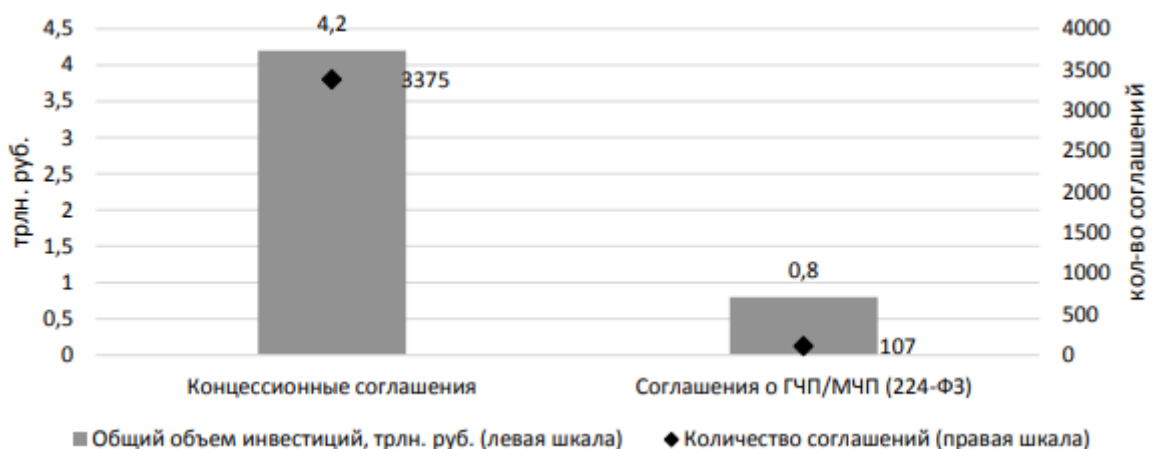


Рис. 3. Рынок ГЧП-проектов в России по состоянию на 1 октября 2023 г.

Так, по данным рисунка 3 видно, что объем рынка ГЧП-проектов составил 5 трлн руб. Количество реализуемых проектов составило 3 482 проекта. При этом наибольшая доля по количеству проектов и по объему инвестиций приходится на концессионные соглашения – 97% и 84%, соответственно.

На муниципальном уровне реализуется 85% проектов (2969 соглашений), на которые приходится 24% общих инвестиций в ГЧП-проекты (1,2 трлн руб.). В свою очередь, в реализацию 14% региональных проектов (486 соглашений) законтрактовано 52% общих инвестиций (2,6 трлн руб.), а 1% федеральных – 24% (27 соглашений на 1,2 трлн руб.). Средняя стоимость муниципального проекта составляет 404,2 млн руб. При этом средний объем вложений в ГЧП-проекты федерального и регионального уровней существенно выше и составляет 44,4 млрд руб. и 5,3 млрд руб. соответственно. Вместе с тем в расчете на рубль бюджетных вложений наибольшие объемы частных средств законтрактованы в реализацию проектов муниципального уровня (5 руб.). Для сравнения – в региональных и федеральных проектах на один бюджетный рубль приходится 3 и 1,9 рубля частных инвестиций соответственно.

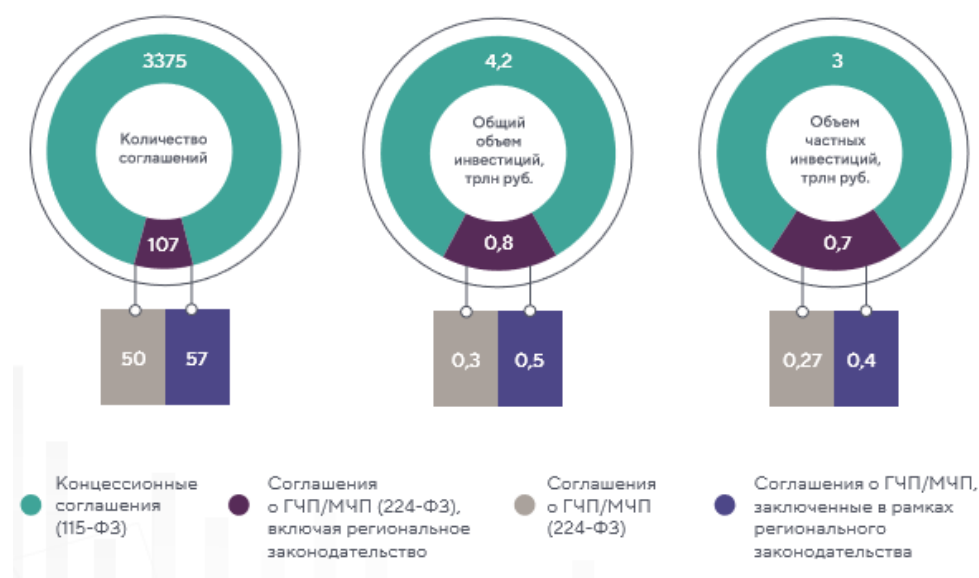


Рис. 4. Формы действующих соглашений

Необходимо рассмотреть и тренды правотворчества ГЧП.

Основные принятые с начала 2023 года законодательные изменения и инициативы, затрагивающие сферу подготовки и реализации ГЧП-проектов

Наиболее значимые поправки в 2023 году связаны с принятием комплексных изменений в ГЧП-законодательство, уточнением правил получения господдержки и расширением возможностей для применения механизмов ГЧП в ряде отраслей, а также с устранением отдельных пробелов в законодательном регулировании рынка.

Внесены масштабные изменения в 115-ФЗ и 224-ФЗ.

Введены положения, детализирующие финансовые обязательства концедента, закреплён институт особых обстоятельств, внесены иные изменения, которые устраняют многие неопределённости, выявленные за годы реализации ГЧП-проектов. Национальный Центр ГЧП подготовил обзор ключевых изменений законодательства, а также серию подробной аналитики в отношении отдельных изменений, включая материалы о финансовых условиях проектов, механизме особых обстоятельств, имуществе, вовлекаемом в проекты, изменении условий КС и отдельных положений 115-ФЗ и 224-ФЗ. Подробнее основные изменения рассмотрены в следующем разделе.

Установлен предельный размер возмещаемых инициатору ЧКИ расходов на подготовку предложения о заключении КС.

Новая редакция 115-ФЗ закрепила возможность возмещения инициатору ЧКИ обоснованных и документально подтвержденных расходов на подготовку предложения о заключении КС за счёт лица, с которым заключено КС2. Обязанность по возмещению инициатору таких расходов возникает у лица, с которым заключено КС, только, если она предусмотрена конкурсной документацией и КС, заключённым по результатам конкурса. При этом в конкурсной документации и КС обязательно должны быть предусмотрены порядок, срок и размер возмещения расходов на подготовку предложения о заключении КС. Установлен предельный размер расходов на подготовку ЧКИ, возмещаемых инициатору, в размере до 2% объёма заявленных в проекте КС инвестиций. При этом под инвестициями понимается предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта КС, которые предполагается осуществить концессионером.

Законодательно закреплена возможность заключения соглашений о МЧП в сфере ИТ.

Предоставлена правовая основа для заключения СМЧП в данной сфере, предусмотрена возможность реализации ГЧП-проектов на муниципальном уровне в отношении объектов информационных технологий или объектов информационных технологий и технических средств для их функционирования.

Ожидается, что изменения позволят органам местного самоуправления привлекать внебюджетные средства для реализации проектов по развитию цифровой инфраструктуры, включая проекты по цифровизации городского хозяйства и созданию «умных городов» с применением технологий искусственного интеллекта.

Офшорным организациям и юрлицам, находящимся под их контролем, запретили выступать концессионерами в сфере ЖКХ.

Расширен перечень лиц, которые не могут быть концессионерами в сфере ЖКХ. Согласно текущей редакции 115-ФЗ концессионерами в сфере ЖКХ не могут быть иностранные лица, которые не имеют аккредитованных филиалов или представительств на территории РФ (запрет также распространяется на лиц, действующих по договору простого товарищества, если среди них есть такие иностранные лица)3. юрлицами, зарегистрированными в офшорных зонах; • юрлицами, находящимися под контролем таких офшорных компаний (для этих лиц исключение может быть сделано только по решению Правительства РФ).

В связи с этим в 115-ФЗ также внесен ряд взаимосвязанных изменений:

– в заявке на участие в конкурсе необходимо указывать сведения о лицах, которые зарегистрированы в офшорных зонах и имеют возможность контролировать действия заявителя;

– заявитель для участия в конкурсе обязан подтвердить соответствие новым требованиям в порядке, установленном ФАС России. Данное правило о предоставляемых сведениях и подтверждениях распространяется не только на конкурс, но и на случаи заключения.

КС без проведения конкурса, а также на инициатора ЧКИ и лицо, подающее альтернативную заявку.

Рассмотрим топ-15 комплексных поправок в ГЧП-законодательство в 2023 году.

Федеральный закон от 10.07.2023 №296-ФЗ (далее – Закон) внес много изменений в 115-ФЗ и 224-ФЗ, которые необходимо учитывать при подготовке и запуске новых проектов. Большинство поправок вступают в силу 1 октября 2023 года. Мы отобрали 15 наиболее значимых, о которых расскажем далее.

1. Введено понятие «финансового участия концедента» и определены его формы.

Капитальный грант – выплачивается на этапе создания и (или) реконструкции объекта для финансирования части (не более 80%) расходов на создание и (или) реконструкцию объекта. Плата концедента – выплачивается на этапе эксплуатации для финансового обеспечения и (или) возмещения расходов концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта, эксплуатацию объекта и иного имущества концедента, в том числе на техническое обслуживание объекта, на уплату процентов и иных платежей по кредитам (займам), страхованию, обеспечение исполнения концессионером обязательств по КС.

В отношении иного имущества концедента Закон установил возможность финансирования за счет платы концедента только расходов на его эксплуатацию. Минимальный гарантированный доход – выплачивается для возмещения недополученных концессионером доходов от эксплуатации объекта. Размер МГД ограничен: не больше определенного в КС размера за вычетом фактической выручки и доходов в виде субсидий или платежей, полученных от юридических лиц, созданных на основании федерального закона.

Еще одно важное нововведение Закона – предельный размер финансового участия концедента (всех его форм в совокупности). Он должен быть меньше общего размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта, а также эксплуатацию объекта и иного имущества концедента.

Несмотря на то, что Законом предусмотрен открытый перечень таких расходов, установлено общее правило: они должны быть обоснованными и документально подтвержденными. Кроме того, теперь, если в КС предусматривается финансовое участие концедента, то существенными условиями КС являются: размер и (или) порядок определения размера финансового участия концедента; условия финансового участия концедента. При их изменении согласование с антимонопольным органом потребуется только в случае, если изменения касаются: форм финансового участия концедента; общего размера денежных обязательств концедента в рамках финансового участия концедента; переноса сроков выплат на более ранний срок.

2. Прямо закреплён механизм особых обстоятельств.

Это обстоятельства, которые влияют на исполнение частной стороной обязательств по соглашению и (или) приводят к возникновению у нее дополнительных расходов и (или) недополученных доходов.

Закон также установил открытый перечень последствий наступления особых обстоятельств, среди которых – выплата частной стороне дополнительных расходов и недополученных доходов.

3. Уточнены правила заключения КС по инициативе частной стороны

Среди прочего Закон установил: возможность возмещения инициатору обоснованных и документально подтвержденных расходов на подготовку ЧКИ за счет лица, с которым заключено КС (если это предусмотрено конкурсной документацией и КС, заключенным по результатам конкурса); форму альтернативной заявки, которая должна быть утверждена Правительством РФ (при этом прямо указано, что к лицу, подающему альтернативную заявку, применяются те же требования, что и к инициатору); обязанность инициатора при увеличении объема инвестиций по результатам переговоров подтвердить наличие или возможность получения 5% от их объема.

4. Уточнен порядок проведения конкурсных процедур.

С 01.03.2024 вводится возможность проведения открытого конкурса в электронной форме на электронной площадке, которая определена публичной

стороной, с 01.01.2026 это закреплено как обязанность. Заявка на участие в конкурсе может быть обеспечена не только задатком, но и (или) банковской гарантией. Она может быть выдана ВЭБ.РФ.

5. Уточнены положения об изменении условий КС.

Конкретизирован перечень условий, изменение которых требует согласования с антимонопольным органом (только те условия, которые указаны в ч. 1 ст. 10 115-ФЗ). Введено согласование с антимонопольным органом изменений условий региональных и муниципальных КС, определенных по критериям конкурса. В действующей редакции 115-ФЗ согласование требуется только для изменения существенных условий КС. При этом критерии конкурса в большей степени совпадают с перечнем существенных условий КС. Установлены случаи, когда не требуется получать согласие антимонопольного органа: (i) если КС заключено с концессионером, определенным Правительством РФ; (ii) если изменение не приведет к изменению отдельных условий финансового участия концедента.

6. Прямо указано, что субъект РФ вправе заключать прямое соглашение для КС в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения.

7. Финансирующие организации, подконтрольные государству, исключены из перечня лиц на стороне частного партнера по СГЧП/СМЧП.

8. Исключены предельные сроки заключения с частной стороной договора аренды земельного участка.

9. Для концессионных проектов закреплено понятие «техническое обслуживание», аналогичное понятию в 224-ФЗ. Целевая эксплуатация при этом по-прежнему должна осуществляться концессионером в соответствии с действующими нормами 115-ФЗ.

10. В 224-ФЗ закреплено понятие «реконструкция», аналогичное понятию в 115-ФЗ. Это расширяет перечень возможных инвестиционных мероприятий по СГЧП/СМЧП. Например, в рамках реконструкции по СГЧП/СМЧП могут выполняться мероприятия по модернизации, замене оборудования.

11. При реконструкции недопустимо изменять только целевое назначение объекта, определенное решением о заключении КС. В прежней редакции был указан запрет на изменение целевого назначения в целом.

12. Исключена норма о заключении КС в соответствии с примерными КС. Возможность утверждения примерных КС оставлена.

13. Исключена обязательность концессионной платы, теперь это не обязательное условие КС.

14. Установлено, что банковская гарантия может использоваться не только в качестве обеспечения исполнения обязательств частной стороны по КС и СГЧП/СМЧП, но и в качестве обеспечения исполнения заявки на участие в конкурсе. В отношении банковской гарантии как обеспечения исполнения обязательств по соглашению и обеспечения заявки на участие в конкурсе должно быть принято постановление Правительства РФ, которое утвердит, в том числе требования к самим банковским гарантиям и к банкам-гарантам. Также установлена возможность использовать банковские гарантии, выданные ВЭБ.РФ, в качестве указанного обеспечения.

15. Право концедента на проведение контроля заменено на обязанность.

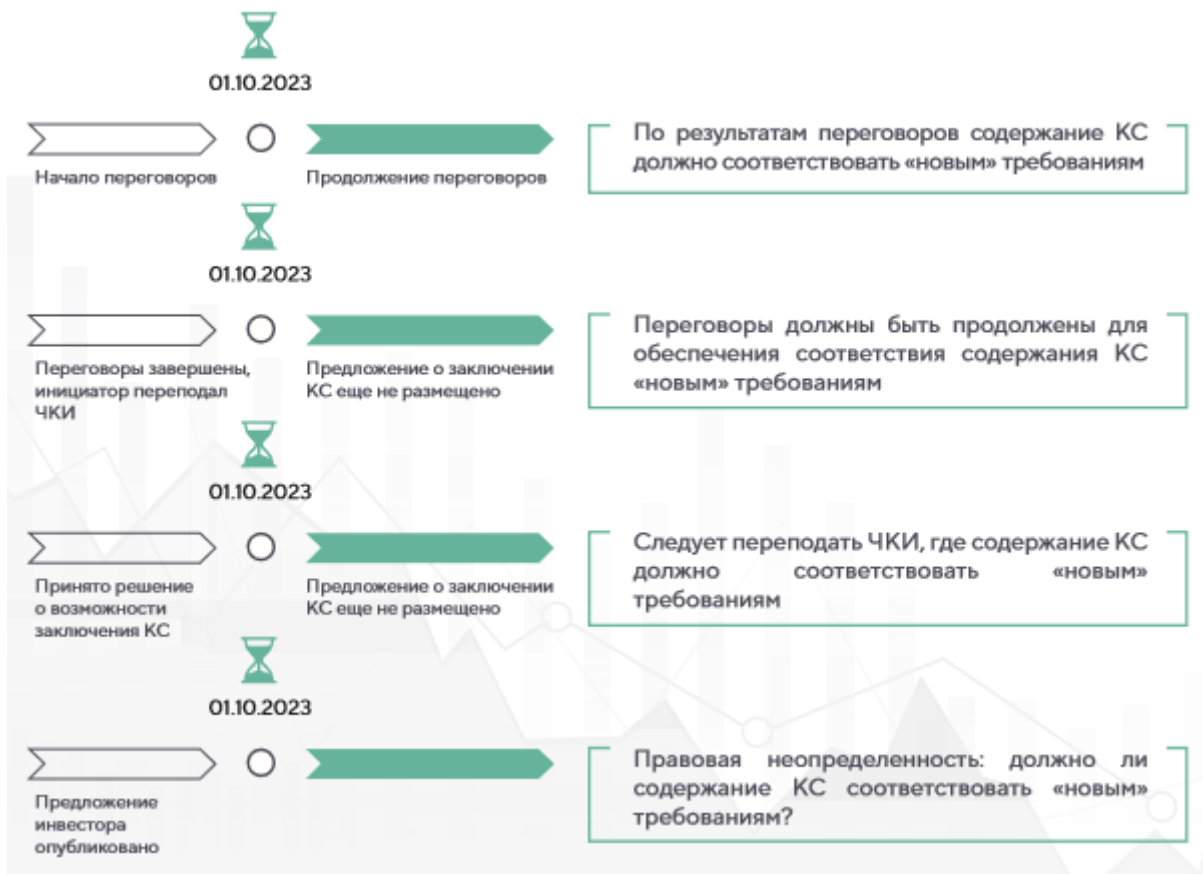


Рис. 5. Правила, применяемые к содержанию КС

Порядок вступления в силу указанных изменений Большинство положений Закона вступили в силу с 01.10.2023. За исключением ряда норм, вступающих в силу с 01.01.2024 (в основном – положений о банковской гарантии). Для применения ряда норм установлена необходимость принятия подзаконных актов. Конкурсы на право заключения КС и СГЧП/СМЧП завершаются по «старым» правилам, если сообщение о проведении конкурса размещено или приглашение принять участие в конкурсе направлено до 01.10.2023. Заключение КС и СГЧП/СМЧП без проведения конкурса на основании частной инициативы осуществляется по «старым» правилам, если предложение инициатора размещено до 01.10.2023. Из этих переходных положений Закона следует, что в отношении содержания КС и СГЧП/СМЧП, заключаемых по результатам конкурса, содержание такого соглашения должно соответствовать «старым» требованиям, если сообщение о проведении конкурса размещено или приглашение принять участие в конкурсе направлено до 01.10.2023, если после 01.10.2023 – «новым» требованиям. В части содержания КС и СГЧП/СМЧП, заключаемых без кон-

курса по частной инициативе, решающее значение имеет то, на каком этапе заключения соглашения по частной инициативе находится проект на дату 01.10.2023.

В целом тенденции изменения концессионного законодательства и законодательства о ГЧП можно назвать позитивными: многих поправок рынок давно ждал, их принятие должно положительно отразиться на развитии сферы ГЧП. Однако нельзя отрицать, что отдельные положения (например, в части ограничения размера финансового участия концедента) могут привести к обратному эффекту. Особого внимания требует ряд изменений, внесенных комплексным законом №296 ФЗ, который после нескольких лет обсуждений был принят в июле этого года.

Одно из них – ограничение общего размера финансового участия концедента: он не может превышать общий размер расходов на создание / реконструкцию объекта КС, а также на эксплуатацию объекта КС и иного имущества концедента. Потенциально на соблюдение данного требования могут проверяться как положения КС, так и фактические бюджетные выплаты по КС.

В связи с этим в КС может быть включено условие, что в любом случае предельный размер финансового участия концедента должен быть меньше общего размера указанных расходов, и в случае превышения происходит либо возврат излишне полученного, либо зачет будущих плановых платежей.

Второе изменение связано с ограничением размера МГД – не больше определенного в соглашении размера за вычетом фактической выручки и доходов в виде субсидий и иных платежей, полученных от юридических лиц, созданных на основании федерального закона.

Для того чтобы привлеченные концессионером от публичных юридических лиц заемные средства не были квалифицированы как вычитаемые из МГД «иные платежи», рекомендуется в тексте КС определять, что кредитные (заемные) средства не являются доходами концессионера для целей расчета предельного объема МГД.

Следующее важное изменение заключается в возможности возмещения инициатору расходов на подготовку ЧКИ (изменение касается только КС). Использование этой опции зависит от публичной стороны, которая определяет размер, порядок и срок возмещения расходов инициатору. Для снижения риска, связанного с наличием субъективного усмотрения лиц, принимающих решения, рекомендуется принимать региональные (муниципальные) акты о порядке принятия решений о таком возмещении.

Также законом установлены случаи, когда не требуется получать согласие антимонопольного органа на изменение условий КС. Например, если изменения не влияют на отдельные условия финансового участия концедента.

Из буквального толкования следует, что согласование не требуется при изменении нефинансовых условий КС. Однако высока вероятность, что антимонопольный орган будет считать обязательным согласование с ним изменения и тех условий, которые напрямую не влияют на условия финансового участия концедента, но которые относятся к существенным условиям.

Поэтому для снижения риска оспаривания дополнительных соглашений к КС рекомендуется в спорных случаях запрашивать мнение антимонопольного органа – до тех пор, пока не будет сформирована позиция ФАС России по данному вопросу.

Законом №296-ФЗ исключена норма о заключении КС в соответствии с примерными КС. Несмотря на это рекомендуется включать в КС условия, отраженные в примерном КС (как минимальный набор условий). Это призвано минимизировать споры о применении примерного КС. Такие споры могут возникать, пока акты Правительства РФ об утверждении примерных КС содержат положение о том, что КС заключается в соответствии с таким примерным КС.

В связи с этим стоит отметить распоряжение Правительства РФ №589-р об утверждении примерного КС в отношении объектов транспортной инфраструктуры. Это единственное примерное КС, которое не содержит указанное положение. В нем также впервые предусмотрен механизм особых обстоятельств, который теперь закреплен и в новой редакции закона №115-ФЗ.

Для применения ряда норм закона №296 ФЗ необходимо принять подзаконные акты. Уже принято, например, постановление Правительства РФ №1402, которым установлен предельный размер расходов на подготовку ЧКИ, возмещаемых инициатору, – 2% от объема инвестиций.

На очереди проект приказа Минэкономразвития России о реестре заключенных КС и иные акты, например, в отношении требований к банкам и банковским гарантиям. Возникает вопрос: будут ли действовать бланкетные нормы закона №296-ФЗ до принятия актов, на которые в них дается ссылка? Учитывая отсутствие единого подхода в судебной практике, существует риск того, что нормы не будут применяться до появления подзаконного регулирования (иное может следовать из практики или писем Минэкономразвития России).



Рис. 6. Схема взаимодействия и заинтересованности государства и частного сектора

На рис 6. показано, что заинтересованность государства в сотрудничестве с бизнесом вытекает из того очевидного факта, что государству необходимы ресурсы (в основном финансовые) для выполнения своих функций.

Однако в России существуют препятствия для развития рынка ГЧП, в том числе недостаточно развитая институциональная база для регулирования проектов ГЧП;

- отсутствие нормативно-правовой базы для проектов ГЧП;
- отсутствие нормативно-правовой базы для проектов ГЧП;

- недостаточная прозрачность и конкурентность процесса отбора инвестиционных проектов;
- бюрократия и коррупция.

Однако эксперты считают, что рынок проектов ГЧП в России имеет большой потенциал для развития и может стать важным инструментом для улучшения жизни людей и развития экономики в целом.

Таким образом, ГЧП является мощным механизмом стимулирования экономического развития. В рамках такого партнерства государство и частный сектор могут эффективно взаимодействовать для достижения общих целей и вносить свой вклад в повышение качества жизни граждан и ускорение экономического развития страны.

Список литературы

1. Варнавский В.Г. Механизмы государственно-частного партнерства в экономической теории: учеб. пособие / В.Г. Варнавский; МГИМО (У) МИД России, каф. эконом. политики и государственно-частного партнерства. – М.: МГИМО (У) МИД России, 2023. – 141 с.
2. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2022 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosinfra.ru/files/analytic/document/1a2a971b7067b0838f3e89496629e0cb.pdf> (дата обращения: 27.02.2024).
3. Привлечение частного капитала для реализации национальных проектов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosinfra.ru/digest/documents/one/privlechenie-castnogo-kapitala-dla-realizacii-nacionalnyh-proektov> (дата обращения: 27.02.2024).
4. Ежемесячный дайджест рынка ГЧП в России. Март 2023 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosinfra.ru/digest/documents/one/ezemesacnyj-dajdzest-rynka-gcp-v-rossii-fevral-2023> (дата обращения: 27.02.2024).