

*Грачева Ксения Алексеевна*

студентка

Научный руководитель

*Юн Лариса Владимировна*

канд. юрид. наук, доцент

Казанский филиал ФГБОУ ВО «Российский  
государственный университет правосудия»

г. Казань, Республика Татарстан

## **ПРАВОВОЙ СТАТУС МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

*Аннотация:* в статье рассматривается правовой статус муниципального служащего. В правовой статус служащих муниципальных органов включены их права, обязанности, гарантии, принципы, юридическая ответственность. Проведя анализ обозначенных элементов, сделан вывод, что на практике возникают различного рода проблемы, не всегда позволяющие эффективно исполнять возложенные на должностных лиц полномочия. Автором исследованы проблемы, возникающие при прохождении муниципальной службы, и обозначены возможные пути их решения.

*Ключевые слова:* правовой статус, муниципальные служащие, права муниципальных служащих, обязанности муниципальных служащих, граждан, Конституция РФ.

Понятие «правовой статус» включает в себя права, обязанности, запреты, ограничения и иные элементы. Поэтому правовой статус муниципального служащего – это комплекс его прав и обязанностей, запреты и ограничения, коррелирующие со службой и ответственностью за осуществление своих функций [2].

В соответствии с нормами федерального закона России о муниципальной службе в Российской Федерации [1] муниципальным служащим признается гражданин, который исполняет в порядке, формально отраженном в муници-

пальных правовых актах в соответствии с российским законодательством, обязанности, возлагаемые в связи с должностными полномочиями за материальное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

К основным правам муниципального служащего относится право на ознакомление с документами, устанавливающими его права и обязанности по замещаемой должности муниципальной службы, обеспечение организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей, право на оплату труда, отдых в соответствии с трудовым законодательством, участие в конкурсе на замещение вакантной должности муниципального служащего, кроме того получение дополнительного профессионального образования в соответствии с муниципальным правовым актом за счет средств местного бюджета, право на использование цифровых средств [7].

Помимо этого, нормативные правовые акты закрепляют обязанности лица, занимающего должность муниципального служащего. Прежде всего, он обязан соблюдать конституционные нормы, положения федеральных законов и нормативных правовых актов субъектов России и муниципального образования. Обязан исполнять должностные обязанности на основании положений должностной инструкции, соблюдать права, свободы и законные интересы других субъектов права также, как и служащие реализующие полномочия в зарубежных государствах [4], соблюдать нормы профессиональной этики [5].

В случае признания муниципального служащего недееспособным / ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу, наличия заболевания, препятствующего прохождению службы, прекращения гражданства Российской Федерации либо наличия гражданства (подданства) иностранного государства он не может занимать должность. На сегодняшний день, несмотря на актуальность обозначенной темы существуют ряд ключевых проблем, связанных с правовым статусом.

Во-первых, отсутствие необходимого уровня образования, так как некоторые специалисты, поступающие на должность муниципального служащего, не обладают необходимым уровнем знаний и навыков, чтобы в кратчайшие сроки

решать поставленные задачи, в результате чего может ухудшаться производительность труда, а равно и работа муниципальных органов. Для успешной работы новых сотрудников необходимо отправлять на профессиональные курсы, что позволит им быстрее влиться в рабочий процесс, упростит прохождение службы, повысит качество работы, тем самым благоприятно скажется на работе аппарата в целом, повысит его эффективность.

Во-вторых, большая текучесть кадров. Новые сотрудники, сталкиваясь с проблемами на рабочем месте, не могут их решить вовремя и вскоре увольняются. Чтобы предотвратить данную проблему необходимо усилить конкурсный отбор на замещение вакантной должности, поступающего на должность информировать о сфере деятельности и его непосредственных полномочиях, стимулировать опытных сотрудников материальными поощрениями, осуществлять помощь молодым специалистам. Благодаря более детальному отбору претендентов на должность окажется меньше, в связи с чем на должность поступят только те, кто заинтересован в работе, соответственно вероятность увольнения будет гораздо меньше. В результате стимулирования опытных служащих новые сотрудники быстро смогут перенять навыки и умения, которые необходимы для эффективного прохождения службы, в результате чего процесс работы будет налажен, уровень возникновения проблем уменьшится, а, следовательно, пропорционально уменьшится текучесть кадров [3].

В-третьих, существует проблема отсутствия понимания юридической ответственности, в связи с чем должностные обязанности не исполняются или исполняются неэффективно. Кроме того, должностные лица в процессе осуществления деятельности могут попасть под влияние других субъектов права и осуществлять незаконные виды деятельности в т. ч., связанные с коррупционными правонарушениями, так как нет осознания степени ответственности за совершенные правонарушения.

Путем решения обозначенных ранее проблем можно повысить уровень правовой культуры муниципальных служащих, который включает в себя, помимо правопонимания, правосознание, правовое воспитание, правовую идеологию,

что в совокупности позволяет нам говорить о четко выстроенном алгоритме элементов, характеризующих эффективную профессиональную деятельность [6]. Для этого могут проводиться обязательные тематические лекции и семинары, разъясняющие права, обязанности и ответственность, по прохождении образовательного курса служащий будет понимать, какие последствия могут иметь его действия и бездействие на рабочем месте, благодаря чему увеличится качество исполнения служебных обязанностей.

Подводя итоги вышеизложенному, считаем необходимым отметить, что механизм работы муниципальных органов отличается сложностью и многозадачностью, ключевым в деятельности является понимание основных принципов муниципальной службы, а также соблюдение нормативных правовых актов и должностных инструкций при исполнении служебных обязанностей.

### *Список литературы*

1. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.03.2007. – №10. – Ст. 1152.

2. Желудкова В.В., Калмык А.И. Правовой статус муниципального служащего // Вестник магистратуры. – 2018. – №12–5 (87). – С. 34–35. – EDN YTSBXN

3. Гарифуллина А.Р. Дефицит квалифицированных кадров в органах местного самоуправления: общетеоретические аспекты / А.Р. Гарифуллина, Л.В. Юн // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2020. – №3. – С. 3–5. – EDN CKXXNS

4. Гарифуллина А.Р. Контроль за деятельностью муниципальных органов: зарубежный опыт / А.Р. Гарифуллина, Л.В. Юн // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – №6. – С. 57–61. – DOI 10.18572/1813-1247-2020-6-57-60. – EDN GBGULD

5. Гарифуллина А.Р. Профессиональная этика муниципальных служащих: конституционно-правовые вопросы / А.Р. Гарифуллина, Л.В. Юн // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2021. – №4. – С. 8–10. – DOI 10.18572/2072-4314-2021-4-8-10. – EDN KTNZOF

6. Юн Л.В. Современное правопонимание в правовой культуре юриста / Л.В. Юн // Образование и право. – 2018. – №4. – С. 203–206. – EDN UORNWE
7. Юн Л.В. Цифровые технологии в органах местного самоуправления (в схемах): учебное пособие / Л.В. Юн. – Саранск, 2022. – EDN PCKTIW