

Плохотникова Галина Владимировна

канд. экон. наук, доцент

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт им. А.К. Кортунова

ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет»

г. Новочеркасск, Ростовская область

РАЗВИТИЕ ГЧП В ОТРАСЛИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

***Аннотация:** в статье обращается внимание на кризисное состояние отрасли по оказанию услуг в сфере водоснабжения и водоотведения в РФ. Согласно мировому опыту, решение проблем социально значимых инфраструктурных объектов обеспечивается путём привлечения финансовых средств частных инвесторов. Проанализировано развитие государственно-частного партнёрства в сфере российского ЖКХ.*

***Ключевые слова:** водоснабжение, водоотведение, государственно-частное партнёрство, концессионные соглашения, инвестиции.*

Ограниченность бюджетных средств предприятий сферы общественно значимых задач актуализирует проблему реализации инфраструктурных проектов. Одним из действенных инструментов достижения обозначенной цели является государственно-частное партнерство (ГЧП). Проведённое исследование показало, что большинство ГЧП-проектов в России реализуется в сфере ЖКХ (78,5%) [6] Почти половина законтрактованных инвестиций (333,3 млрд рублей или 49,6%) приходится на отрасль водоснабжения и водоотведения (рис. 1).



Рис. 1. Объем инвестиций в реализуемые проекты по отраслям

И это не случайно. Водоснабжение базируется на использовании воды, запасы которой, как и других природных ресурсов, ограничены. Это предопределяет необходимость разумного отношения к воде. Более того, от состояния системы водоснабжения и водоотведения зависит как жизнь населения, так и положение многих предприятий. Но степень износа основных фондов в отрасли высока (табл. 1).

Таблица 1

Уровень износа основных фондов ВКХ в России [4]

Отрасль	2021 г.	2022г.
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	43,9	43,4

В частности, в замене нуждаются 249 тыс. км из 574 тыс. км сетей водоснабжения и 92 тыс. км из 199 тыс. км сетей водоотведения [7] Ежегодно признается аварийными около 3% сетей водоснабжения и водоотведения, но обновляется в пределах 1–2%. Как следствие – загрязнение почвы, поверхностных и подземных источников водоснабжения.

Стоит отметить также, что на сегодняшний день 20% населения проживают в условиях отсутствия очистных сооружений; в малых населённых пунктах многие социально-значимые объекты не обеспечены системами централизованного водоотведения и очистки бытовых стоков [5].

Социальная значимость отрасли и недостаток средств для модернизации предприятий объективно способствуют необходимости привлечения частных инвесторов, использованию механизма государственно-частного партнёрства.

Для определения уровня развития ГЧП проведён анализ ситуации по федеральным округам. Лидером по числу реализуемых ГЧП-проектов в сфере ЖКХ является Приволжский федеральный округ (616 заключенных соглашений, 25% от общего числа), на 2 месте – Центральный и Сибирский федеральные округа (425 и 426 проектов соответственно). В меньшей степени механизмы ГЧП применяются для реализации проектов в сфере ЖКХ в Северо-Кавказском федеральном округе (10 соглашений) [1].

Ростовская область – один из первых субъектов Российской Федерации, которая последовательно создавала на своей территории правовые основы для отработки механизма ГЧП. По уровню развития ГЧП в 2017 году область занимала 33 место в рейтинге регионов РФ; в 2020 году – 39 место (83 проекта государственно-частного партнерства с общим объёмом инвестиций 40,0 млрд рублей). В отраслевом разрезе большинство проектов в регионе, как и по стране, реализуется в сфере водоснабжения и водоотведения. Степень износа основных фондов ВКХ в Ростовской области отражена в таблице 2.

Таблица 2

Уровень износа основных фондов ВКХ в Ростовской области, %

Отрасль	2021 г.			2022 г.		
	Всего ОФ	Сооружения	Машины и оборудование	Всего ОФ	Сооружения	Машины и оборудование
ВС и ВО, организация сбора и утилиза- ции отходов	44.2	38.3	59.6	44.7	38.7	61.0

Предприятия по оказанию услуг в сфере ВС и ВО, в большинстве случаев, являются муниципальными и, поскольку планируется до 2025 года их ликвидация, в Ростовской области ведётся работа по заключению договоров муниципально-частного партнёрства (табл.3).

Таблица 3

Заключённые соглашения по состоянию на 01.04.2023 г. [3]

Наименование инвестиционного проекта	Наименование частного партнера	Объём инвестиций (руб.)
«Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области»	АО «Ростовводоканал»	37125450 000,00
Региональный инвестиционный проект «Чистый Дон»	АО «АБВК-Эко»	4466720 000,00
Концессионное соглашение (КС) в отношении отдельных объектов централизованных систем ВС и ВО,	ООО «Экологические технологии»	196345 700, 00 (планируемый объём)

принадлежащих на праве собственности МО «Город Новочеркасск»		
КС в отношении объектов централизованной системы водоотведения МО «Город Новошахтинск» Ростовской области	ООО «Водные ресурсы»	57 521 240,00
Реконструкция технологического комплекса водоснабжения Аксайского городского поселения	ОАО «Аксайская ПМК Ростовсельхозводстрой»	883 400,00
Реконструкция технологического комплекса водоснабжения Ленинского сельского поселения		205 120,00
Владение и пользование единым технологическим комплексом водоснабжения Большелогского сельского поселения		773 100,00
Владение и пользование единым технологическим комплексом водоснабжения Щепкинского сельского поселения		210 000,00
Владение и пользование объектами водоснабжения и водоотведения Рассветовского сельского поселения		4 000 000,00
Реконструкция технологического комплекса водоснабжения Грушевского сельского поселения		116 400,00
Реконструкция и строительство систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Ольгинского сельского поселения		6 460 900,00
Комплекс водоснабжения Верхнеподпольненского сельского поселения		7 307 800,00
Владение и пользование технологическим комплексом водоснабжения Старочеркасского сельского поселения		201 000,00
Владение и пользование единым технологическим комплексом водоснабжения Истоминского сельского поселения		181 700,00

Данные таблицы 3 свидетельствуют о том, что наибольшее количество проектов реализуется в Аксайском районе Ростовской области, что объясняется неудовлетворительным состоянием предприятий ВКХ. Помимо перечисленных территорий, концессионные соглашения заключены в Зерноградском (2 694 000,00 рублей), Каменском (45 574 420,00 рублей), Морозовском (2 900 000,00 рублей), Октябрьском (122 602 000,00 рублей), Сальском (159 078 000,00 рублей) районах. Следует отметить, что в Ростовской области имеется уполномоченная организация в сфере ГЧП – АО «Региональная корпорация развития».

Проведённое исследование показало корректировку законодательства в области ГЧП. Значительная часть принятых законодательных изменений связана с предоставлением государственной поддержки отраслям инфраструктуры. Следует отметить инфраструктурный бюджетный кредит, возможность изменять существенные условия концессионных соглашений без согласования с ФАС, заключать соглашения на региональном уровне без проведения конкурса и др. Для поддержки ГЧП-проектов запущен ряд цифровых решений:

- цифровой проектный офис, позволяющий эффективно управлять проектом и обеспечивающий коммуникацию членов проектной команды;
- онлайн-модуль IRIS, с помощью которого возможно пройти сертификацию проекта;
- ГЧП-Академия, в рамках которой предлагаются различные программы обучения, направленные на повышение компетенций в сфере ГЧП.

Среди форм договоров доминируют КС – 96,5%. В 2022 году 59 заключённых договоров структурированы в форме КС (231,3 млрд рублей общих инвестиций) и 4 – в форме СГЧП/СМЧП (0,42 млрд рублей общих инвестиций). На муниципальном уровне реализуется 84,5% проектов (16,4% общих инвестиций в ГЧП-проекты). Около 15% региональных проектов привлекают 51% общих инвестиций, а 1% федеральных – 32,6% инвестиций. Средняя стоимость муниципального проекта – 282,4 млн рублей. При этом средний объём вложений в ГЧП-проекты федерального и регионального уровней составляет 47,6 млрд рублей и 5,1 млрд рублей соответственно. Вместе с тем, проекты муниципального уровня привлекают наибольшие объёмы частных средств – 8,4 рублей на один рубль бюджетных вложений. Для сравнения – в региональных и федеральных проектах на один бюджетный рубль приходится 3 и 1,5 рубля частных инвестиций соответственно.

На рынке государственно-частного партнерства за 2023 год запущено 116 новых проектов на 765,5 млрд рублей, при этом частные инвестиции составили 469,8 млрд рублей. По сравнению с 2022 годом их количество сократилось втрое, но увеличились объёмы (рис. 2).

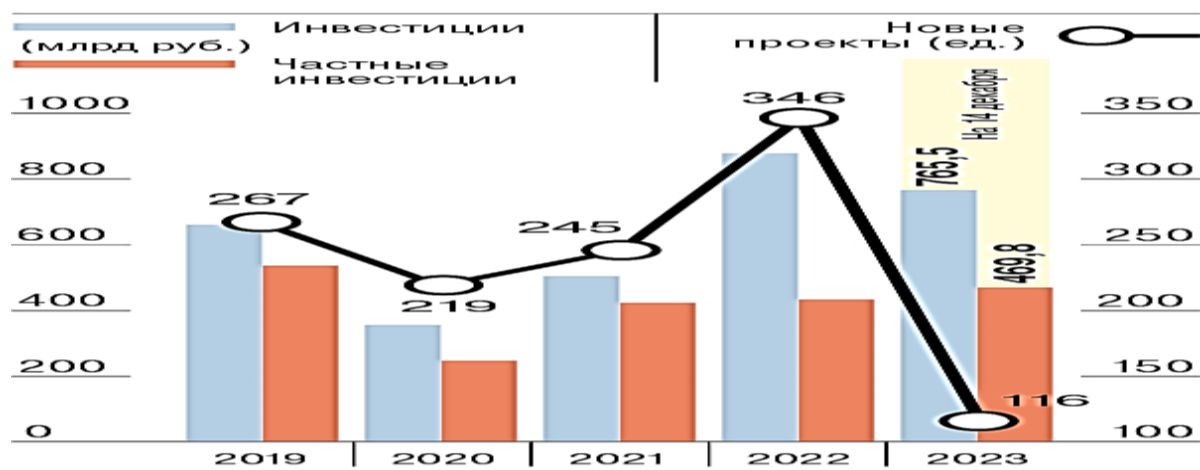


Рис. 2. Динамика рынка ГЧП

Источник: Национальный центр ГЧП

Объясняется такая динамика укрупнением проектов – если в 2022 году средний объём инвестиций в проект составлял 2,5 млрд рублей, то в 2023 году – 6,8 млрд рублей [2].

Стоит отметить участие в проектах ГЧП крупнейших участников. Один из примеров такого сотрудничества – совместное предприятие ВЭБ.РФ и ГК «Росводоканал». Целью партнерства является создание крупнейшего в России частного оператора инфраструктуры водоснабжения и водоотведения.

Вместе с тем, существует проблема внедрения проектов ГЧП в сферу водоснабжения и водоотведения. Цели у участников концессионного соглашения разные и разбалансировка интересов ведёт к невозможности достижения заявленных целей. Таким образом, многое зависит от проводимой государственной политики, корректировки законодательства в области общественно значимых проектов.

Список литературы

1. Алферов В.Н. Государственно-частное партнерство как инструмент развития жилищно-коммунального хозяйства России / В.Н. Алферов, К.А. Климятич // Стратегии бизнеса. – 2020. – №5 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-kak-instrument-razvitiya-zhilischno-kommunalnogo-hozyaystva-rossii> (дата обращения: 04.03.2024). – DOI 10.17747/2311-7184-2020-5-132-136. – EDN PHQMDO

2. ГЧП-проекты стали крупнее, но их число уменьшилось [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.kommersant.ru/doc/6413003 (дата обращения: 04.03.2024).

3. Мониторинг ГЧП: инвестиционный портал Ростовской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: invest-don.ru (дата обращения: 04.03.2024).

4. Основные фонды и другие нефинансовые активы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/14304> (дата обращения: 04.03.2024).

5. Проблемы модернизации, реконструкции, строительства очистных сооружений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/143065/> (дата обращения: 04.03.2024).

6. Развитие коммунальной инфраструктуры городов. Партнерство государства и бизнеса. – М.: Национальный центр ГЧП, 2022.

7. Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства РФ на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 31 октября 2022 г. №3268-р) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405560559/> (дата обращения: 04.03.2024).