

Семенов Игорь Витальевич

курсант

Научный руководитель

Шишкина Елена Владимировна

преподаватель

ЧУ ПОО «Колледж имени дважды Героя Советского Союза

Маршала Советского Союза В. И. Чуйкова»

г. Москва

DOI 10.31483/r-111331

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕНДЕНЦИИ

***Аннотация:** надзорная деятельность в сфере обеспечения пожарной безопасности – одна из важнейших задач государства. В статье рассматриваются основные понятия и тенденции государственного пожарного надзора МЧС России.*

***Ключевые слова:** государственный пожарный надзор, пожарная безопасность, МЧС России, реформа контрольно-надзорной деятельности.*

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий целый ряд функций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. К числу этих функций относятся:

- выработка и реализация государственной политики в указанной сфере;
- нормативно-правовое регулирование;
- надзор и контроль.

В состав МЧС России входит федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы (ГПС), профессиональная аварийно-спасательная служба (ПАСС), спасательные воинские формирования; в ведении МЧС России находятся военизированные горноспасательные части и военизированные противодиверсионные части. Посредством этих структурных подразделений ежедневно проводится огромная работа – к примеру, только в течение суток 23.04.2024 г. пожарно-спасательные подразделения МЧС России ликвидировали 1189 пожаров, спасли 75 человек, в том числе 21 чел. спасен при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий [6].

В системе обеспечения деятельности МЧС России важное значение имеет государственный пожарный надзор.

Термином «государственный пожарный надзор» обозначается специальный вид государственной надзорной деятельности в сфере пожарной безопасности. Данный вид деятельности осуществляется должностными лицами органов управления и подразделений Государственной противопожарной безопасности. Его основной целью является поддержание высокого уровня пожарной безопасности. Для достижения этой цели уполномоченными органами проводятся обследования и проверки противопожарного состояния населенных пунктов, предприятий, организаций.

При осуществлении государственного пожарного надзора органы управления и подразделения ГПС МЧС России проводят рассмотрение и согласование проектов стандартов, норм, правил и иных нормативных документов, содержащих требования пожарной безопасности, либо документов, в которых должны быть установлены требования пожарной безопасности. Важно подчеркнуть, что органы управления и подразделения ГПС МЧС России участвуют и в разработке международных стандартов, норм и правил, содержащих требования пожарной безопасности.

Законодатель определяет пожарную безопасность как «состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров» (статья 1 Федерального закона «О пожарной безопасности»).

В процессе осуществления государственного пожарного надзора должностные лица органов управления и подразделений ГПС наделяются определенными правами в соответствии с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами. Также законодатель устанавливает ответственность за нарушение требований пожарной безопасности – ее несут:

- собственники имущества;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

В случае выявления нарушений правил пожарной безопасности они могут быть привлечены к дисциплинарной, административной либо уголовной ответственности.

При осуществлении государственного пожарного надзора должностные лица ГПС вправе частично или полностью приостанавливать эксплуатацию зданий, сооружений, помещений, находящихся в пожароугрожаемом состоянии, в целях обеспечения безопасности людей.

В настоящее время в нашей стране продолжается работа по реформированию контрольно-надзорной деятельности посредством реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (2018–2025 гг.) [5]. Прежде всего следует отметить, что деятельность контрольно-надзорных органов переориентирована на *предупреждение нарушений* посредством их *профилактики*. В течение 2023 г. Правительством Российской Федерации откорректирован порядок осуществления федерального государственного пожарного надзора. Так, в новом Положении о федеральном государственном пожарном надзоре законодателем с 22 сентября 2023 г. уточнены случаи, когда орган ГПН не проводит или прекращает начатое мероприятие с обязательным информированием полиции, прокуратуры, муниципалитета и составлением акта о невозможности проведения надзорного или профилактического мероприятия. К числу таких случаев относится установление инспектором фактов эксплуатации зданий, помещений, сооружений, строительство которых не завершено, а также

фактов эксплуатации жилых помещений в нарушение соответствия определенному классу функциональной пожарной опасности, проектной документации [8]. Также в 2023 г. скорректирован список объектов надзора: теперь органы ГПН актуализируют сведения о находящихся на учете объектах надзора и производят их закрепление за должностными лицами по территориальному либо функциональному признаку на постоянной основе, а не только к 15 августа, как было установлено ранее.

Изменения в 2023 г. коснулись и порядка подготовки плановых надзорных мероприятий: теперь плановое контрольное (надзорное) мероприятие планируется не в отношении контролируемых лиц, а в отношении объектов надзора.

Начиная с 16.04.2024 г. федеральный государственный пожарный надзор осуществляется в режиме постоянного государственного контроля (надзора) на объектах, входящих в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, иных особо важных пожароопасных объектов, а также особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, закрытых административно-территориальных образований, федеральных территорий, где создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы. При этом, в порядке осуществления федерального государственного пожарного надзора в режиме постоянного государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся [3]. Инспектор пожарного надзора имеет право на посещение объекта в любое время или же на постоянное пребывание на объекте вышеуказанной категории. Так, если на объекте создано объектовое подразделение МЧС России, то сотрудники ведомства, начиная с 16.04.2024 г., ежедневно несут на нем службу и соответственно находятся на объекте в режиме постоянного пребывания, имея право беспрепятственного доступа в любое помещение объекта для его осмотра, право на проведение опроса руководителей объекта или работников организации (например, с целью оценки знаний пожарной безопасности и качества проведен-

ных инструктажей), на получение письменных объяснений и истребование документов с целью контроля за их наличием и своевременным ведением, на отбор проб или образцов с последующим назначением экспертиз (например, отбор образцов напольного покрытия для проведения экспертизы в лаборатории на соответствие его требованиям пожарной безопасности), право на инструментальное обследование (в частности, посредством измерения длины, ширины, высоты путей эвакуации, определения работоспособности систем пожарной автоматики и т. п.).

Предполагается, что начиная с 2025 г. будут регламентированы вопросы расчета допустимого и ожидаемого рисков материальных негативных последствий пожаров, если объект защиты принадлежит государству либо муниципалитету, а также в случае, если работа на объекте защиты будет проводиться несколькими лицами.

Таким образом, главной тенденцией совершенствования государственного пожарного надзора является повышение его эффективности в целях поддержания высокого уровня пожарной безопасности. Изучение основных аспектов пожарного надзора – важная составляющая обучения в Колледже имени маршала В.И. Чуйкова.

Список литературы

1. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. №69-ФЗ (в ред. от 19 октября 2023 г. №506-ФЗ) // СПС ГАРАНТ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/10103955/> (дата обращения 15.04.2024).

2. Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ (в ред. от 25.12.2023 №625-ФЗ) // СПС ГАРАНТ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/74449814/> (дата обращения 15.04.2024).

3. Федеральный закон от 19.10.2023 №506-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статью 97 Федерального закона

«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // СПС ГАРАНТ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/407846031/> (дата обращения 15.04.2024).

4. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре от 14.09.2023 №1502 (в ред. от 22.09.2023) // СПС ГАРАНТ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.law.ru/npd/doc/docid/1303091333/modid/99> (дата обращения 15.04.2024).

5. Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.12.2016 №12 // Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/2952> (дата обращения 11.04.2024).

6. Термины МЧС России // Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: офиц. сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mchs.gov.ru/ministerstvo/o-ministerstve/terminy-mchs-rossii/term/3225#:~:text=Государственный%20пожарный%20надзор.%20специальный%20вид,населённых%20пунктов%2C%20предприятий%20и%20организаций> (дата обращения 15.04.2024).

7. Воропаева Ю.А. Реформа контрольно-надзорной деятельности в области пожарной безопасности / Ю.А. Воропаева // Вестник магистратуры. – 2021. – №5–6 (116). – С. 97–100. – EDN UKXOFQ

8. Государственный пожарный надзор: учебное пособие / С.В. Макаркин [и др.]. – Екатеринбург: Изд-во Уральского университета, 2015. – 248 с. – EDN VFZXDR

9. Григорьев Д.Ю. Контрольно-надзорная деятельность в области пожарной безопасности: проблемы и перспективы / Д.Ю. Григорьев, С.С. Давыдов, А.Ю. Хохлова // Материалы научно-практической конференции с международным участием, посвященной 90-летию со дня образования Академии ГПС МЧС

России (19 октября 2023 г.). Ч. 2, секция 2. – М., 2023. – С. 41–46. – EDN NDYCCDD

10. Митянин Е.В. Реформа контрольно-надзорной деятельности в сфере пожарной безопасности на примере Свердловской области / Е.В. Митянин // Молодой ученый. – 2020. – №44 (334). – С. 106–108. – EDN MWAANU

11. Мочалов А.М. Как изменяется пожарный надзор с 2023 по 2025 / А.М. Мочалов // Портал безопасности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://portal.edufire37.ru/articles/359> (дата обращения 15.04.2024).

12. Пожарный надзор в режиме постоянного государственного контроля в свете изменений в 69-ФЗ «О пожарной безопасности» с 16 апреля 2024 года // Учебный Центр ТАКИР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://takir.ru/vse-publikacii/pozharnyj-nadzor-v-rezhime-postojannogo-gosudarstvennogo-kontrolja/> (дата обращения 15.04.2024).