

Прохорко Татьяна Николаевна

канд. юрид. наук, доцент

ФКОУ ВО «Пермский институт ФСИН России»

г. Пермь, Пермский край

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

***Аннотация:** актуальность статьи заключается в том, что в настоящий период времени управление признается одним из ключевых направлений деятельности органов государственной власти. В процессе исследования использовались методы анализа и сравнения. Выводом может стать то, что под государственным управлением следует понимать определенное воздействие на все отрасли жизнедеятельности общества и государства, а также на сущность и структуру всех правоотношений, осуществляющихся в процессе данной деятельности.*

***Ключевые слова:** методы государственного управления, интересы населения, власть, субъект управления, объект управления.*

При анализе процесса развития современного отечественного общества, довольно часто в научном сообществе поднимается вопрос исследования различных проблем государственного и муниципального управления, в том числе и по вопросам реализации в данной деятельности методов государственного управления. Процесс модернизации существующего на сегодняшний день административного права напрямую связан с совершенствованием самого общества и государства, существующего научного сообщества, ведь по мере их развития должны совершенствоваться существующие в нем процессы.

Именно государственное управление признается ключевым элементом политической жизни общества и государства, выражая собой определенную составляющую любой страны. Основной причиной этого является влияние процесса принятия различных управленческих решений и скорости их принятия на

все сферы жизнедеятельности общества в целом. То есть процесс государственного управления как феномена современного общества должен постоянно модернизироваться в зависимости от изменения жизни общества и возникающих в нем проблемных вопросов.

Объединяя точки зрения различных авторов, следует отметить, что ключевой сущностью процесса государственного управления признается необходимость данного явления для решения наиболее значимых проблем государства по вопросам, возникающим в обществе. Но сама сущность данного процесса не является одинаковой во всех странах мира. Сравнивая государственное управление в странах Европы и Российской Федерации, можно сказать следующее:

– в странах Европы осуществляется система сервисного государства, когда государственное управление осуществляет обслуживание интересов населения страны;

– в Российской Федерации, несмотря на то, что на сегодняшний день уже существуют основные признаки сервисного государства (такие как электронное правительство, осуществление государственных услуг в электронном виде), ключевой же целью данного процесса признается все-таки саморазвитие государства, то есть сохранение текущего государственного строя страны.

Анализируя понимание государственного управления в различных источниках юридической литературы, можно отметить следующее суждение: под государственным управлением следует понимать определенную деятельность в сфере управления органов исполнительной власти. С этой точкой зрения невозможно полностью согласиться, поскольку функции государственного управления осуществляются в органах государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной. Процесс управления выражается в виде предписанного законодательством поведения, которое реализуется субъектом управления по отношению к объекту управления. Следовательно, деятельность государственных органов обладает предписательным характером для всех видов государственных и муниципальных органов, отдельных должностных лиц или об-

щества в целом. Деятельность государственного управления осуществляется во всех государственных органах и служебной деятельности должностных лиц, поскольку эти лица и органы издают различные правовые документы в виде указов, распоряжений и постановлений.

Существуют различные подходы к пониманию государственного управления:

– правовой подход, при котором государственное управление основывается на обеспечении верховенства права и обеспечении защиты прав и законных интересов граждан;

– политический подход, когда государственное управление основывается на обеспечении реализации воли народа;

– менеджеристкий подход, где государственное управление основывается на обеспечении эффективности распоряжения ресурсами общества во благо населения и государства в целом.

Также можно выделить:

– процессуальный подход к пониманию государственного управления, где под данным явлением понимается отношение как к процессу управления;

– феноменальный подход, где под государственным управлением понимается определенный феномен власти;

– деятельностный, где под государственным управлением понимается деятельность государства.

Объединяя смысл вышеуказанных подходов, можно указать, что под управлением нельзя понимать отдельно взятый процесс, а следует понимать формирование и обоснование решений в сфере управления.

Также стоит рассмотреть отдельные суждения различных авторов по данному вопросу.

Так Н.И. Глазунова отмечает, что под государственным управлением следует понимать определенное организующее, обладающее единой целью, регу-

лирующее воздействие государства на различные общественные процессы, правоотношения и деятельность граждан в целом [2].

В.В. Борискин говорит о том, что под государственным управлением следует понимать властное, обладающее единой целью, регулирующее воздействие государства на возникающие в данной сфере общественные отношения для достижения их упорядочения, преобразования и сохранения [1].

М.Н. Матюшина отмечает, что под государственным управлением следует понимать определенное организующее и регулирующее воздействие государства на общественную жизнедеятельность граждан, реализуемое в практической деятельности, для достижения упорядочения, преобразование и сохранение данных правоотношений, достигающееся властными полномочиями [3].

В.И. Кнорринга под государственным управлением понимает определенная совокупность политических, экономических и правовых методов управления данной деятельностью, основной целью которой является оптимизация общественной деятельности граждан [4].

Н.П. Носовой под государственным управлением понимается, во-первых, регулирование основных норм поведения управляемого объекта различными органами государственной власти и их должностными лицами для обеспечения реализации всех направлений деятельности объекта [6]. Во-вторых, под государственным управлением можно понимать определенную исполнительно-распорядительную и организационную деятельность органом государственной власти и их должностных лиц [7].

Изучая практическую деятельность в данной сфере, можно увидеть, что в определенных особых ситуациях, формирующихся согласно данным истории либо опыта различных государств, под субъектом государственного управления понимаются не только государственные инстанции и должностные лица, но и непосредственно само государство. Государство становится субъектом государственного управления в процессе вовлечения его в реализацию принятия решений государственной важности. К такой практической деятельности мож-

но отнести референдум. Но тогда становится непонятным, почему если в социальной политике государства общество признается объектом и субъектом социальной политики, то касаясь сферы государственного управления, народ не может выступать субъектом государственного управления, хотя объектом управления он является [5].

Список литературы

1. Борискин В.В. Государственное управление, государственная служба и их документационное обеспечение / В.В. Борискин, Н.М. Поликарпова, С.Г. Тихомиров. – М.: Проспект, 2006. – С. 3. – EDN QWMBUD
2. Глазунова Н.И. Система государственного управления / Н.И. Глазунова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – С. 55.
3. Иванов В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. – М.: ИНФРА-М, 2020. – С. 283.
4. Кнорринг В.И. Основы государственного и муниципального управления / В.И. Кнорринг. – М.: Экзамен, 2005. – С. 8. – EDN QWKKYR
5. Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Г.Л. Купряшин. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2021. – С. 274.
6. Носова Н.П. Государственное и муниципальное управление / Н.П. Носова. – Тюмень: Изд-во Тюменского гос. университета, 2006. – С. 81. – EDN QWZFER
7. Сицинская М.В. Сущность и соотношение понятий «государственное управление», «государственный контроль», «демократический гражданский контроль» в сфере национальной безопасности / М.В. Сицинская // Вестник государственного и муниципального управления. – 2013. – №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-i-sootnoshenie-ponyatiygosudarstvennoe->

upravlenie-gosudarstvennyy-kontrol-demokraticheskiy-grazhdanskiy-kontrolv-sfere
(дата обращения: 20.02.2023). – EDN QZVTML