

Хазиев Артур Радикович

аспирант

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

г. Казань, Республика Татарстан

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЙ
«УСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ» И «ПРАВОВАЯ
ОХРАНА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»**

Аннотация: в статье рассматриваются основополагающие подходы в определении понятий устав муниципального образования и правовая охрана муниципальных образований. Автором исследованы проблемы, возникающие в процессе проведения публичных слушаний, относительно принимаемого устава муниципального образования. Акцентируется внимание на анализе дефиниций «устав муниципального образования» и «правовая охрана муниципальных образований».

Ключевые слова: правовая охрана, муниципальные служащие, муниципальный правовой акт, устав.

На местном уровне государственной власти важную роль в обеспечении жизнедеятельности населения в различных возникающих правоотношениях играют муниципальные правовые акты, принимающиеся местными органами власти в лице их должностных лиц.

Важно подчеркнуть, что муниципальные правовые акты могут быть приняты по таким значимым аспектам как:

- вопросы местного значения, которые необходимо разрешать непосредственно на территории муниципальных образований по ключевым проблемам;
- переданные муниципалитетам отдельные государственные полномочия, по которым необходимо вести ежегодный отчет и предоставлять его органам государственной власти РФ.

Устав муниципального образования представляет собой муниципальный правовой акт, содержащий наименование муниципалитета, вопросы местного

значения, структуру органов местного самоуправления, гарантии, предоставляемые населению путем создания территориального общественного самоуправления и др. Для более детального анализа обозначенной проблематики важно определить понятия «Устав муниципального образования» и «правовая охрана муниципальных образований».

В современной юридической науке существует несколько теоретических подходов к определению устава муниципального образования.

В.А. Щепачев подчеркивает, что в уставе, который представляет собой «...своеобразную муниципальную конституцию содержатся ключевые положения по организации и деятельности местного сообщества...» [5, с. 14].

Устав муниципального образования является «...основным нормативным правовым актом муниципального образования, имеющий крайне распространенное значение в правотворческой практике Российской Федерации и рассматривается как «акт кодификационного значения»...» [4, с.79].

П.А. Астафичев рассматривает Устав муниципального образования через его функции определяя, что он «...является нормативным правовым актом учредительного характера, закрепляющий основы функционирования местного самоуправления в данном муниципальном образовании в пределах и в порядке, установленных нормами закона...» [1, с. 149].

И.В. Выдрин определяет понятие устава через анализ основ местного самоуправления, считая, что именно «...он определяет основные параметры жизнедеятельности муниципального образования через его территориальные, функциональные, организационно-правовые и финансово-экономические основы...» [2, с. 66].

В российском законодательстве и в теории муниципального права на сегодняшний день не отражено определение правовой охраны муниципальных образований, тем самым создавая дополнительные трудности в урегулировании данного вопроса как на теоретическом, так и на практическом уровнях.

В связи с этим, на наш взгляд, под правовой охраной муниципальных образований следует понимать контроль и надзор осуществляемый как должностными лицами муниципальных образований, так и другими органами публичной власти.

Помимо это считаем необходимым выделить признаки правовой охраны муниципальных образований для более детального исследования, обозначенного в рамках проводимого исследования термина.

1. Правовая охрана муниципальных образований является важным элементом в урегулировании юридических вопросов, в том числе касающихся принятия Устава муниципального образования.

2. Правовая охрана играет важную роль в обеспечении и правовом регулировании вопросов местного значения во всех сферах жизнеобеспечения населения, проживающего на территории муниципального образования.

3. При помощи правовой охраны возможно реализовать на практике предупредительную функцию, являющуюся своеобразным «барьером» для совершения правонарушений, в том числе преступлений должностными лицами местных органов власти.

В ходе проведенного анализа считаем необходимым остановить свое внимание на значимых проблемах, касающихся и подходов к определению понятий устав муниципального образования и правовой охраны муниципалитетов.

Во-первых, отметим, что на сегодняшний день в науке нет точного единого определения понятия устава муниципального образования. Каждый исследователь определяет данный термин с учетом своих индивидуально-определяемых критериев, признаков, индикаторов и т. д. Нормативно-правовое регулирование определяет понятие устав муниципального образования, через компоненты, которые являются обязательными для его последующего принятия и утверждения [3].

Во-вторых, в рамках проводимых публичных слушаний по поводу принятия проекта данного муниципального правового акта, а затем и самого устава муниципалитета могут возникнуть серьезные правовые дискуссии относительно вносимых в него дополнений и предложений по его усовершенствованию.

В-третьих, так как понятие правовой охраны муниципальных образований на сегодняшний день законодательно не закреплено у исследователей есть право на различную интерпретацию данного термина, включая в него многочисленные признаки и элементы. Данный факт свидетельствует о правовой неурегулированности.

В-четвертых, предупредительная функция правовой охраны муниципальных образований также должна находить свое непосредственное формальное закрепление в содержании уставов муниципалитетов.

Нормативно урегулировав вышеобозначенные проблемы, относящиеся к определению понятий, указанных в рамках проводимого исследования, помогло бы в их правом истолковании.

Подводя итоги, отметим, что понятия устав муниципального образования и правовая охрана муниципальных образований тесным образом взаимосвязаны друг с другом в связи с тем, что при помощи правовой охраны возможно эффективно создать механизм по предупреждению негативных последствий для муниципалитетов, создавая тем самым комфортные условия проживания для населения, проживающего в них.

Список литературы

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: учебное пособие / П.А. Астафичев. – 2-е изд. – М.: РИОР; ИНФРА-М, 2022. – 480 с.
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: учебник / И.В. Выдрин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма; ИНФРА-М, 2023. – 264 с. EDN RVMPBZ
3. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – №40. – Ст. 3822.

4. Шугрина Е.С. Муниципальное право: учебник / Е.С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма; НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. EDN XVUAVJ
5. Щепачев В.А. Устав муниципального образования как основа системы муниципальных правовых актов / В.А. Щепачев // Местное право. – 2010. – №2. – С. 13–20. EDN NCDCTF