

**Улендеева Наталия Ивановна**

канд. пед. наук, доцент, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

**ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ В НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ  
БРИКС: ОПЫТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВНУТРИ ГОСУДАРСТВА  
И НА МЕЖГОСУДАРСТВЕННОМ УРОВНЕ**

*Аннотация:* актуальность изучения структуры управления правоохранительными органами социальной системы в форме государства представляет интерес с точки зрения формирования функциональной зависимости структурных подразделений, обеспечивающих различные сферы безопасности, а также предоставляющие возможность по наиболее широкому спектру правоохранительной деятельности, позволяющей обеспечить разрытие преступлений и правонарушений. В работе выделены пути взаимодействия подразделений правоохранительных органов в общей системе управления страны и на межгосударственном уровне.

*Ключевые слова:* управление, правоохранительные органы, организационно-функциональная структура, межведомственное взаимодействие.

Актуальность изучения основ управления правоохранительными органами обучающимися ведомственных вузов пенитенциарной системы, отражается необходимостью формирования компетенций к организационно-управленческой деятельности будущих специалистов. Результатами освоения образовательной программы согласно федеральным государственным образовательным стандартам высшего образования по специальности «Правоохранительная деятельность» выступают сформированные способности выпускников юридических вузов к разработке и принятию оптимальных организационно-управленческих решений. Знаниевый компонент планируемых результатов обучения содержит требование о

сформированных у обучающихся представлениях о структуре правоохранительных органов Российской Федерации и зарубежных стран, функциях и методах управления правоохранительными органами с выделением особенностей вертикального и горизонтального уровней управления, рассмотрением преимуществ и недостатков различных типов организационных структур и факторов управленческой деятельности при различном состоянии оперативной обстановки, изучением опыта взаимодействия правоохранительных органов внутри страны и на межгосударственном уровне. Поэтому целесообразность анализа положительного опыта управления структурным взаимодействием между различными подразделениями правоохранительных органов (ПО) в некоторых зарубежных странах позволит выделить общие механизмы реагирования при оптимальном выборе варианта управленческого решения, разрабатываемом в ситуации риска.

Раскрывая особенности взаимодействие полиции и общества в КНР, О. Н. Дунаева отмечает, что основными функциями структурных подразделений Министерства общественной безопасности Китая являются обеспечение укрепления системообразующих элементов государственного строя, общественного порядка и борьба с преступностью [1, с. 110]. В структуру ПО КНР входит министерство общественной безопасности (МОБ), которое реализует функции охраны высшего руководства государства, важнейших государственных объектов и общественного порядка. В состав МОБ Китая входит структура Народной полиции, отвечающая за поступательное развитие государственных реформ, эффективное пресечение и противодействие преступности. Особенностью разработки управленческих решений в народной полиции является приоритетное направление реагирования на замечания и контроль со стороны общественности. Для совершенствования управления в структуре МОБ с 2000 года проводится семинар по вопросам наиболее успешных практико-ориентированных аспектов взаимодействия полиции и общественности, в 2010 году создан центр координации, который выступает основой имиджевого подтверждения высокого профессионализма сотрудников полиции в вопросах «служения народу» [1, с. 113]. Сле-

довательно, правоохранительные органы КНР имеют централизованную структуру управления с зональным типом организационной структуры, позволяющей выступать основными объектами общественной безопасности и силами, заинтересованными в получении имиджевой поддержки со стороны общественности.

Рассматривая структуру Федеральной полиции Бразилии с целью формирования представлений о системе правоохранительных органов страны, которая участвует с Россией в крупном экономическом союзе, можно констатировать, что управленческий потенциал полицейской системы децентрализован, однако формируется некий баланс между федеральными полицейскими органами и строго ограниченным перечнем региональных полицейских органов [2, с. 157]. Региональные полицейские подчиняются Государственному секретариату общественной безопасности. Для реагирования сил полиции на вызовы в обществе при решении ситуационных рисков, в Бразилии функционирует штат военной полиции, который напрямую не подчиняется Федеральной полиции, а находится в ведении вооруженных сил и подчиняется военным штабам.

Организационная структура управления второй по численности населения страны в мире регулируется Законом о полиции (1861), в который были в последствии внесены изменения, позволяющие деятельность полиции по законодательству штатов (1934), а также разграничивающие территориальное подчинение органов полиции в отдельных штатах и национальной столичной полиции, которая осуществляет свои полномочия в Дели [3, с. 142]. Организация управления полиции в штатах Индии и на территории выделенных союзных структур полиции осуществляется по административно-территориальному принципу. Принцип управления представлен распределением функциональных полномочий в подразделениях уголовного расследования, работы лаборатории судебной медицины, работы противопожарной службы штата и дорожной полиции, что выступает в общей классификации правоохранительных органов системой зонально-функционального управления. Аналогично полицейской системе Бразилии в каждом штате в Индии функционируют подразделения вооруженной полиции, которая подчиня-

ется вооруженным силам и выступает в случаях массового нарушения общественного порядка [3, с. 144]. Взаимодействие между структурными подразделениями в полиции штатов обеспечивается полицейской службой штата, состоящей из офицерского корпуса сотрудников, с организационно-управленческими функциями планирования, организации, координации и контроля.

Регулирование функциональной структуры управления подразделениями национальной полиции Южноафриканской республики (ЮАР) осуществляется нормативными положениями статей 205–208 главы 11 Конституции страны (1994). Согласно данным о «Службе безопасности» в ЮАР аппараты управления созданы на национальном, провинциальном и местном уровне. В ЮАР управление полицией формируется в децентрализованном виде, что позволяет в зависимости от нужд и приоритетов провинции регулировать различные функции полицейской службы [4, с. 308]. В право отдельных провинций входит контроль за действиями полиции, организацией взаимодействия полиции и общества, оценивания результатов основной деятельности полиции через оглашение результатов работы, поддержка работы ответственного за деятельности полиции в провинции с членом Правительства, курирующем вопросы деятельности полицейских служб. Рассмотрение жалоб на деятельность полиции с каким-либо сообществом в провинции осуществляется через представителя члена правительства, ответственного за работу полицейских подразделений в конкретном территориальном распределении [4, с. 309].

Большое мусульманское государство, входящее в объединение БРИКС, организует деятельность по обеспечению общественного порядка через выполнение прямых функций шариатской гвардией. Шариатскую гвардию также в стране называют религиозной полицией, которая контролирует строгое соблюдение предписаний Корана. Управление штатом шариатской гвардии осуществляется комитетом, которому помогают добровольческие силы, нацеленные на обеспечение соблюдения религиозных норм [5].

Таким образом, рассмотрев структуру правоохранительных органов некоторых стран БРИКС следует отметить, что в Китае строго централизованная струк-

тура управления полицией, а в остальных странах – Бразилия, Индия, Саудовская Аравия, ЮАР – децентрализованная система управления правоохранительными органами. Однако вопросы взаимного рассмотрения фактов нарушений общественной безопасности рассматриваются регулярно, с Китаем, Бразилией и Объединенными Арабскими Эмиратами у России подписан двусторонний договор о сотрудничестве по обмену и выдаче обвиняемых и осужденных преступников, с другими странами БРИКС сотрудничество в сфере обеспечения безопасности осуществляется в рамках международного права.

### *Список литературы*

1. Дунаева О.Н. Зарубежный опыт формирования взаимодействия полиции и общества (на примере Китайской народной республики) / О.Н. Дунаева // Вестник Сибирского юридического института МВД России. – 2020. – №4 (41). – С. 110–115. DOI 10.51980/2542-1735\_2020\_4\_110. EDN DNFUNO
2. Степанян А.И. Полицейские системы современных государств: основные подходы к типологии / А.И. Степанян // Общество и право. – 2020. – №2 (72). – С. 155–161. EDN VEIBQA
3. Ходатенко Е.Н. Гражданская полиция Индии, ее организация и управление / Е.Н. Ходатенко // Вестник Московского университета МВД России. – 2009. – №11. – С. 142–144. EDN LGKNUT
4. Маилян С.С. Полицейская служба Южно-Африканской Республики / С.С. Маилян, М.В. Судаханов // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – №5. – С. 308–311. – EDN ZQJFDV
5. Попова И.А. Источники мусульманского права / И.А. Попова // Проблемы экономики и юридической практики. – 2009. – №4. – С. 60–61. EDN LMARKB