

Толмачева Виктория Константиновна

студентка

Ведзижев Ахмед Тагирович

студент

Мишакова Надежда Валерьевна

канд. юрид. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет им. О.Е. Кутафина»
г. Москва

DOI 10.31483/r-110860

ФУНКЦИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В БОРЬБЕ С ЭКСТРЕМИЗМОМ И ТЕРРОРИЗМОМ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация: в статье рассматривается проблема противодействия экстремизму как одной из главных вызовов для мирового сообщества. Анализ статистических данных за последние годы показывает увеличение числа преступлений экстремистской и террористической направленности в России. Активное развитие информационно-телекоммуникационных сетей способствует распространению радикальных взглядов, увеличивая угрозу экстремизма и терроризма. Для борьбы с этими явлениями важным является принятие соответствующих законов и эффективное надзорное вмешательство прокуратуры. Координация действий правоохранительных органов и разработка мер по предотвращению преступлений также играют ключевую роль в противодействии экстремизму и терроризму. Прокуратура не только контролирует соблюдение законов, но и координирует действия других правоохранительных органов, что позволяет эффективнее бороться с угрозами терроризма и экстремизма. Её участие в нормотворческой деятельности также способствует созданию законодательной базы для борьбы с этими видами преступлений. Прокуратура играет ключевую роль в обеспечении безопасности общества и государства, осуществляя разносторонние

функции, направленные на предотвращение и пресечение террористических и экстремистских угроз. Ее усиленная деятельность в этой сфере является необходимой для эффективного противодействия таким видам преступлений.

Ключевые слова: *прокуратура, надзор, законы, терроризм, экстремизм, контроль, координация, угрозы, безопасность, общество, государство, преступления.*

Введение

В настоящее время одной из наиболее острых проблем, стоящих перед человечеством, является проблема борьбы с экстремизмом и терроризмом. Это не случайно, ведь экстремизм представляет собой один из самых серьезных вызовов для мирового сообщества.

В современных источниках все чаще можно встретить информацию о происшествиях, связанных с экстремистской либо террористической деятельностью.

В свою очередь, статистические данные подтверждают увеличение числа преступлений экстремистской и террористической направленности. Например, по данным Министерства внутренних дел Российской Федерации за последние годы, количество таких преступлений значительно возросло, что свидетельствует о значительном уровне угрозы экстремизма и терроризма.

Правовой основой для борьбы с этими явлениями являются федеральные законы, регулирующие противодействие терроризму и экстремистской деятельности. Их исполнение находится под надзором органов прокуратуры, которая играет ключевую роль среди институтов надзора государства.

Генеральный прокурор России активно выступает за ужесточение мер по борьбе с экстремизмом и терроризмом, обращая внимание на важность профилактики и предотвращения преступлений данной направленности.

Координация правоохранительных органов, осуществляемая прокуратурой, играет существенную роль в обеспечении безопасности общества и государства. Благодаря согласованным действиям различных структур удастся эффективно предотвращать преступления и минимизировать угрозу экстремизма и терроризма.

Цель

Рассмотреть роль прокуратуры в противодействии экстремизму и терроризму, проанализировать ее функции по надзору за исполнением законодательства о противодействии экстремизму, исследовать меры, принимаемые прокуратурой для координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступлениями террористической и экстремистской направленности.

Задачи.

1. Сформулировать основные причины увеличения преступлений экстремистской и террористической направленности в России на основе статистических данных за последние несколько лет.

2. Обсудить роль информационно-телекоммуникационных сетей в распространении радикальных взглядов и способы борьбы с этим явлением.

3. Изучить полномочия прокуратуры России в противодействии экстремизму и терроризму, особенно в контексте координации деятельности правоохранительных органов.

4. Исследовать эффективность федеральных законов «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремистской деятельности» в контексте современной ситуации с увеличением числа преступлений экстремистской направленности.

5. Проанализировать выступления Генерального прокурора России на заседаниях Совета Федерации и коллегии Генеральной прокуратуры по вопросам борьбы с экстремизмом и терроризмом.

6. Рассмотреть меры, предпринимаемые органами прокуратуры для предотвращения и пресечения преступлений террористической и экстремистской направленности, включая разработку профилактических мер и координацию действий правоохранительных органов.

Результаты и их обсуждение

В настоящее время одной из несущих проблем всего человечества является проблема противодействия экстремизму. Все чаще на страницах газет появляется

информация о совершенных актах экстремизма. Одной из причин такой освещенности является тот факт, что экстремизм является одними из самых серьезных вызовов мировому сообществу.

Сказанное подтверждается данными статистики, где показатели о количестве преступлений экстремистской и террористической направленности выделены отдельным пунктом. Так, анализ статистических данных свидетельствует о нестабильности уровня преступлений экстремистской и террористической направленности.

В соответствии с данными Министерства внутренних дел Российской Федерации за 2020 год в России преступления экстремистской направленности выросли на 42,4% и достигло 833 [5].

При этом, в январе-декабре 2021 г. зарегистрировано уже 1 057 преступлений экстремистской направленности, что больше на 26,9%, чем в 2020 г. количество преступлений экстремистской направленности [6].

В свою очередь за первое полугодие 2022 г. выросло на +31,7% и составило 1125 преступлений экстремисткой и террористической направленности, при этом в 2023 году рост данных преступлений составил более 160% следует из данных МВД РФ [10].

Необходимо отметить, что увеличению количества преступлений террористической и экстремисткой направленности способствует активное развитие информационно-телекоммуникационных сетей, при помощи которых идет распространение радикальных взглядов. Рост экстремистской и террористической угрозы обусловлен рядом причин общего характера: «...достаточно низким уровнем политической культуры, отсутствием институтов гражданского общества и демократических процессов в условиях правового государства» [1].

В этой связи особую актуальность приобретают вопросы противодействию данным преступлениям. Основу противодействия экстремизма и терроризма составляют такие федеральные законы как Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» и Федеральный закон 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Прокуратура является надзорным органом, к полномочиям которого условно отнесен надзор за исполнением законов о противодействии терроризму и экстремизму.

Для эффективного осуществления надзора в данной сфере Генеральным прокурором России приняты соответствующие приказы [8], в соответствии с которыми экстремистская деятельность и терроризм – это одна из основных и системных угроз государственной и общественной безопасности.

Выступая на заседании Совета Федерации РФ 23 апреля 2021 г. Генеральный прокурор, в частности, отметил, что «...в условиях напряженной обстановки в стране на первый план, в работе органов прокуратуры, выходит надзор за состоянием антитеррористической защищенности важных государственных и социальных объектов, противодействие распространению в СМИ негативной информации, нагнетающей эскалацию в обществе, содержащей призывы к насилию» [3].

Аналогичная позиция Генерального прокурора РФ была уже озвучена на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ 25 апреля 2022 года [9].

25 марта 2024 г. Генеральный прокурор Российской Федерации Игорь Краснов, выступая на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, отметил, что «...В минувшем году в условиях беспрецедентного нарастания экстремистских и террористических угроз, масштаб теракта в «Крокус сити холле» оказался в разы крупнее и несопоставим с положениями законодательства о безопасности на подобных объектах. С учетом значительного повышения уровня террористических угроз органам надзора обязать органы исполнительной власти субъектов РФ необходимо актуализировать паспорта безопасности объектов с массовым пребыванием людей. При оценке уязвимости неприемлема формальная констатация соблюдения требований к обеспечению безопасности таких объектов средствами охраны, условий лицензирования» [4].

Кроме того, отметим и деятельность органов прокуратуры в рамках полномочий по координации деятельности правоохранительных органов. В результате

чего происходит согласованность действий правоохранительных органов по разработке и реализации мер по профилактике и предотвращению, в том числе, преступлений террористической и экстремисткой направленности.

Подчеркнем, что координация правоохранительных органов для борьбы с преступностью является одной из важных функций прокуратуры. Участие прокуратуры в координационной деятельности в большей степени направлено на профилактику преступлений, так как именно благодаря координации происходит всесторонняя работа по разработке различных мер реагирования, предупреждению преступлений.

В этой связи нельзя не согласиться с позицией Т.А. Ашурбекова, который в своих работах отмечает многогранный характер деятельности органов прокуратуры [2].

Прокуратура не только надзирает за исполнением законов, но также осуществляет координационные функции, выступает в качестве государственного обвинителя в уголовном процессе, осуществляет международное сотрудничество, а также реализует право законодательной инициативы [2].

Важнейшим направлением на этом участке является надзор прокуратурой за исполнением законов органами следствия и органами, осуществляющим ОРД при выявлении и расследовании преступлении экстремисткой характера.

Например, Н.В. Мишакова отмечает, что прокурорский надзор за исполнением законов, в досудебном производстве – неперенные и важные условия обеспечения его законности. Предметом прокурорского надзора охватывается также соблюдение установленного порядка оперативно-розыскной деятельности, законность и обоснованность решений, принятых субъектами ее осуществления [7].

Следует отметить значительную законотворческую и правотворческую деятельность прокуратуры в части противодействия экстремизму и терроризму.

На основании изложенного, можно сделать вывод о том, что прокуратура играет одну из ключевых ролей в противодействии терроризму и экстремизму. Прокуратура не только осуществляет надзор за исполнением законов, но также коорди-

нирует деятельность правоохранительных органов по данному направлению, принимает участие в нормотворческой деятельности. Указанное позволяет обеспечить всесторонне государственное противодействие данной группе преступлений.

В качестве примера можно привести случай из судебной практики [11] (Цитата): «Решение Московского городского суда по делу №3–67/2013 по заявлению прокурора города Москвы о признании организации «Синдикат «Автономная боевая террористическая организация (АБТО)» террористической и запрете ее деятельности».

Прокурор города Москвы обратился в Московский городской суд с заявлением о признании организации «Синдикат «Автономная боевая террористическая организация (АБТО)» террористической и запрете ее деятельности в порядке, предусмотренном статьей 24 Федерального закона от 06 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму».

В обоснование заявления прокурор указал, что организация Синдикат «Автономная боевая террористическая организация (АБТО)» создана в начале марта 2009 года Асташиным И.И., разделяющим идеи о превосходстве представителей русской национальности над другими народами, для совершения террористических актов – взрывов и поджогов, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба и наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решений органами власти Российской Федерации об изменении внутренней национальной политики в интересах, по его мнению, истинных представителей русского народа, в том числе по ужесточению миграционной политики. Суд полностью удовлетворил заявление прокурора и признал организацию «Синдикат «Автономная боевая террористическая организация (АБТО)» террористической и запретил ее деятельность».

Выводы.

1. В результате анализа статистических данных за последние несколько лет можно выделить несколько основных причин увеличения преступлений экстремистской и террористической направленности в России. Среди них можно выде-

лить социально-экономические проблемы, рост безработицы, недостаточное образование и адаптацию молодежи, а также использование интернета и социальных сетей для пропаганды радикальных идеологий.

2. Роль информационно-телекоммуникационных сетей в распространении радикальных взглядов является значительной, поскольку они обеспечивают быстрый и широкий доступ к различным материалам и сообществам. Для борьбы с этим явлением необходимо развивать механизмы мониторинга и блокировки экстремистских контентов, а также проводить профилактическую работу среди пользователей интернета.

3. Действия прокуратуры России в противодействии экстремизму и терроризму направлены на координацию деятельности правоохранительных органов, предотвращение и пресечение преступлений, а также на разработку профилактических мер. Важным аспектом является сотрудничество с другими государственными органами и общественными организациями.

4. Реализация федеральных законов «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремистской деятельности» требует постоянного анализа и корректировки в соответствии с изменяющейся ситуацией. Необходимо усилить меры по профилактике и пресечению экстремистской деятельности, а также повысить ответственность за совершение таких преступлений.

5. Выступления Генерального прокурора России на заседаниях Совета Федерации и коллегии Генеральной прокуратуры по вопросам борьбы с экстремизмом и терроризмом подчеркивают важность данной проблемы для государства. Необходимо продолжать активную работу по противодействию экстремизму и терроризму на всех уровнях.

6. Меры, предпринимаемые органами прокуратуры для предотвращения и пресечения преступлений террористической и экстремистской направленности, должны быть комплексными и направлены на раннее выявление потенциальных угроз, а также на разработку профилактических мер для предотвращения радикализации населения. Координация действий правоохранительных органов играет ключевую роль в эффективной борьбе с этими явлениями.

Заключение

Количество преступлений экстремистской и террористической направленности в России значительно увеличилось за первое полугодие 2022 г. и продолжает расти, что вызвано, в том числе, активным развитием информационно-телекоммуникационных сетей, способствующих распространению радикальных взглядов. Этот рост угрозы обусловлен также низким уровнем политической культуры, отсутствием институтов гражданского общества и демократических процессов.

Для противодействия экстремизму и терроризму важное значение имеют федеральные законы «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремистской деятельности». Прокуратура играет ключевую роль в этом процессе, осуществляя надзор за исполнением законодательства и принимая меры по предотвращению данных преступлений.

Однако прокуратура в законах «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремистской деятельности» не указана в числе ключевых субъектов противодействия, что требует скорейших поправок в закон о противодействии экстремизму и стратегию противодействия этому явлению.

Генеральная прокуратура России принимает соответствующие приказы для эффективного осуществления надзора в области борьбы с терроризмом и экстремизмом. Она также выступает на различных платформах, подчеркивая важность борьбы с данными угрозами и необходимость координации действий правоохранительных органов.

Координация правоохранительных органов, проводимая прокуратурой, способствует разработке и реализации мер по профилактике и предотвращению преступлений террористической и экстремистской направленности. Прокуратура выполняет многогранные функции, включая координацию деятельности органов по борьбе с преступностью, что позволяет эффективно бороться с экстремизмом и терроризмом.

Таким образом, прокуратура играет важную роль в противодействии терроризму и экстремизму, осуществляя надзор, координацию действий правоохранительных органов, участвуя в нормотворческой деятельности и обеспечивая всестороннее участие в борьбе с данными видами преступлений.

Список литературы

1. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3AJu26> (дата обращения: 28.03.2024).

2. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2021 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3AJu4F> (дата обращения 28.03.2024).

3. МВД рассказало о числе преступлений экстремистской направленности в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3AJu6V> (дата обращения 28.03.2024).

4. Абрамов А.Э. Молодежный экстремизм как угроза национальной безопасности России в условиях глобализации / А.Э. Абрамов // Общество: политика, экономика, право. – 2020. – №5. – С. 52–57. – DOI 10.24158/per.2020.5.8. – EDN EEOCWT

5. Приказ Генерального прокурора России от 17 мая 2018 г. №295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму»; Приказ Генерального прокурора России от 21 марта 2018 г. №156 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности» // СПС Консультант Плюс.

6. Доклад на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // Генеральная прокуратура РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3AJuC4> (дата обращения: 03.03.2024).

7. Расширенное заседание Коллегии, посвященное итогам работы органов прокуратуры за 2021 год // Генеральная прокуратура РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3AJuDE> (дата обращения: 01.04.2024).

8. Доклад на расширенном заседании Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3AJuDi> (дата обращения: 01.04.2024).

9. Ашурбеков Т.А. Правовые и организационные основы надзорной и иной функциональной деятельности прокуратуры в сфере национальной безопасности: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Т.А. Ашурбеков. – М., 2009. – 66 с. – EDN QGZKWP

10. Мишакова Н.В. Совершенствование прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремизму в условиях новых вызовов и угроз / Н.В. Мишакова // Деятельность органов прокуратуры по укреплению российской государственности на современном этапе: монография. – М.: Общество с ограниченной ответственностью «Проспект», 2023. – С. 105–109. EDN LUDECZ

11. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3AJuLv> (дата обращения: 01.04.2024).