

Шерстнев Руслан Алексеевич

соискатель

ФГБОУ ВО «Курский государственный университет»

г. Курск, Курская область

ПОЛИЦЕЙСКИЕ УПРАВЛЕНИЯ ТАВРИЧЕСКОЙ ГУБЕРНИИ В XIX – НАЧАЛЕ XX в.: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Аннотация: в статье рассмотрены основные этапы организации правоохранительных органов в Таврической губернии – полицейских управлений. Показано, что органы полиции в Крыму, как и в целом в Российской империи, прошли определенные стадии своего развития и реорганизации, связанные с усложнением с течением времени функций министерства внутренних дел. Сделан вывод о недостаточном изучении истории дореволюционных полицейских органов на территории современной Республики Крым.

Ключевые слова: Российская империя, Таврическая губерния, полиция.

Современные правоохранительные органы имеют длительную историю своего развития. Принято считать, что началом их деятельности стало учреждение профильного министерства – Министерства полиции Российской империи, существовавшего в 1810–1819 гг.; позже оно вошло в Министерство внутренних дел как самостоятельный департамент [2, 4]. Существует и другое мнение – часть исследователей начало деятельности российских правоохранительных органов относит к законодательским инициативам российских правителей XVIII столетия – Петра I, Анны Иоановны и Екатерины II [1, 5–6]. Кратко остановимся на этих нормативах, которые сыграли важную роль в становлении отечественной правоохранительной системы.

По праву Петра I называют родоначальником российских органов правосудия, активно внедрявшего хорошо ему знакомый зарубежный опыт функционирования судебных и полицейских учреждений на российскую почву. В частности, в 1718 г. Петр I подписал ряд значимых указов, на длительное время определивших деятельность правоохранительных органов. Например, судебные

учреждения предполагалось устроить по примеру шведских, и в целом Юстиц-коллегия должна быть «на основании шведского устава» [8, т. V, №3201–3202]. 25 мая 1718 г. в столице Российской империи – г. Санкт-Петербурге – была введена должность генерал-полицмейстера. Позже подобная должность была введена и в Москве. Обязанности генерал-полицмейстера трактовались достаточно широко – «содержание улиц в чистоте», обеспечение продовольственного снабжения столицы, борьба с незаконными постройками, обеспечение противопожарной безопасности, наблюдение за «гулящими» людьми, «подозрительными» домами и т. д. [8, т. V, №3203]. Эти функции сохранялись за российскими полицейскими весь имперский период.

В правление Анны Иоанновны был подписан указ «Об учреждении полиции в городах», согласно которому полицейские управления помимо столиц учреждались в ряде губернских и провинциальных городов. Возглавлять полицейские управления в губернских городах должны были капитаны, в провинциальных – поручики. Утверждался и штат полицейских управлений: «для караулов и съезжих дворов по одному унтер-офицеру да по капралу, рядовых в губернских по 8, в провинциальных по 6, канцелярских служителей по 2 человека с жалованием и довольствием» [8, т. IX, №6378].

Екатерина II, проводя масштабные реформы городского и местного управления, своим указом «Устав благочиния, или Полицейский» вводила в России управы благочиния. Императрица считала, что «управа благочиния долженствует, во-первых, иметь бдение дабы в городе были сохранены благочиние, добронравие и порядок; второе, чтобы предписанное законами полезное повсюду в городе исполняемо и сохраняемо было» [8, т. XXI, №15379]. Управы благочиния вводились в городах, имели определенный штат, функции и материально-техническое оснащение.

Таврическая губерния была создана в 1802 г. вместо Таврической области, существовавшей с 1783 г. Территория современной Республики Крым составляла часть Таврической губернии; здесь располагались пять ее уездов из восьми

[3]. Центральные власти, включив Крым в состав Российской империи, выстраивали здесь систему государственных органов по российскому образцу. Это справедливо и в отношении правоохранительных органов. В Таврической губернии, как и везде в России были созданы городские полицейские управления. К сожалению, в Государственном архиве Республики Крым (ГАРК) сохранились лишь единичные фонды этих учреждений: Симферопольская городская полиция Таврического губернского правления (ф. 197), Керчь-Еникальская городская полиция, с 1871 г. – Керчь-Еникальское городское полицейское управление Керчь-Еникальского градоначальника (ф. 325), Карасубазарское городское полицейское управление Таврического губернского правления (ф. 427), Ялтинская городская полиция (ф. 675).

После утверждения в 1837 г. «Положения о земской полиции» и «Наказа чинам и служителям земской полиции» в Таврической губернии были учреждены органы сельской (земской) полиции. Следующей важной вехой в истории отечественных правоохранительных органов стало принятие «Временных правил об устройстве полиции в городах и уездах губерний, по общему учреждению управляемых» от 25 декабря 1862 г. Этот указ предполагал объединение городской и земской полиции в уездные полицейские управления. Как и в случае с городскими управлениями, в ГАРК фонды уездных полицейских управлений сохранились не все, в наличии имеются: Симферопольское (ф. 477), Феодосийское (ф. 3), Ялтинское (ф. 2).

Материалы в этих фондах представляют собой комплекс самых разных сведений о функциях полицейских управлений, их деятельности, кадровом составе, материально-техническом и финансовом обеспечении и т. д. сохранившаяся отчетная документация позволяет представить объем статистических данных, которые собирали чиновники городских и уездных полицейских управлений: демографические сведения о населении и его естественном движении, о состоянии промышленности, сельского хозяйства, торговли и других важнейших сфер человеческой деятельности: образования, медицины, продовольствия, жилищного

строительства, содержания «публичных зданий» и т. д. Полицейские чины владели информацией о количестве и ассортименте торговых точек, учебных заведений, культовых учреждений и т. д.

Необходимо отметить, что несмотря на такое обилие материала, исследований деятельности полицейских учреждений в Таврической губернии пока не предпринималось. В других регионах страны и в общероссийском контексте в целом подобные работы имеются [7, 9–10], но по Крыму можно привести лишь отдельные публикации [11].

Таким образом, кратко проанализировав основные вехи в истории развития отечественных правоохранительных органов, можно прийти к заключению о типичности этих процессов в Таврической губернии по сравнению с Российской империей. Полицейские учреждения создавались, видоизменялись, реорганизовывались в соответствии с действующим законодательством.

Список литературы

1. Анучин Е.Н. Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России с Учреждения о губерниях 1775 г. до последнего времени / Е.Н. Анучин. – СПб.: Тип. МВД, 1872. – 238 с.

2. Борисов А.В. Три века российской полиции / А.В. Борисов, А.Я. Малыгин, Р.С. Мулукаев. – М.: РИПОЛ классик, 2016. – 608 с.

3. Борщик Н.Д. Всеподданнейшие отчеты губернаторов и градоначальников в фондах Государственного архива Республики Крым / Н.Д. Борщик // Библиография. Археография. Источниковедение: сборник статей и материалов. – Вып. 5 / ред.-сост. А.И. Раздорский, Д.Н. Шилов. – СПб.; М.: Старая Басманная, 2021. – С. 130–139.

4. Борщик Н.Д. Изучение деятельности органов полиции Российской империи в досоветской историографии / Н.Д. Борщик // Научный вестник Крыма: электронный рецензируемый журнал. – 2024. – №1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3AJxMs> (дата обращения: 25.03.2024).

5. Бунге Н.Х. Полицейское право: Введение в государственное благоустройство / Н.Х. Бунге. – Т. 1. – Киев: Универ. тип., 1869. – 334 с.

6. Гуляев П.Н. Права и обязанности градской и земской полиций, и всех вообще жителей Российского государства по их состояниям / П.Н. Гуляев. – Ч. 2: О правах и обязанностях граждан в России. – М., 1824. – 118 с.

7. Масалимов А.С. Губернская полиция в дореволюционной России (историко-правовое исследование) / А.С. Масалимов. – Уфа: УЮИ, 2016. – 102 с. – EDN XYAWRN

8. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. – СПб., 1830.

9. Румянцев Н.В. Российская полиция: историко-правовой анализ / Н.В. Румянцев // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – №1. – С. 126–129. – EDN LYABWH

10. Салтык Г.А. К вопросу о национальной безопасности страны: полиция российской провинции в конце XIX – начале XX века / Г.А. Салтык, С.Н. Главинская // Гуманитарная наука в изменяющейся России: состояние и перспективы развития: мат-лы VIII Региональной науч.-практ. конф. РГНФ / под общ. ред. Ю.Ф. Мелихова. – Курск, 2006. – С. 259–271. EDN VAQMLT

11. Шерстнев Р.А. Полицейские учреждения Таврической губернии в отечественной научной литературе / Р.А. Шерстнев // Научный вестник Крыма: электронный рецензируемый журнал. – 2023. – №6 (45) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3AJxYH> (дата обращения: 10.03.2024).