

Владимиров Сергей Владиславович

канд. юрид. наук, доцент, заведующий кафедрой
ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ

***Аннотация:** в статье анализируются вопросы совершенствования правового регулирования в области противодействия терроризму. Рассмотрены нормативно-правовые акты, формирующие государственную политику в сфере противодействия терроризму и экстремизму, такие как Комплексный план противодействия идеологии терроризма, Стратегии противодействия экстремизму в России и др. Сделаны выводы о необходимости совершенствования правовой базы в области противодействия экстремизму и терроризму.*

***Ключевые слова:** терроризм, экстремизм, преступление, насилие, нормативный акт.*

На сегодняшний день российское общество все чаще сталкивается с вспышками экстремизма и терроризма разной остроты и масштаба. Термин «экстремизм» имеет латинское происхождение («extremus») и означает «крайность». Терроризм, в свою очередь, основываясь на экстремистской идеологии, является крайним проявлением экстремизма. Понятия «экстремизм» и «терроризм» зачастую рассматриваются как синонимы, хотя и имеют различную сущность. Таким образом, эти преступные явления можно охарактеризовать как соотношение частного и общего. Терроризм является составной частью экстремизма и одной из его наиболее опасных форм, который сопряжен с насилием, устрашением населения и воздействием на государство либо международные организации. Отсюда можно констатировать, что терроризм входит в понятие экстремизма.

Отметим, что поскольку терроризм есть составная часть экстремизма, то разумно предположить, что им не только присущи общие черты, но и зачастую общими будут и меры противодействия данным явлениям.

В 2023 году в нашей стране зарегистрирован рост подобных преступлений (+6%), их число составило 2382 преступления террористического характера и 1340 преступлений экстремистской направленности [1], что говорит о необходимости совершенствования организационно-правовых мер противодействия данным преступным проявлениям.

К нормативно-правовым актам, регламентирующим меры борьбы с терроризмом и экстремизмом, относится как федеральное законодательство, так и подзаконные акты. Если федеральные законы раскрывают фундаментальные основы противодействия рассматриваемому негативному явлению, то конкретные меры противодействия терроризму и экстремизму содержатся в основном в указах президента страны.

Одним из таких документов является Стратегия противодействия экстремизму [2]. Стратегия разработана в целях обеспечения реализации государственной политики в сфере противодействия экстремизму в России, а также в целях конкретизации положений Федерального закона от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Основными источниками угроз экстремизма в России Стратегия называет:

- межнациональные и территориальные противоречия, формирование замкнутых этнических и религиозных анклавов;
- искажение истории, возрождения идей нацизма и фашизма;
- интенсификация миграционных потоков и распространение радикальных взглядов среди трудовых мигрантов;
- деструктивная деятельность некоторых иностранных организаций и подконтрольных им российских объединений, осуществляемая под видом гуманитарных, образовательных, культурных, национальных, религиозных и иных проектов.

В этой связи к основным направлениям государственной политики в сфере противодействия экстремизму и терроризму Стратегия относит:

– разработку проектов нормативно-правовых актов и различного рода целевых программ в сфере противодействия терроризму и экстремизму с учетом национального, религиозного и регионального факторов;

– разработку проектов нормативно-правовых актов в сфере усиления контроля за незаконной миграцией, ее профилактики и пресечения с одной стороны, а так же развитие программ социальной и культурной адаптации иностранных граждан и их интеграции в российское общество – с другой стороны;

– максимальное использование возможностей средств массовой информации, ресурсов сети Интернет в целях сохранения межнационального и межконфессионального согласия, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и приобщения к ним молодежи;

– воспитание молодого поколения в духе уважения традиционных духовно-нравственных ценностей, создание условий для реализации творческого, культурного и спортивного потенциала; прививание чувства патриотизма, культуры мирного сосуществования в социуме;

– разработка и внедрение программ по формированию у молодежи уважительного отношения ко всем вероисповеданиям и национальностям;

– совершенствование механизмов противодействия деструктивной деятельности иностранных или международных неправительственных организаций.

Важным шагом в совершенствовании деятельности по правовому регулированию в области противодействия терроризму явилось утверждение Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024–2028 годы [3], в котором основной акцент сделан на реализацию мероприятий пропагандистского характера и формирование у населения неприятия идеологии терроризма.

К основным направлениям общей профилактики противодействия идеологии терроризма можно отнести прежде всего следующее: наполнение информационного пространства материалами с антитеррористическим контентом; воз-

действие на молодежь, в первую очередь новых субъектов Российской Федерации, с изъятием из библиотечных фондов изданий, содержащих информацию террористического, экстремистского и деструктивного характера, в том числе фальсифицирующую историю России и дискредитирующую ее политику; обеспечение празднования патриотических мероприятий – Дня солидарности в борьбе с терроризмом, Дня защитника Отечества, Дня Героев Отечества и др.

К основным мерам адресной профилактики согласно Комплексному плану относятся: работа в исправительных учреждениях с целью профилактического воздействия на лиц, отбывающих наказание; организация соответствующей разъяснительной и пропагандистской работы с лидерами национальных диаспор, представителями религиозных организаций.

К основным мерам индивидуальной профилактики Комплексный план относит реализацию мероприятий по формированию антитеррористического мировоззрения в рамках пенитенциарной probation; реализацию мероприятий по ресоциализации и реинтеграции в общество лиц, судимых за преступления террористической направленности.

К основным мерам информационно-пропагандистского характера относятся реализация мероприятий по распространению среди населения антитеррористического контента, формирующего негативное отношение к терроризму, украинскому национализму и неонацизму; организация выставок, посвященных лицам, проявившим мужество и героизм в борьбе с международным терроризмом, открытие памятников героям и др.; распространение материалов, раскрывающих сущность терроризма, разъясняющих несостоятельность взглядов, оправдывающих терроризм.

Таким образом, в условиях нарастающей геополитической напряженности необходимо постоянно совершенствовать правовую базу в области противодействия экстремизму и терроризму. Принятие новых или совершенствование существующих стратегий, целевых программ, комплексных планов должно способствовать повышению устойчивости системы международных отношений и минимизации террористических угроз. Основной упор в реализации мероприя-

тий антитеррористического характера, несомненно, должен делаться на заполнение интернет-пространства материалами, пропагандирующими нетерпимость к любым проявлениям крайних радикальных взглядов.

Список литературы

1. МВД РФ сообщило о росте на 6% числа террористических преступлений в 2023 г. // Информагентство «Интерфакс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/945212> (дата обращения: 31.03.2024).

2. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. №344 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.03.2024).

3. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024–2028 годы: утв. Президентом РФ 30.12.2023 №Пр-2610 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.03.2024).