

Королева Анна Николаевна

канд. юрид. наук, доцент

Никонова Полина Ивановна

студентка

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

СИСТЕМА ГАРАНТИЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКА ПОЛИЦИИ

Аннотация: в статье рассмотрены вопросы понятия, значения, форм, содержания кадровой работы в полиции, а также установленных гарантий защиты сотрудника полиции. По итогам исследования сформулированы предложения по совершенствованию кадровой работы полиции.

Ключевые слова: органы внутренних дел, полиция, контроль, кадровая работа, личный состав.

Сегодня основной стратегической задачей, стоящей перед органами внутренних дел, является комплектование полиции квалифицированными и компетентными сотрудниками, развитие современной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, повышение эффективности профессионального обучения личного состава.

При этом государственная служба в полиции является одним из самых сложных государственно-правовых институтов, поскольку представлена многочисленными и разнообразными организационными и государственно-служебными отношениями. Служебно-профессиональные отношения охватывают вопросы поступления на службу в полицию, прохождения и прекращения службы в полиции, присвоения специальных званий, служебной дисциплины, формирования кадрового состава и др.

Особенности правового положения сотрудника полиции заключаются в том, что законодательством установлены: 1) особый порядок прохождения государственной службы; 2) специальные права и обязанности сотрудников;

3) ограничения по службе; 4) присвоения специальных званий; 5) специфический порядок прохождения аттестации; 6) привлечение к дисциплинарной, материальной и административной ответственности.

Элементы правового статуса сотрудника полиции: 1) права; 2) обязанности; 3) гарантии деятельности; 4) ответственность.

Право сотрудника полиции как элемент его правового статуса представляет собой меру и пределы возможного поведения, а обязанность – мера должного поведения, регламентированного законодательством о полиции, дисциплинарными нормами и контрактом, должностным регламентом (должностной инструкцией).

В органах внутренних дел, особенно, органах полиции, особое внимание уделяется работе с личным составом, которая направлена на оптимальное формирование, интенсивное развитие и рациональное использование кадрового потенциала полиции как составной части единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (МВД России).

Последовательная работа с личным составом помогает поддерживать систему полиции как можно более справедливой и беспристрастной, направленной на выполнение профессиональных задач – поддержание общественного порядка, безопасности и противодействие преступности.

В современном обществе происходят глобальные изменения, связанные с развитием новых технологий, перевооружением преступников, изменениями способов и методов совершения преступлений и иных общественно опасных деяний, что требует от сотрудника полиции быстрого принятия верных решений в условиях нестандартных ситуаций, формирования новых профессиональных знаний и навыков. При этом оценка деятельности полиции зависит от достигнутых результатов, от состояния защищенности общества от преступности и иных правонарушений. Поэтому установление гарантий правового статуса сотрудника полиции – это стратегическая задача государства, которая требует комплексного подхода к ее достижению.

Одной из проблем работы с личным составом полиции является нестабильность личного состава («текучка кадров»), низкая мотивация сотрудников,

влияющая на раскрываемость преступлений, пресечение нарушений и общее состояние правопорядка. Для преодоления данной ситуации законодательство устанавливает систему гарантий.

Гарантии являются необходимым условием реализации сотрудником полиции возложенных на него обязанностей, что обеспечивает выполнение полицией своих обязанностей в целом.

В правовой науке под гарантиями принято понимать правовые средства и способы, обеспечивающие фактическую возможность реализации прав, свобод, обязанностей [1].

В научной литературе выделяют общие гарантии, установленные Трудовым кодексом РФ, и специальные гарантии сотрудника полиции.

Общие гарантии (ст. 164 ТК РФ) установлены: при приеме на работу, переводе на другую работу, по оплате труда, при направлении в служебные командировки, при переезде на работу в другую местность. Исполнении государственных или общественных обязанностей, совмещении работы с получением образования и др.

Специальные гарантии сотрудника полиции включают:

- 1) гарантии профессиональной деятельности сотрудника полиции (гарантии правовой защиты);
- 2) социальные гарантии (гарантии социальной защиты) сотрудника полиции;
- 3) гарантий личной безопасности сотрудника полиции.

Ряд гарантий распространяется не только на самого сотрудника полиции, но и на членов их семей, например, гарантии пенсионного обеспечения. К членам семьи относятся родители, супруги (вдовы), дети, не достигшие возраста 18 лет, а если они обучаются по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории РФ, то до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения возраста 18 лет.

В связи с проведением реформы правового регулирования ОВД, изменилась как система гарантий в целом, так и порядок предоставления отдельных видов специальных гарантии, что повлекло значительное число обращений граждан (сотрудников ОВД и прекративших службу лиц) в Конституционный Суд РФ, оспаривающих конституционность действующих правовых норм о гарантиях. Особенно много обращений относительно оспаривания конституционности положений Федерального закона от 19 июля 2011 года №247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Рассмотрение большинства из них повлекло отказ в принятии к рассмотрению жалобы. Например, в Определении Конституционного Суда РФ от 28.04.2022 №924-О был рассмотрен вопрос об оспаривании гражданином Худяковым Н.С. гарантий выплаты денежного довольствия и пенсионного обеспечения сотрудников ОВД.

Конституционный Суд РФ в данном Определении указал, что с 1 января 2012 года произведено реформирование системы денежного довольствия военнослужащих и сотрудников ОВД, в связи с чем в законодательство о пенсионном обеспечении указанных лиц внесены положения, предусматривающие изменение правил учета денежного довольствия для исчисления пенсий. Снизив размер денежного довольствия, учитываемого при определении размера пенсий лицам, уволенным с военной службы и службы в ОВД, со 100 процентов до 54 процентов, законодатель предусмотрел, что исчисление пенсий осуществляется исходя из нового – более высокого – денежного довольствия, обеспечив тем самым увеличение размера получаемых гражданами пенсий.

Кроме того, правила исчисления пенсий, установленные оспариваемой Н.С. Худяковым нормой, применяемые с 1 января 2012 года, предусматривают механизм поэтапного ежегодного повышения величины денежного довольствия, учитываемой при исчислении пенсии данным лицам, и направлены на увеличение размеров указанных пенсий. Как следует из представленных судебных постановлений, перерасчет пенсии заявителю, осуществленный в связи с

введением нового правового регулирования, касающегося учета денежного довольствия для исчисления пенсий лицам, проходившим военную службу, службу в ОВД, повлек увеличение размера получаемой им пенсии.

Сказанное свидетельствует о необходимости повышения информированности граждан о содержании гарантий сотрудника полиции (ОВД), изменении системы гарантий в связи с проведением реформы правового регулирования, направленной, на установление более высоких показателей правовой, социальной и личной защищенности как сотрудников, так и членов их семей.

Список литературы

1. Ванюшин Я.Л. Государственная служба в органах внутренних дел РФ: учебное пособие для вузов / Я.Л. Ванюшин, И.Н. Ванюшина. – М.: Юрайт, 2023.