

Федоров Алексей Сергеевич

бакалавр, главный специалист

Юридическое управление администрации

г. Хабаровск, Хабаровский край

Научный руководитель

Овчинникова Татьяна Анатольевна

канд. юрид. наук, доцент

Дальневосточный институт управления (филиал) ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»

г. Хабаровск, Хабаровский край

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ ИНТЕРЕСОВ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

***Аннотация:** в статье рассматривается понятие «конфликт интересов», сущность и значение. Автор акцентирует внимание на следующем: предоставляя государственным служащим совокупность определенных полномочий для реализации возложенных на них государством задач, законодатель вводит и ряд соответствующих ограничений, препятствующих совершению государственными служащими определенных действий, которые так или иначе будут затрагивать в негативном аспекте права и свободы других субъектов права.*

***Ключевые слова:** конфликт интересов, муниципальные службы, предотвращение конфликта интересов, урегулирование конфликта интересов.*

Актуальным на сегодняшний день при изучении вопросов прохождения государственной муниципальной службы выступает термин «конфликт интересов», который, отчасти, может являться причиной совершения коррупционных действий, поэтому выделяется, в том числе, не только в теоретической науке, но и законодателем при рассмотрении вопроса законодательного регулирования в части вопросов обеспечения противодействия коррупции.

Рассмотрим непосредственно понятие самого конфликта интересов, его сущность и значение. Так, конфликт интересов в аспекте осуществления государ-

ственной муниципальной службы представляет собой такую ситуацию, когда у государственного муниципального служащего имеется личная заинтересованность, которая может оказать влияние на должное исполнение им своих служебных обязанностей, в том числе так же при которой велика вероятность возникновения противоречий между сугубо личной заинтересованностью государственного муниципального служащего и надлежащего исполнения и реализации прав граждан, реализация и гарантия которых входит в непосредственные обязанности государственного муниципального служащего, итогом чего может стать нарушение прав и законных интересов личности, общества и государства [9].

Понимая всю опасную коррупционную составляющую возникновения ситуации конфликта интересов на государственной муниципальной службе, законодатель обеспечил и кодифицировал определенный порядок урегулирования такого рода конфликтов. Так, в частности, законодательно закреплено, что государственный муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению возникновения различного рода конфликта интересов. Кроме того, государственный муниципальный служащий при возникновении ситуации конфликта интересов обязан незамедлительно в письменной форме уведомить непосредственного руководителя о сложившейся ситуации или же вероятности возникновения такой ситуации.

Что же касается непосредственно самого руководителя государственного муниципального служащего, то при условии, когда ему только стало известно о возникновении ситуации в виде конфликта интересов, который своим естественным течением может привести к совершению коррупционных действий, то в таком случае он будет обязан принять все меры по предотвращению ее совершения или же урегулирования спорного момента в конфликте интересов [3].

Следующим вариантом возникновения конфликта интересов в организации работы государственных муниципальных служащих является ситуация, когда государственный служащий имеет определенный пакет акций и ценных бумаг. В таком случае, чтобы исключить вероятность возникновения ситуации конфликта интересов, к примеру, положительное отношение государственного

служащего к конкретной организации, ценные бумаги которой имеются у государственного служащего с целью придания такой организации в некотором роде привилегированного положения для получения большей выгоды для себя со стороны государственного служащего, он обязан передать все имеющиеся у него ценные бумаги на правах доверительного управления в соответствии с нормами, установленными законодателем в части судьбы ценных бумаг, принадлежащих лицу, которое стало замещать должность государственного служащего в Российской Федерации.

Говоря о нормативной составляющей разрешения вопроса конфликта интересов на государственной муниципальной службе, отметим, что она регламентирована законодателем в содержании Федерального закона «О противодействии коррупции» №273-ФЗ, а также Федеральным законом «О государственной муниципальной гражданской службе в Российской Федерации» №79-ФЗ.

Несколько возвращаясь к вопросу относительно выгоды, которую имеет интерес получить государственный муниципальный служащий, могут подразумеваться какие-либо доходы в виде денежных средств, а также иного рода материальной выгоды. При этом не имеет принципиального значения, кто именно будет выступать получателем таких благ – это, в частности, может быть как непосредственно сам государственный служащий, так и его члены семьи – родители, супруг, дети, братья, сестры, родители и дети супруга.

Законодателем, в частности, так же в ракурсе лиц, которые могут получить выгоды в связи с превышением полномочий государственным служащим, употребляется понятие «третьи лица», указанное в содержании Федерального закона №280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию», а так же принятием Федерального закона «О противодействии коррупции».

Законодатель выделяет в качестве обязанности предотвратить и урегулировать возникший конфликт интересов в осуществлении деятельности государственного служащего определенные действия со стороны органов прокуратуры,

Следственного Комитета РФ, сотрудников органов внутренних дел, органов таможенного контроля и других сотрудников государственных органов [4].

Осознавая всю опасность возникновения ситуации конфликта интересов, являющуюся одной из основополагающих причин возникновения вероятности совершения коррупционных деяний, законодателем был внесен ряд значительных изменений в само законодательно закрепленное понятие конфликта интересов, чтобы избежать возможных умышленных пренебрежений нормами законодательства и использования каких-либо пробелов в законодательстве.

Обращаясь к рассмотрению вопроса относительно третьих лиц, законодатель выделяет в их числе лиц, которые состоят с государственным служащим в близком родстве или являются его свояками, братьями, сестрами, дети супругов и супругами детей, но так же и других лиц или же даже организаций и другого вида юридических лиц, связанных с государственным служащим какими-либо отношениями, обязательствами или какими-либо отношениями [5].

Говоря непосредственно о лицах, которые обязаны нивелировать возникающие ситуации конфликта интересов, отметим, что Федеральным законом «О противодействии коррупции» понятие о конфликте интересов относится и непосредственно к ним. Иными словами, сам по себе конфликт интересов имеет ситуативный характер, который может возникнуть под влиянием различных объективных и субъективных факторов. Одновременно с этим зачастую на практике является весьма затруднительным определить истинные причины возникновения ситуации конфликта интересов.

Сам по себе конфликт интересов сопровождается в некотором смысле безусловной альтернативой, то есть минимальным выбором возможности его нивелирования. Конфликт интересов объективен в том смысле, что тот или иной способ его разрешения значим для непосредственного окружения индивида, для коллектива, в котором индивид работает, и в целом для общества; он затрагивает интересы не только носителя конфликта, но и других людей, приобретает общественное значение.

Что касается сферы не имущественной, а отчасти процессуальной, то законодатель запрещает государственному служащему выступать в роли представителя третьих лиц в государственных органах, где он исполняет свои обязанности или замещает должность, так же запрещает исполнять обязанности государственного служащего в органе, в котором он имеет родственника или свояка, когда такое исполнение обязанностей связано с подчиненностью одного родственника или свояка другому [6].

Подводя итог, отметим, что предоставляя государственным служащим совокупность определенных полномочий для реализации возложенных на них государством задач, законодатель вводит и ряд соответствующих ограничений, препятствующих совершению государственным служащими определенных действий, которые так или иначе будут затрагивать в негативном аспекте права и свободы других субъектов права.

Полагаем, что именно законодательное закрепление правовых основ ограничения деятельности государственных органов в части противодействия осуществлению ими нарушения прав граждан в силу корыстных либо иных интересов конкретного государственного служащего, является подтверждением реализации принципа правового демократического государства, где государство ставит во главу угла соблюдение именно прав граждан, а так же становления современного гражданского общества, а не элитарной республики, где весь перечень прав и благ принадлежит лишь исключительно одной правящей элите.

Список литературы

1. Белов К.Н. Противодействие коррупции в сфере государственных и муниципальных заказов / К.Н. Белов // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. – 2021. – №3. – С.49–52/
2. Бочарников И.В. Зарубежный опыт противодействия коррупции / И.В. Бочарников // Человек и закон. – 2019. – №1. – С. 92–104.
3. Бикмухаметов А.Э. Коррупция и антикоррупционная политика: словарь / А.Э. Бикмухаметов [и др.]; под ред. П.А. Кабанова. – М.: Медиа-Пресс, 2017. – 98 с.

4. Богданов И.Я. Коррупция в России. Социально-экономические и правовые аспекты / И.Я. Богданов, А.П. Калинин. – М.: Логос, 2021.
5. Волков А.Н. Актуальные вопросы законодательного обеспечения противодействия коррупции / А.Н. Волков // Современное право. – 2019. – №12. – С. 13–17.
6. Вилисов М.В. Коррупция и теневая экономика: проблемный анализ. Труды Центра / М.В. Валисов, А.С. Сулакшина. – М.: Научный эксперт, 2019. – 95 с.
7. Васильев Ф.П. Проблемные аспекты реализации Национального плана по борьбе с коррупцией / Ф.П. Васильев // Безопасность бизнеса. – 2020. – №2. – С. 2–7.
8. Гараев Р.Ф. Понятие коррупции / Р.Ф. Гараев, Н.В. Селихов // Следователь. – 2021. – №2. – С. 47–51.
9. Дамаскин О.В. Коррупция: состояние, причины, противодействие / О.В. Дамаскин. – М.: Триумфальная арка, 2019. – 447 с.