

*Угольков Иван Алексеевич*

исследователь научной мысли

г. Фрязино, Московская область

## **РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МВД: ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

*Аннотация:* в статье рассматривается историко-правовое развитие полиции, начиная с Древней Руси. Полиция внесла огромный вклад в развитие Российской империи как часть государственного аппарата и повлияла на развитие государственности. Документы о работе полиции хранятся в Государственном архиве Российской Федерации, архивные документы дают представление о работе МВД.

*Ключевые слова:* жандармы, полиция, служба, Русь, история, безопасность.

Полиция была создана в Древней Руси, возникла полицейские функции, создали княжескую дружину, функции по охране порядка выполняли посадники, старосты. В XV–XVI веках работали органы вотчинного управления, наместники, работал Разбойный приказ [1, с. 8].

Служба в Полиции была военизированной, в полиции служили военные, низшие чины состояли из людей, которые несли рекрутскую повинность, работали школы надзирателей, выпускались книги пособия с рекомендациями «Курс обще полицейских обязанностей», книга была посвящено государственному устройству, права и обязанности, особенности управления, правила розыска. Полиция на протяжении всей истории обеспечивала безопасность, заботилось о жизнедеятельности граждан, как главная функция полиции. Работа по обеспечению безопасности часть национальной политики и безопасности страны. На сегодняшний день полиция включает множество подразделений по обеспечению безопасности: 1) Управление собственной, информационной, экономической. Управление по организации безопасности дорожного движения, Главное управление на транспорте Главное управление по вопросам миграции,

оперативные управления, информационные центры, каждое подразделение отвечает за свой вид обеспечения безопасности.

В структуре полиции работал Особый департамент, руководил уголовным розыском С.М. Зубатов, который взял под контроль общественные организации и хотел сократить рабочий день до 8 часов. С 1861 года работали жандармские управления на железных дорогах, отвечающие за правопорядок.

Департаменту полиции были подчинены охранно-розыскные отделения, городские и уездные учреждения, градоначальники, сыскные отделения, фабричная полиция, команды, с департаментом работал корпус жандармов, управления железных дорог. В конце XIX века Департамент полиции объединил органы управления министр возглавил корпус жандармов, участковые и земские начальники контролировали органы крестьянского управления, с 1905 года можно было создавать полицейские конторы в сельских местностях, руководил полицией министр внутренних дел, исправник, пристав, команды и стражи подчинялись губернатору. Учреждение полиции оказало благоприятное влияние на развитие политико-правовой системы.

История Российской полиции началась со времен Петра Первого. Когда с 1718 года была создана полицмейстерская канцелярия и созданы полицейские структуры в 23 губерниях, во главе полиции был поставлен генерал-полицмейстер А.М. Дивиер при Екатерине Второй работала управа благочиния, в нее входили полицейский, городничий, приставы уголовные и гражданские, города делились на кварталы приставы и надзиратели следили за порядком. Генерал-полицмейстер был подчинен Правительствующему Сенату и императору, контролировал ведомство, Петр Первый определил задачи, цели работы Полиции, контроль порядка, борьба с бедностью, контролировать торговлю, обеспечивать городской порядок. Петр Первый провел полицейскую реформу и внес огромный вклад в развитие полиции, заложил основы существования полиции.

В 1722 году был учрежден Московский обер-полицмейстер, подчиняющийся генерал-полицмейстеру, конторы работали и в других крупных городах, комплектовались конторы из военнослужащих, полицмейстером был офицер мест-

ного гарнизона, формировались команды около 10 человек, полномочия Полиции определяли «Пункты первый законодательный акт. С 1719 года ввели особую форму кафтаны василькового цвета, камзолы, в оборот ввели шпаги, алебарды, фузеи со штыками).

Дальнейшее развитие Полиции продолжилось при Анне Иоановне в 1733 году вышел закон «Об учреждении полиции в городах», сформировалась регулярная полиция был сделан значительный правовой прорыв.

В 1862 году вышли временные правила об устройстве полиции, появились судебные следователи, расследовавшие преступления, появились отделы дознания, появилась уездная полиция юрисдикция которой распространялась на города, посады, уезды, в 1878 году ввели должность полицейского урядника для укрепления полиции, реформа была проведена в 46 губерниях, было 5000 урядников, пресекавшие преступления, расследование дел. МВД помогало проводить земские, финансовые, судебные, городские реформы, создано МВД, которое возглавил В.П. Кочубей [2, с. 76].

С момента Отечественной войны 1812 года МВД возглавил генерал-адъютант А.Д. Баланов, который выполнял важные поручения царя, Министерство полиции имело три департамента: 1) хозяйственный, 2) исполнительный, 3) медицинский, 4) канцелярии министра, полицейский департамент основное подразделение, составляющий статистику, факты смерти и рождения, с 1837 года вышло «Положение о земской полиции», целями которого были охрана порядка. В начале XX века МВД возглавил П.А. Столыпин и контролировал суды, тюрьмы, губернские и уездные администрации, земства, с 1917 года работала народная милиция. Временное управление по делам общественной полиции и личной безопасности, вскоре его переименовали в Главное управление по делам личной и имущественной безопасности, возглавляли выборные люди и координировало работу Временное правительство.

После войны усовершенствовалась работа милиции, в конце XIX – начале XX века сыскное отделение возглавлял тайный советник Иван Дмитриевич Пу-

тили, В.Г. Филиппов, А.Ф. Кошко окончил Казанское пехотно-юнкерское училище.

В XIX веке учредили императорскую канцелярию, которая занималась раскрытием преступлений, канцелярия подчинялась Департаменту полиции, работали охранные отделения. У третьего отделения канцелярии работал аппарат 16 человек, экспедиция, состоявшая из нескольких отделений первая (политические вопросы), убийства, кражи, контроль за иностранцами, делопроизводство, вскоре корпус жандармов увеличился работали дивизии и команды, жандармы находились в ведении Военного министра, управления жандармов работали в Центральной России, Кавказе, Одессе, Севере. Жандармы расследовали политические преступления контролировали политическую ситуацию.

Департамент полиции состоял из шести отделов делопроизводства: 1-е дела личного состава, награды, 2-е организация полиции, подготовка отчетов, 6-е отделение разработка фабричных законов контроль оружия. Функции Особого отдела заключались контроль политической ситуации.

Корпус жандармов делился на несколько видов: железнодорожный, губернский, столичный, пограничный, охраняющий границы, работали дивизии, кавалерии, постовые службы, жандармы были офицерами, предотвращали беспорядки. Жандармы подчинялись МВД основной орган надзора и сыска [3, с 89].

В 1860–1870 годы окончательно утвердилась структура полицейских управлений полицмейстер, помощник, приставы, надзиратели, шла борьба с преступностью в 1866 году появилась первая сыскная полиция в Петербурге, Москве, Киеве, в 89 городах, проводившая учет задержанных, ссылка, структура штата выглядела следующим образом: 1) начальник отделения, 2) помощник, 3) 12 надзирателей, 4) 9 писцов, и 4 служителя, вскоре штат вырос до 102 человек и повышены оклады, полномочия МВД расширились оно было первым в государстве.

Сыскные отделения имели 4 разряда, регулировалась их работа ведомственными документами, такие органы подчинялись полицмейстеру или градо-

начальнику, сыскные отделения имели широкие права, прокуроры могли давать поручения сыскным отделениям. В 1866 году работало Отделение по охране порядка, в начале XX века окрепли жандармские отделения.

Подробно работа сыскных отделений регулировалась инструкцией, закрепляющие производство дознания, отчеты направлялись в Департамент Полиции, при сыскных отделениях работали бюро, дактилоскопические кабинеты, регистрирующие преступников, собирали сведения о них [4, с. 54].

Сыскные отделения расследовали различные преступления и подразделялись: 1) группы по расследованию убийств, краж, разбоев, поджогов, Сыскная полиция работала в городах, в деревне работала общая полиция. МВД выполняло огромную работу, было низкое жалование в начале XX века, был кадровый голод, полиция объединилась под руководством одного начальника, прошла полицейская реформа. В 1916 году вышло положение об усилении полиции для повышения престижа полиции

Работу полиции изменила Революция с 1905–1907 года полиция включала конные, пешие, городские, уездные, сыскные, фабричные, портовые, речные, горные, сельские, транспортные части. К 1905 году работали полицейские стражи в 50 губерниях. С 1905 года корпус жандармов увеличился и состоял из Главного Управления, 75 губернских управлений, 30 уездных, 33 на железных дорогах, 321 отделение в городах, почтовые, пешие, строевые команды, жандармы проводили дознание, расследовали государственные преступления,

К 1917 году в органах сыска работали 16.000 человек, 69 губернские, 3 областных, 4 городских, 30 уездных, 32 управления на железных дорогах, 321 отделение, жандармский корпус насчитывал 14.667 человек.

В начале XX века увеличилось число жителей и был усилен полицейский надзор и в 1871 году в Одессе в транспортно-торговом городе открыли адресный стол, который возглавлял начальник, помощник, назначенные градоначальником. Полномочия Адресного стола: 1) указание место жительства, 2) организация розыска, 3) учет жителей. Было 8 жандармских округов во главе был генерал, округа состояли из отделений, каждое отделение управляло 2–3 губер-

ниями, начальники отделений были офицеры, дворяне хотели быть жандармами, служба была престижной и хорошо оплачиваемая [4, с. 87].

В СССР провели реформу, направленную на повышение престижа полиции, в 90 годы в МВД был кризис, нехватка кадров, низкая зарплата, в 2011 году усовершенствовалась оснащённость полиции, электронный документооборот, вводятся технологии, обновляются кадры. Полиция прошла долгий и серьёзный путь развития, многое изменилось.

### *Список литературы*

1. Гуценко М.И. Правоохранительные органы / М.И. Гуценко. – М.: Дрофа, 2000. – 700 с.
2. Демин В.А. Очерки истории органов внутренних дел Российского государства / В.А. Демин, В.Е. Иванов, А.В. Лучинин [и др.]. – М.: Омега, 2011. – 400 с.
3. Курицин В.М. История полиции России. Краткий исторический очерк / В.М. Курицин. – М.: Просвещение, 2010. – 900 с.
4. Рыбников В.В. История правоохранительных органов отечества / В.В. Рыбников. – М.: Щит, 2007. – 800 с. EDN QXKFFF