

*Хазиев Артур Радикович*

аспирант

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский)

федеральный университет»

г. Казань, Республика Татарстан

## **УСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – КЛЮЧЕВОЙ ИСТОЧНИК МУНИЦИПАЛИТЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* в статье рассматривается место и роль устава муниципального образования в системе источников муниципалитетов. Исследованы проблемы, возникающие в процессе проведения публичных слушаний, относительно принимаемого устава муниципальных образований. Автор останавливает свое внимание на изучении места Устава муниципальных образований и его юридическом содержании, имеющем важное значение для развития муниципалитетов.

*Ключевые слова:* устав, муниципальный правовой акт, муниципальное образование.

На местном уровне государственной власти важную роль в обеспечении жизнедеятельности местного населения в различных возникающих правоотношениях играют муниципальные правовые акты, принимающиеся местными органами власти в лице их должностных лиц. Одним из ключевых мест в системе местных источников занимает устав, являющийся муниципальным правовым актом, содержащим в себе наиболее значимые положения, применяющиеся ежедневно как органами местного самоуправления, так и другими субъектами права.

Астафичев П.А. считает, что «...по своему предназначению муниципальный устав должен максимально полным образом оформить статус самого муниципального образования...» [1, с. 154].

Юридическое содержание устава представлено «наименованием муниципалитета, перечнем вопросов местного значения, формой, порядком и гарантией

участия населения в решении вопросов местного значения и другими важными элементами» [5].

Для более детального определения и роли устава в системе муниципальных правовых источников необходимо изучить содержание некоторых его элементов.

Наименование муниципальных образований определяется через историю, традиции, культуру, территории. Например, Балтасинский муниципальный район Республики Татарстан представляет собой дальний край воспетого великим поэтом Тукаем поэтического Заказанья, располагающийся на самом севере нашей Республики, граничит с Кировской областью России, Республикой Марий Эл [3]. Аксубаевский муниципальный район по одной из версий в переводе означает богатый белой водой и действительно вода в Аксубаево богата минеральными солями [4].

Вопросы местного значения включают в себя многочисленные вопросы жизнедеятельности населения. В основном они являются крайне схожими, однако есть отличия в зависимости от статуса муниципального образования.

Например, к городским и сельским поселениям относится составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, его утверждение и исполнение, установление местных налогов и сборов поселения, обеспечение нуждающихся жилыми помещениями и др.

Необходимость совершенствования организации и функционирования местных бюджетов в настоящее время – одна из первоочередных задач государственного строительства. Неблагополучное состояние российских местных бюджетов очевидно, и столь же очевидна неотложность решения назревших в этой сфере проблем таких как – несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления имеющимся в их распоряжении материально-финансовым ресурсам, несбалансированность местного бюджета, слабая собственная доходная база и др. [2, с. 75].

Муниципальные районы принимают участие в профилактике терроризма и экстремизма, создавая правовую охрану муниципальных образований. Охрана

муниципалитетов крайне важна для местного населения, так как она препятствует совершению тяжких и особо тяжких преступлений, к которым относятся выше обозначенные составы.

Гарантией участия населения в решении вопросов местного значения является проведение местного референдума, на который выносятся существенные вопросы, касающиеся как жизнедеятельности, так и последующего развития муниципальных образований. Непосредственное участие в местном референдуме позволяет местному населению решать актуальные проблемы, возникающие по вопросам местного значения (установление газо-и электроснабжения в отдаленные сельские поселения, замена трубопроводов и другого водоснабжения и т. д.).

Устав муниципального образования играет важную, особую роль в системе источников муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования. Данный факт подтверждается несколькими факторами.

1. С момента принятия проекта устава до его рассмотрения должно пройти не менее тридцати дней. Для обсуждения проекта муниципальных правовых актов могут проводиться публичные слушания. Инициатором проведения муниципальных служащих могут быть глава муниципалитета, представительный орган, население.

Публичные слушания которые проводятся по инициативе населения или же представительного органа назначаются органом обладающим законодательными полномочиями.

Публичные слушания проводимые по инициативе главы муниципального образования или главы местной администрации назначаются руководителем муниципалитета.

2. Устав муниципального образования который был утвержден, впоследствии зарегистрирован в органах юстиции не должен противоречить нормам Конституции Российской Федерации.

3. Устав муниципалитета включает наиболее значимые вопросы касающиеся функционирования и развития муниципального образования. Однако хоте-

лось бы остановить свое внимание, что в нормах ФЗ №131-ФЗ не в полном объеме урегулировано юридическое содержание рассматриваемого нами муниципального правового акта.

На наш взгляд, целесообразно дополнить статью 44 ФЗ №131-ФЗ пунктом 3.1. обозначив его как «защита границ муниципальных образований от терроризма, экстремизма с целью обеспечения правовой охраны населения, органов местного самоуправления, юридических лиц, общественных объединений».

Помимо этого, необходимо дополнить пункт 6 статьи 44 ФЗ №131-ФЗ подпунктом 4 обозначив его следующим образом: «принимаемые органами местного самоуправления муниципальные правовые акты не должны по своему юридическому содержанию противоречить уставу муниципального образования. В случае возникновения противоречий они подлежат изменению или отмене».

Подводя итоги вышеизложенному, отметим, что на сегодняшний день устав муниципального образования занимает крайне актуальное и важное значения в деятельности муниципальных образований. В зависимости от правового статуса муниципальных образований вопросы местного значения дифференцируются, но большая их часть является схожей. Правовая неурегулированность в юридическом содержании устава муниципальных образований снижает эффективное управление муниципальным образованием и неблагоприятно влияет на жизнедеятельность субъектов, проживающих в границах того или иного муниципального образования.

### ***Список литературы***

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: учебное пособие / П.А. Астафичев. – 2-е изд. – М.: РИОР; ИНФРА-М, 2022. – 480 с.

2. Дышекова А.А. Местные бюджеты: современное состояние и перспективы развития / А.А. Дышекова // Известия Кабардино-Балкарского ГАУ. – 2019. – №1 (23). – С. 75–80. EDN SOKNNS

3. Официальный сайт Балтасинского муниципального района Республики Татарстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://baltasi.tatarstan.ru/istoriya-rayona.htm> (дата обращения: 28.05.2024).

4 <https://phsreda.com>

4. Официальный сайт Аксубаевского муниципального района Республики Татарстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aksubayevo.tatarstan.ru/istoriya-rayona.htm> (дата обращения 28.05.2024).

5. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – №40. – Ст. 3822.