

*Хазиев Артур Радикович*

аспирант

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

г. Казань, Республика Татарстан

## **ПРАВОВАЯ ОХРАНА УСТАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРГАНАМИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ**

*Аннотация:* в статье рассматриваются вопросы правовой охраны устава муниципальных образований органами судебной власти. Исследованы проблемы, возникающие в процессе применения мер по правовой охране муниципальных образований. Автор останавливает свое внимание на изучении ряда ключевых вопросов, связанных с правовой охраной муниципальных образований органами судебной власти.

*Ключевые слова:* правовая охрана, муниципальное образование, органы судебной власти.

Вопросы правовой охраны уставов муниципальных образований в науке муниципального права играют важную роль в обеспечении правового порядка, создании благоприятных условий проживания населения. При этом не в полном объеме исследована проблематика, обозначенная в проводимом исследовании.

Исходя из юридического содержания конституционных норм вопросы защиты прав и свобод российских граждан и других субъектов права, гарантирование законности, установление правопорядка и общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. В связи с этим считаем необходимым остановить свое внимание на ключевых вопросах.

На основании конституционных норм, после внесенных поправок в 2020 г. в Конституцию Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти [1].

В связи с изложенным можно сформулировать позицию о том, что правовая охрана муниципальных образований в рамках которой должна быть обеспечена

защита прав и свобод местного населения, проживающего в границах муниципальных образований также должна находиться в предметах совместного ведения обозначенных органов публичной власти.

В нормах федерального закона №131-ФЗ [4] данный вопрос не находит своего формального закрепления, что создает тем самым правовую неурегулированность. Исходя из данного факта можно определить, что в вопросах правовой охраны уставов муниципальных образований играют важную роль органы судебной власти.

К органам судебной власти в Российской Федерации относятся Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции и другие судебные органы власти.

Конституционный Суд Российской Федерации будучи высшим судебным органом конституционного контроля на основании своих полномочий может проверять на соответствие конституционным нормам положения нормативных правовых актов действующих на территории нашего государства. В частности по вопросам проверки муниципальных правовых актов на их соответствие / несоответствие конституционным нормам. Однако при этом в нормах федерального конституционного закона №1-ФКЗ нет правового закрепления о проверке соответствия муниципальных правовых актов, в частности уставов.

На наш, взгляд, данный факт является не вполне верным. В связи с чем предлагаем дополнить часть 1 статьи 1 ФКЗ №1-ФКЗ после слов «органы государственной власти субъектов Российской Федерации» словами «органы местного самоуправления». Помимо этого, необходимо дополнить статью 3 пунктом в.1, обозначив его следующим образом: «муниципальных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления по решению вопросов местного значения».

Подчеркнем, что в рамках конституционного судопроизводства у правоприменителей формируется конституционное правопонимание в рамках которого происходит уяснение и последующее разъяснение смыслового содержания нормативных правовых актов.

Отметим, что конституционное правопонимание может обладать рядом ключевых индикаторов:

1) единое, системное понимание права в целом и его отдельных институтов, в т.ч. находящихся свое формальное закрепление в Основном законе Российского государства;

2) понимание конституционных принципов, ценностей, составляющих основу Конституции РФ;

3) уяснение и разъяснение норм права, играющих важное значение для анализа конституционного правопонимания.

Единое, системное понимание права в целом и институтов в частности позволит понять смысл права и его реализацию во всех сферах общественной жизни.

Понимание основополагающих конституционных принципов и ценностей помогут эффективнее защищать и охранять муниципальные правовые акты, в том числе и Устав муниципального образования.

Уяснение и разъяснение норм права составляющих процесс толкования поможет более детально понять их суть и реализовать нормы права в практической деятельности как правоприменителя, так и граждан Российской Федерации при возникновении, изменении и прекращении правоотношений.

По мнению профессора А.Ф. Малого «...конституционное правопонимание складывается из трех составляющих: конституционное правопонимание законодателя, конституционное правопонимание правоприменителя, конституционное правопонимание граждан и их объединений...» [2, с. 3].

Верховный Суд Российской Федерации будучи высшим судебным органом разрешает споры по гражданским, уголовным, административным делам, экономическим спорам и др. Одной из видов гарантий согласно конституционным нормам является право на судебную защиту.

«...В связи с этим органы местного самоуправления, главы муниципальных образований имеют право обратиться в суды общей юрисдикции с административными исками об оспаривании нормативных правовых актов, а также актов, обладающих нормативными свойствами, не только по основаниям нарушения их

компетенции, но и по основаниям нарушения оспариваемым правовым актом других прав местного самоуправления...» [3].

Однако на практике могут возникнуть вопросы, связанные не только с предоставлением гарантий для муниципальных образований, но и проблемы, связанные с административной ответственностью к которой могут быть привлечены должностные лица на местном уровне власти в связи с неэффективным исполнением закрепленных за ними полномочий.

«...Административная ответственность может наступать за нарушение норм таможенного, налогового, финансового законодательства, правонарушения в области строительства и т. д...» [5, с. 346].

Резюмирую изложенное, подчеркнем, что на сегодняшний день нормативное правовое регулирование судебных органов власти, функционирующих на территории Российской Федерации не в полном объеме урегулировано по вопросам правовой охраны уставов муниципальных образований создавая тем самым правовую неопределенность. Необходимо более детально на законодательном уровне обозначить данную проблематику для повышения эффективности органов судебной власти.

### *Список литературы*

1. Конституция Российской Федерации, принята на всенародном референдуме 12.12.1993 г. (с учетом поправок) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 06.10.2022).

2. Малый А.Ф. Модификация законодательства в контексте конституционного правопонимания / А.Ф. Малый // Основные тенденции развития современного права: проблемы теории и практики: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / под ред. А.Б. Меязева, Р.Ф. Степаненко, С.Н. Тагаевой. – 2019. – С. 3–6. – EDN PLDQQE

3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 №50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» // Российская газета. – 15.01.2019. – №6.

4. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – №40. – Ст. 3822.

5. Шугрина Е.С. Муниципальное право: учебник / Е.С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма; НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 576 с. EDN XVUAVJ