

Прохорко Татьяна Николаевна

канд. юрид. наук, доцент

ФКОУ ВО «Пермский институт ФСИН России»

г. Пермь, Пермский край

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНУТРИВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Аннотация: в статье рассматривается вопрос института внутриведомственного контроля. Внутриведомственный контроль определяется как контроль за соблюдением законодательства о гражданской службе, осуществляемый внутри соответствующего ведомства и входящих в него государственных органов. Он проводится в иерархическом порядке и осуществляется всеми руководителями государственных органов и их структурных подразделений.

Ключевые слова: внутриведомственный контроль, государственная служба, правовое регулирование, деятельность государственных органов.

В теории административного права представление административно-правового регулирования основывается на общетеоретических исследованиях. Проблема усложняется многовекторностью общетеоретических исследований правового регулирования.

Понятие правового регулирования существует в широком и узком значениях. В широком значении понятие правовое регулирование применяется с целью его отличия от других форм социального регулирования общественных взаимоотношений, значимым и наиболее единым показателем которого, считается применение правовых норм с целью достижения целей регулирования. В данном случае правовое регулирование представляется одной из разновидностей родового определения социального регулирования. Но эта простая дефиниция не отражает сущностные характеристики правового регулирования, а их

обнаружение и классификация – задача наиболее сложная, так как и понятие «регулирование», и понятие «правовое» в теории права имеют разное толкование в зависимости от концепции правопонимания, которой руководствуется исследователь. Не углубляясь в исследование общетеоретических подходов к определению права и регулирования, следует остановиться на изложении собственного видения содержания анализируемого определения и его научной значимости в исследовании правового регулирования внутриведомственного контроля.

В обозначенных вариантах государство играет главную роль в представленном определении правового регулирования. Основное отличие двух этих позиций обретает собственное выражение на этапе правообразования, что опосредствованно влияет на иерархию принципов и ценностей правового регулирования.

Современное состояние правового регулирования общественных отношений в широком значении содержит и процессы правотворчества, так как его основы, цели и проблемы приняты в сложившейся в этом периоде культурно-исторического развития социально-политической системе, центром которой является государство.

В.М. Сырых определяет правовое регулирование как «деятельность страны и общества, исполняемую в ходе подготовки и принятия правовых норм, их осуществления в определенных правоотношениях и использования государственного принуждения в целях получения стабильного в мире правопорядка» [7]. В.К. Бабаев, подразумевает под правовым регулированием «реализуемое при поддержке права, иных юридических средств влияние на общественные взаимоотношения» [1]. С.А. Комаровым правовое регулирование определяется как «результативное нормативное влияние на общественные взаимоотношения особой системой юридических средств» [4].

Ю.А. Тихомиров дает определение правового регулирования, включающего признак, владеющий особенной значимостью для правового регулирования

внутриведомственного контроля. В соответствии с его точкой зрения «исходными компонентами подобного установления считаются цели и предмет правового регулирования, субъекты и объекты регулирования, процесс и стадии регулирования, методы (способы) регулирования, итоги и новый цикл регулирования» [8]. Именно результаты внутриведомственного контроля, если говорить о его целях, должны стать «новым циклом регулирования».

На основании вышеизложенного следует сделать вывод, что в общей теории правовое регулирование может иметь следующие смыслы, схожие по содержанию, но отражающие разнообразные стороны этого феномена[5].

Правовое регулирование в широком смысле, являющееся разновидностью социального регулирования общественных отношений, основанного на формировании правовых норм, а также использования свойственных им способов с целью установления правопорядка в более значимых сферах взаимодействия социальных субъектов.

Правовое регулирование в узком смысле, выражающееся как правовая нацеленная работа государства и его органов, выполняемая в процессе подготовки и принятия законодательных актов, их реализации в конкретных сферах правоотношений, а кроме того применение государственного принуждения в целях достижения конкретного правопорядка.

Правовое регулирование можно понимать как систему, как совокупность непосредственно взаимосвязанных правовых средств, поочередное (стадийное) использование которых должно приводить к продуктивному достижению правовых целей[6].

Под внутриведомственным контролем понимается один из компонентов управленческой деятельности государственных органов власти, право, его стабилизирующее, не может рассматриваться иначе как с позиций его тесной взаимосвязи с целями и задачами государства, а, таким образом, и изучение отличительных черт регулирования данной области взаимоотношений разумно вы-

страивать в началах нормативно-позитивистской теории, а конкретнее в началах ее разновидности – инструментальной теории права[3].

Административно-правовое регулирование внутриведомственного контроля государственных органов власти предполагает собою правовой институт административного права как комплекс норм, стабилизирующих особую область административно-правовых взаимоотношений.

Сам процесс реализации внутриведомственного контроля формируется с помощью нормативно-правовых актов, например: федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определяет такие контрольные процедуры, как проведение конкурсов (ст. 22), аттестаций (ст. 48), урегулирование конфликтов интересов (ст. 19) и служебных споров (ст. 70); Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. №110, которым утверждено Положение о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации.

Таким образом, на сегодняшний день основной проблемой внутриведомственного контроля остается недостаток четкой единой нормативной регламентации выполнения контрольных мероприятий в определенных областях деятельности органов государственной власти России, что и подразумевает потребность изучения указанной сферы для ее последующего улучшения[2].

Таким образом, контроль на государственной службе – это функция государственного управления, суть которой состоит в наблюдении за государственными служащими, их состоянием, ошибками и нарушениями, а также привлечении их к ответственности. Государственный контроль является неотъемлемым элементом, особым видом управленческой деятельности, так как сущность его проявляется в реализации уполномоченными государственными органами в лице их представителей – должностных лиц контрольно-проверочных действий, мероприятий на предмет соответствия осуществляемой подконтрольными органами (органами публичной власти) деятельности действующему законодательству.

4 <https://phsreda.com>

Список литературы

1. Бабаев В.К. Правовое регулирование общественных отношений и его эффективность / В.К. Бабаев. – М., 1999. – С. 212.
2. Баловнева В.И. Проблема внутриведомственного контроля / В.И. Баловнева, С.М. Жолдинова // Современная наука: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей VI Международной научно-практической конференции. – 2019. – С. 205–209. – EDN NPAVZD
3. Бреднева В.С. Инструментальная теория права в российском правоведении / В.С. Бреднева // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – В 3 ч. Ч. III. – Тамбов, 2015. – С. 32–34.
4. Комаров С.А. Общая теория государства и права в схемах и определениях / С.А. Комаров. – М., 1996. – С. 9. – EDN RXJWOD
5. Мамонтов А.А. Исторические аспекты правового регулирования внутриведомственного контроля в ОВД / А.А. Мамонтов, А.В. Зубач // Вопросы совершенствования правоохранительной деятельности: взаимодействие науки, нормотворчества и практики: сборник материалов II Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. – 2019. – С. 31–39. – EDN YUNUPA
6. Мамонтов А.А. Общетеоретические начала исследования правового регулирования внутриведомственного контроля в органах внутренних дел / А.А. Мамонтов // Вестник Московского университета МВД России. 2019. №6. DOI 10.24411/2073-0454-2019-10350. EDN VCBSKH
7. Сырых В.М. Теория государства и права / В.М. Сырых. – М., 1998. – С. 133.
8. Тихомиров Ю.А. Правовое регулирование: теория и практика / Ю.А. Тихомиров. – М., 2010. – С. 26. – EDN QLJIWX