

Самуйлов Александр Сергеевич

аспирант

АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

г. Москва

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ РЕГИОНА

Аннотация: исследование основных направлений, при помощи которых может быть проведено совершенствование механизмов управления таким явлением, как устойчивое развитие региона, является достаточно серьезной проблемой для науки, а также управленческой практики.

Управление всеми основными направлениями устойчивого развития может быть охарактеризовано значительным количеством управленческих функций, что в свою очередь требует, чтобы был сформирован целый комплекс механизмов, при помощи которого может осуществляться данное управление, в полной мере соответствующее высокой сложности и комплексности сложившейся к настоящему времени региональной социально-экономической системы.

В статье проведен анализ различных типов организационно-экономических отношений, которые появляются и действуют при совершенствовании основных механизмов, при помощи которых осуществляется управление устойчивым развитием региона.

Ключевые слова: устойчивое развитие, регион, норматив, показатели, концепция, сущность, факторы, направления.

Введение.

Термин «устойчивое развитие» известен и используется уже достаточно длительное время. Его применяют в течение последних 30 лет, в различных государственных и межгосударственных документах, начиная с международного и заканчивая корпоративным уровнем. Устойчивое развитие всего человечества в целом, а также основных видов территорий и организаций, представляет собой

как цель, так и процесс, в ходе которого осуществляется согласование современных и будущих потребностей.

Внедрение концепции устойчивого развития на уровне региона или муниципалитета заключается в том, чтобы развивать эти субъекты аналогично, как это осуществляется в стране или даже мире. Однако, невзирая на сказанное выше, на данном уровне свои собственные отличительные черты, на основе которых и можно выделить их в отдельный уровень.

Особенности проведения различных видов политики, направленной на устойчивое развитие, осуществляемое на уровне отдельного региона, заключаются в том, что возникает высокий уровень необходимости в учете различных факторов, которые относятся к природно-экономической специфике определенной территории, а также местных институтов.

Все это в свою очередь требует, чтобы применялись при устойчивом развитии как стандарты, используемые и не других уровня, так и точечные меры, при помощи которых проводится определенное воздействие.

Целью исследования является анализ институционального подхода к устойчивому развитию на региональном уровне.

Основная часть.

Становление большого количества различных институтов, которые предназначены для того, чтобы в полной мере обеспечить высокий уровень устойчивого развития идет чаще всего стихийно, существуют значительные задержки, которые перемежаются рывками, а потом снова замедлением. При этом в качестве одного из основных условий, на основе которого может быть обеспечено устойчивое развитие, а, следовательно, и экономический рост, выступает полноценной институциональное обеспечение реализации разработанной стратегии, на основе которой должно осуществляться социально-экономическое развитие региона.

При этом как можно более эффективно должны взаимодействовать между собой органы государственной власти, органы, отвечающие за местное самоуправление и коммерческие организации. Повышение уровня эффективности институтов (которые могут существовать, как в политической, так и в

финансовой и прочих сферах) ведет к тому, что будут устранены все основные объективные барьеры, препятствующие развитию региона. Кроме всего прочего это позволит максимально эффективно использовать все конкурентные преимущества, которыми обладает регион. При этом если будут игнорироваться реальные институциональные условия, существующие в регионе, то это может и станет причиной резкого сокращения уровня результативности осуществления стратегии.

В ходе проведенного исследования основных проблем, которые существуют в устойчивом развитии региона, было выяснено, что наиболее рационально применять методологический подход, в котором сочетаются достижения всех основных видов экономики. Достаточно выгодным является институциональный подход, который может быть реализован за счет применения следующих направлений [4, с. 654]:

- проведение мероприятий, направленных на формирование большей части направлений, по которым должно идти развитие регионального хозяйственного механизма. Одновременно с этим должно происходить регулирование различных моментов социально-экономического развития в том или ином регионе. Под регулирование должны в обязательном порядке попадать действия, связанные с природопользованием, а также различными видами антропогенного воздействия в отношении природы и окружающей среды;

- проведение мероприятий в рамках охраны природы, которые могут быть реализованы на незастроенных территориях, которыми обладают все города и прочие населенные пункты, а также в пригородных зонах, является строго необходимым. При этом здесь должны быть также реализованы действия, направленные на санитарную очистку, проведение рекультивации земель различного назначения, проведение операций по озеленению, а также благоустройству;

- проведение мероприятий, в ходе которых будет проводиться оздоровление не только окружающей среды, но и самого населения, развитие различных видов социальной инфраструктуры. Кроме всего этого в обязательном порядке должно было обеспечено санитарно-эпидемиологическое благополучие;

– не менее важно значение имеет развитие различных направлений сельского хозяйства, в котором должны применять самые современные экологические технологии, которые в полной степени должны быть адаптированы к тому, что их можно использовать именно в местных условиях. Одновременно с этим должны быть реализованы меры, направленные на увеличение качественного уровня и плодородия почв, а также снижение негативного воздействия на них, как со стороны человека, так и со стороны окружающей среды: охране от эрозии и загрязнения. Плюс к этому обязательно должна быть создана система, при помощи которой осуществляется социальная защита всех видов населения, проживающих в сельской местности;

– осуществление мероприятий, направленных на проведение реновации существующей в настоящее время региональной промышленной системы при учете имеющихся у нее основных особенностей.

В своей работе В.В. Хоменко предложил использовать концепцию, на основе которой может быть повышен уровень устойчивости развития регионов за счет проведения полной или частичной трансформации действующей институциональной среды. По его мнению, проблему устойчивого развития необходимо решать исключительно при помощи комплексных мероприятий [5, с. 49].

Следует иметь в виду, что анализ различных направлений институциональных моментов, в соответствии с которым проводится работа, а также развиваются различные региональные социально-экономические и экологические системы, является достаточно важным условием и элементом, так как полученные в ходе него данные ведут к тому, что изучение экономики регионов становится более эффективным. Оно начинает получить практическую значимость, в соответствии с которой могут и должны быть сформированы и реализованы в будущем мероприятия в рамках реализации всех основных направлений, на которых строится региональная социально-экономическая политика.

Качественный уровень управления, в соответствии с которым может быть реализовано устойчивое развитие в том или ином отдельном регионе, чаще всего зависит и от таких факторов, как институциональная среда, а также конкретные,

действующие в регионе, организации. Данные факторы должны в той или иной степени способствовать развитию, а также проведению трансформации всей существующей в настоящее время региональной социально-экономической системы в определенном, заданном сверху, направлении. Как показывает в своей работе Черенков В.И., все основные виды комплексов образуют таким образом организационные формы, при помощи которых осуществляется социальное взаимодействие. А уже потом за счет этого обеспечивается высокий уровень координации деятельности всех основных видов экономических субъектов, предназначенный для того, чтобы оптимизировать транзакционные издержки, исходя из задач, которые решают данные субъекты [6, с. 82].

Институты выступают в качестве ведущих элементов, которые позволяют осуществляться устойчивое развитие. Одновременно с этим, как пишет в своем исследовании Шадыжева С.Б., «институты не столько ограничивают, сколько направляют, облегчают и поощряют человеческую деятельность» [8, с. 7].

Выявление большого количества функций ведет к тому, что появляются различные возможности, при помощи которых может быть повышен уровень эффективности управления работой, а также развитием всех существующих в настоящее время социально-экономических систем, расположенных на региональном уровне. При этом появляется возможность провести оптимизацию процесса, в ходе которого формируются новые социально-экономические институты, которые необходимы региону для того, чтобы он мог и дальше устойчиво развиваться.

Во время устойчивого развития той или иной системы институциональные факторы выходят по своей значимости на первое место, что связано с наличием следующих моментов [8, с. 9]:

- все имеющиеся институциональные регуляторы предназначены для того, чтобы в той или иной степени участвовать в защите существующей на определенный момент времени социально-экономической системы при риске ее «разрушения», которые возникают во время различных кризисов. За счет этого защита системы становится проще и экономнее;

- во-вторых, при использовании институциональных инструментов, которые в значительной степени способствуют повышению общественного доверия, а также сокращают транзакционные издержки, результат может быть достигнут быстрее и быть более эффективным.

Институциональная система, при помощи которой может быть проведено устойчивое развитие региона, проводит действия, в ходе которых происходит формирования и реализация большей части социально-экономических стратегий. Основной задачей, которая стоит перед институциональной подсистемой, при помощи которой осуществляется управление социально-экономическим развитием, является проведение формирования механизма, который необходим для того, чтобы можно было согласовывать интересы всех сторон. Покажем основные требования, которые предъявляются к такой институциональной системе [7, с. 641]:

- высокий уровень развития в данной системе основных принципов, в основе которых лежит демократичность;
- в обязательном порядке должна быть направлена на то, чтобы можно было получить в ходе ее реализации конкретные результаты, используя при этом как можно меньше ресурсов;
- значительная сила, при помощи которой осуществляется воздействие на объект при реализации концепции устойчивого развития;
- наличие простоты и отсутствие сложности, за счет чего реализация будет достаточно эффективной даже при отсутствии всех необходимых ресурсов;
- подсистема, при помощи которой может проводиться социально-психологическая мотивация;
- высокий уровень адаптивности, позволяющий подстраивать систему под разные обстоятельства;
- высокий уровень ориентированности системы на получение результатов в ходе осуществления мероприятий в области устойчивого развития.

Кроме всего прочего для того, чтобы можно было использовать организационно-управленческие инновации, необходимо [3, с. 911]:

- четкая формализация миссии, разработанной стратегии, а также основных направлений деятельности. При этом в обязательном порядке должны быть разработаны критерии эффективности, а также рациональные процедуры, при помощи которых ведется отбор того или иного проекта;
- высокий уровень эффективности корпоративного управления в организациях, участвующих в устойчивом развитии;
- обязательное понимание основных принципов при использовании системного подхода;
- наличие достаточно количества времени, которое необходимо для того, чтобы утвердить все основные институциональные инновации, реализуемые по всем уровням, входящим в институциональную систему;
- обязательное развитие эффективного механизма, при помощи которого будет осуществляться государственный контроль и мониторинг;
- осуществление своевременного проектирования, а также внедрения основных инструментов, при помощи которых будут проводиться мероприятия по защите, а также поддержке основных видов институциональных инноваций;
- обязательное применение в работе тактики с использованием частичных компромиссов;
- обязательный учет всех специфических особенностей, которыми обладает регион;
- необходимая поэтапность проведения мероприятий в рамках устойчивого развития;
- проведение расчета длительности периода, во время которого будет осуществляться переход на устойчивое развитие.

Повышение уровня сложности процесса, в ходе которого осуществляется управление различными видами региональных социально-экономических систем ведет к тому, что необходимо становится развивать аппарат, при помощи которого работает сам субъект управления – органы государственной власти. Наибольшая эффективность его деятельности достигается в том случае, когда он начинает использовать стратегическое планирование, а также проектное управление.

Современное содержание основных направлений, по которым осуществляется территориальное управление, требует, чтобы были решены основные проблемы, при помощи которых обеспечивается система устойчивого развития региона. В данном случае одной из основных проблем является отсутствие высококвалифицированных, а также мотивированных кадров. Чем выше уровень кадрового потенциала, которым обладают органы власти региона, тем выше и уровень устойчивости, с которой осуществляется развитие территории [2, с. 115].

Устойчивость проведения социально-экономического развития того или иной региона может быть в достаточной степени обеспечены также устойчивой работой органов власти. По этой причине анализ такой необъемлемой составляющей деятельности, которую осуществляют органы власти, как формирование высокого уровня антикоррупционной устойчивости государственных служащих, выступает в качестве значимого элемента при исследовании вопросов устойчивого развития.

Анализ практики, на основе которой осуществляется формирование, а также реализация программ, при помощи которых осуществляется противодействие коррупции, показал, что основные проблемы при формировании высокого уровня антикоррупционной устойчивости в большей степени определяются тем, что пока все еще не создано достаточного методического обеспечения следующих действий:

- осуществление мероприятий, направленных на организацию профилактики коррупции в государственные и муниципальные службы, а также иных органов управления;
- проведение мероприятий, направленных на то, чтобы сформировать и полноценно использовать кадровый резерв;
- проведение мероприятий, направленных на оценку уровня эффективности, с которой происходит выявление всех основных видов коррупционных рисков, существующих в органах власти на всех уровнях;
- проведение мероприятий в рамках обязательного антикоррупционного мониторинга.

Анализ передового зарубежного опыта в области институциональной организации, которая используется при устойчивом развитии региона, дает возможность отметить следующее [1, с. 85]:

- все основные виды институциональных моделей в области регионального развития являются уникальными не только для каждой страны, но и отдельного региона. Связано это в первую очередь с тем, что они большей частью определяются спецификой региона. По этой причине все основные виды стратегий и программ, которые лежат в основе устойчивого развития региона, должны в обязательном порядке создаваться с учетом национальной и местной среды и традиций. Одновременно с этим все виды межотраслевой координации, которые используются на таких уровнях, как международный, национальный и региональный выступают уже в качестве ключевого фактора;
- большое значение в проведении мероприятий в рамках устойчивого развития регионов отводится профессионализму управленцев. Уровень образования, а также высокий профессионализм выступают в качестве одних из наиболее весомых факторов, позволяющих регионам в ходе своего устойчивого развития достичь определенных конкурентных преимуществ.

Таким образом, необходимо в заключении отметить, что все основные виды институциональных ресурсов в той или иной степени обеспечивают возможность создания основных условий, при которых будет осуществляться эффективное устойчивое развитие всей социально-экономической системы региона. При эффективном применении всех имеющихся институциональных ресурсов повышается качественный уровень регионального управления, в значительной степени растет социальная ответственность со стороны бизнеса перед местным сообществом, что ведет к росту качества отношений между обществом, бизнесом и властью.

Заключение.

Понятия «устойчивое развитие», куда в основном входят такие направления, как экологическое, экономическое, социальное, в основном связано с развитием общества без отрыва от охраны природы. В целом стоит заметить, что

устойчивое развитие всего человечества в целом, а также основных видов территорий и организаций, представляет собой как цель, так и процесс, в ходе которого осуществляется согласование современных и будущих потребностей

Достижение устойчивого развития выступает в качестве основной задачи, обладающей высоким уровнем сложности, так как все элементы данной модели должны в обязательном порядке анализироваться сбалансировано. Необходимо при этом, что в процессе взаимодействия между экономическими и социальными элементами возникают решение многих задач общества. Во время взаимодействия экономического, а также экологического элемента могут быть решены задачи по охране природы и затрат, которые идут на эти цели. При взаимодействии социальных и экологических элементов возникает необходимость в том, чтобы в настоящее время были в полной мере обеспечены права будущих поколений, которые имеют полное право получить природу в первозданном виде, а не убитую современными технологиями.

Все виды устойчивого развития, которые осуществляются на низких уровнях представляют собой в первую очередь вопрос, в ходе которого решается осуществление мероприятий, направленных на то, чтобы эффективнее распределить все основные виды выгод и издержек на соответствие нормам. При этом на высоком уровне стоит чаще всего вопрос, в основе которого лежат различные виды общественных и политических интересов.

Все основные виды институциональных ресурсов в той или иной степени обеспечивают возможность создания основных условий, при которых будет осуществляться эффективное устойчивое развитие всей социально-экономической системы региона. При эффективном применении всех имеющихся институциональных ресурсов повышается качественный уровень регионального управления, в значительной степени растет социальная ответственность со стороны бизнеса перед местным сообществом, что ведет к росту качества отношений между обществом, бизнесом и властью.

Список литературы

1. Николаева Н.А. Подходы к региональному развитию в общей концепции устойчивого развития внешнеэкономической деятельности / Н.А. Николаева // Вопросы, достижения и инновации: сборник статей XI Всероссийской научно-практической конференции. – Пенза, 2021. – С. 83–85. EDN WGKSQH
2. Псардия В.М. Устойчивое развитие: теоретические и практические аспекты концепции / В.М. Псардия // Научное образование. – 2021. – №1 (10). – С. 113–117. EDN ILKKMP
3. Стрижакова Е.Н. Устойчивое развитие в условиях социально-техногенного развития мира: принципы, проблемы и перспективы / Е.Н. Стрижакова // Глобалистика–2020: глобальные проблемы и будущее человечества. Сборник статей Международного научного конгресса. – М., 2020. – С. 911. DOI 10.46865/978-5-901640-33-3-2020-910-915. EDN JFFYY
4. Третьякова Е.А. Методический подход к комплексной оценке устойчивого развития региона в условии экологизации экономики / Е.А. Третьякова, Т.В. Миролубова, Ю.Г. Мыслякова [и др.] // Вестник УрФУ. Серия: Экономика и управление. – 2018. – №4. – С. 654. DOI 10.15826/vestnik.2018.17.4.029. EDN XYTRZJ
5. Хоменко В.В. Основные принципы инновационного и устойчивого развития регионов в современных условиях / В.В. Хоменко, Е.А. Ружников // Управление экономическими системами. – 2018. – №5 (111). – С. 49. EDN XORISD
6. Черенков В.И. Противоречия и перспективы реализации концепции устойчивого развития / В.И. Черенков, Е.В. Цой // Вопросы новой экономики. – 2020. – №1 (53). – С. 80–90. EDN ZBZGET
7. Чернова Е.С. Сбалансированность траектории развития региона как один из принципов устойчивого социо-эколого-экономического развития / Е.С. Чернова // Ломоносовские чтения на Алтае: фундаментальные проблемы науки и образования: сборник научных статей международной конференции / отв. ред. Е.Д. Родионов. – 2017. – С. 639–642. EDN YMNTHV
8. Шадыжева С.Б. Развитие теоретических основ концепции устойчивого развития и ее моделей / С.Б. Шадыжева // Горный информационно-

аналитический бюллетень. – 2021. – № S15. – С. 3–14. DOI
10.25018/0236_1493_2021_10_15_3. EDN TZMMPB