

*Иващенко Егор Александрович*

магистрант

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный

университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

*Аннотация:* в статье раскрыта актуальная тема, посвященная изучению особенностей, присущих экологической функции государства. Автор обращает внимание на изучение проблемных аспектов, связанных с реализацией экологической функции. Проанализировано настоящее состояние экологического и земельного законодательства и сформулированы основные выводы.

*Ключевые слова:* экологическая функция, экология, природный объект, органы местного самоуправления.

Актуальность данной проблемы заключается в том, что на сегодняшний день многие природные объекты терпят на себе чрезмерно негативные последствия человеческой жизнедеятельности.

В общей сложности, на всей территории нашего государства около 38% населения проживает в населенных пунктах, где не проводятся наблюдения в сфере загрязнения природной среды. Также, около половины всего населения России проживает в муниципальных образованиях с достаточно высоким уровнем загрязнения окружающей среды.

Данная ситуация обуславливается рядом причин, которые состоят в несовершенстве общей системы, направленной на организацию природоохранной деятельности в нашем государстве, а также ослаблении государственного контроля в данной области.

Подтверждая актуальность вопроса, касающегося обеспечения охраны природных объектов и реализации экологической функции государства, необходимо

обратить внимание, что в большинстве регионов попросту отсутствует законодательство, которое должно регламентировать контроль за выбросами различного рода вредных веществ в атмосферу.

Сложившаяся ситуация требует оперативного и координированного изменения природоохранной политики. К насущным вопросам следует отнести корректную регламентацию государственного управления в данной сфере. Государственное управление выражается в осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды в общем и атмосферного воздуха, в частности. Данный вид контроля содействует:

- 1) принуждению хозяйствующих субъектов предпринимать максимальные меры по обеспечению защиты различных природных объектов;
- 2) соблюдению экологического законодательства.

В настоящее время, экологическая ситуация остается все на таком же уровне, а в некоторых регионах продолжает постепенно ухудшаться. Таким образом, можно сделать вывод о том, что государственное регулирование в данной области остается не удовлетворительным, что говорит об актуальности выбранной автором темы исследования, необходимости ее детальной проработки, дачи ответов на дискуссионные вопросы и внесения собственных предложений.

Представляется, что построение государственного контроля, органами и должностными лицами, компетентными в области защиты экологии позволит гораздо эффективнее воздействовать на различные хозяйствующие субъекты, чья деятельность потенциально вредна для экологии.

Помимо вышеуказанного, в сферу реализации экологической функции государства следует отнести еще массу проблем, имеющих в своей сущности региональные особенности. К ним относятся и не решенные вопросы охраны окружающей среды, и неэффективное использование природных ресурсов, и высокий общий уровень коррупционной составляющей земельных правоотношений и многое другое. Иначе следует сделать вывод, что земельное законодательство имеет большое количество пробелов и недочетов, оно нуждается в совершен-

ствовании, устранении коллизионных норм. Именно поэтому необходимо развитие регионального законодательства, цель которого заключалась бы в восполнении допущенных пробелов и решении отдельных проблемных вопросов.

Законодательство о земле должно носить комплексный характер, то есть нормативные правовые акты субъектов не должны противоречить федеральному законодательству, базироваться на его положениях и отражать лишь специфику использования земель в конкретных субъектах Российской Федерации.

Однако, к подобной инициативе следует отнестись с осторожностью, так как нормативно-правовые акты субъектов РФ в своей сущности основываются на совершенно различных правовых и экономических взглядах и они могут противоречить друг с другом, что априори недопустимо, так как федеральное земельное законодательство должно нести в себе комплексный характер.

Подобная инициатива может, во-первых, внести колоссальный объем поправок в Земельный кодекс РФ, во-вторых, могут возникнуть проблемы не только восприятия данного правового акта, но и его применение как со стороны простых граждан РФ, так среди юристов, более того, это может создать ряд дискуссий как в законодательной, так и в правоприменительной областях.

Если говорить о непосредственном вкладе Краснодарского края, например, в развитие федерального земельного законодательства, то можно упомянуть затронутый законодательными органами края вопрос о правовом режиме особо охраняемых территорий и объектов. Так, Краснодарский край предоставил в Совет Федерации информацию о том, что в регионе существует определенная проблема в приобретении на земельные участки с расположенными на них объектами археологического наследия, в большинстве случаев ими являются курганы. Таким образом, объект археологического наследия и земельный участок, на территории которого он располагается, в гражданском обороте числятся раздельно. Установлена необходимость включения в условия договора купли-продажи земельного участка условий охранного обязательства. В связи с этим необходимы особые гарантии собственников земельных участков, которые по факту являются

добросовестными приобретателями, не имеющие возможности реализовать свои законные цели из-за выявленных ограничений.

Законодательные органы Краснодарского края посредством издания законов регионального значения могут поддерживать общую государственную политику в сфере развития земельных правоотношений. Так, например, постановление об изменении в государственную программу «Охраны окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства». В представленном документе скорректированы и детализированы цели и задачи настоящей госпрограммы. А в общей сложности, рассматриваемый нормативный акт, поспособствует повышению не только эффективности использования, охраны, защиты лесов, но и лесоразведению. В рамках программы планируется организовать наземное патрулирование территории лесного фонда с целью раннего обнаружения лесных пожаров и их ликвидации, охватить предполагается 1265,8 тыс. га.

Под специальными мерами предупреждения экологических правонарушений следует понимать изучение мер по предупреждению экологических правонарушений правоохранительных органов. Специальные меры предупреждения экологической преступности могут носить экономический, социальный, культурно-воспитательный, организационный, правовой характер и иметь свои особенности.

Во-первых, все они непосредственно направлены на преодоление причин и условий правонарушений, воздействие на лиц, совершивших правонарушение или покушавшихся на него, а также на лиц, склонных к такому деянию, с целью их исправления и перевоспитания.

Во-вторых, в этих мерах, по сравнению с общесоциальными, преобладают элементы принуждения.

В-третьих, масштабы применения этих мер и их результаты сравнительно ограничены.

Меры специально-криминологического характера призваны усилить эффективность общесоциальных мер предупреждения экологических правонарушений. Важной составляющей специально-криминологического предупреждения экологической преступности обоснованно считаются меры правового характера, и прежде всего меры, направленные на совершенствование уголовного законодательства об ответственности за совершение экологических правонарушений и преступлений; усиление взаимодействия правоохранительных органов, органов государственного экологического контроля и общественных объединений и организаций в борьбе с экологическими преступлениями, совершенствование правоприменительной практики в этой сфере; распространение опыта создания специализированных правоохранительных органов по борьбе с нарушениями экологического законодательства, а также укрепление правовых и материальных основ их деятельности.

Действия, направленные на совершенствование правоприменительной практики в сфере привлечения экологических преступников к уголовной ответственности, в том числе на реализацию принципа неотвратимости наказания, также имеют приоритетное значение.

В заключение вышеперечисленного следует подытожить, что отечественное экологическое законодательство находится у истоков своего развития и имеет немалое количество пробелов и коллизий, необходимо также устранить противоречия между региональным и федеральным земельным законодательством.

Следует сделать вывод и о дискуссии целесообразности биосферных полигонов на территории Российской Федерации, примером может послужить плато Лаго-Наки, находящееся в составе Кавказского биосферного заповедника с одной стороны развитие туристической инфраструктуры, весьма, благоприятно скажется на экономике как Краснодарского края, так и всего государства в целом, однако подобные меры могут поставить под сомнение способность государства реализовывать экологическую функцию, могут пострадать, или, вовсе, подвергнуться исчезновению многие краснокнижные растения и животные, зарегистрированные на территории данного заповедника, более того по мнению ряда

специалистов следует запретить застройку данной территории рекреационными и туристическими объектами, так как это негативно скажется и на таких уникальных природных комплексах, как Фишт-Оштенский массив, который исключили из состава биосферного полигона, по распоряжению главы правительства РФ М.В. Мишустина.

Таким образом дискуссия на сегодняшний день, достаточно, актуальна и не имеет однозначной позиции в данном вопросе, на мой взгляд законодателю следует конкретизировать категорию особо охраняемых природных территорий, детально проработать вопрос антропогенной нагрузки на окружающую среду в пределах данной территории, и внести конкретику в части вопроса соблюдения режима особой охраны территорий указанных биосферных полигонов. Данное решение может благоприятно сказаться на реализации государством своей функции в области защиты окружающей среды, предупредить возникновение чрезвычайных ситуаций природного характера и в целом позволит улучшить экологическую ситуацию на территории Российской Федерации.

### *Список литературы*

1. Ахмедов Р.М. Роль и значение международного сотрудничества по вопросу охраны и защиты окружающей среды / Р.М. Ахмедов, Ю.А. Иванова // Международный журнал гражданского и торгового права. – 2019. – №1. – EDN QCLGQM

2. Экологическое право: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / Н.В. Румянцев [и др.]; под ред. Н.В. Румянцева, Ф.Г. Мышко. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2018. – 383 с. – EDN YRXNEC

3. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 декабря 2018 г. №816 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 ноября 2015 года №1057 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Охрана

окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru> (дата обращения 12.05.2019).

4. Федеральный закон от 14.03.1995 №33-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об особо охраняемых природных территориях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023).