

Хазиев Артур Радикович

аспирант

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский)

федеральный университет»

г. Казань, Республика Татарстан

ИНСТИТУТ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: СТРУКТУРА И ОСОБЕННОСТИ

Аннотация: в статье рассматривается институт правовой охраны муниципальных образований через изучение и анализ его структуры и особенностей. Автор в рамках проводимого исследования останавливает свое внимание на структуре и особенностях изучаемого института. В структуру обозначенного института необходимо включить обязанности и ответственность должностных лиц органов местного самоуправления перед государством. В качестве значимых особенностей института правовой охраны муниципалитетов можно выделить нормативное правовое регулирование правоотношений, территориальную обособленность, субъектный состав, наделенных полномочиями, определенные в российском законодательстве.

Ключевые слова: правовая охрана, муниципальное образование, особенности, структура.

Проведенный анализ института правовой охраны муниципальных образований в науке муниципального права позволяет обозначить ряд актуальных проблем в рамках данного исследования. Отметим, что институт правовой охраны муниципалитетов в муниципальном праве на сегодняшний день не обозначен как самостоятельный вид. В науке муниципального права вопросам правовой охраны муниципальных образований также не в полном объеме уделено внимание со стороны ученых [1; 5], что тем самым подчеркивает актуальность и новизну обозначенной проблематики.

В данной статье считаем необходимым изучить структуру и особенности института правовой охраны муниципальных образований, определить взаимодействие с институтом ответственности и полномочиями специально уполномоченных на то органов государственной власти в пределах компетенции которых находится вопрос, связанный с охраной прав муниципалитетов, выявить актуальные проблемы и обозначить пути их решения.

Структура института правовой охраны муниципальных образований состоит из обязанностей, юридической ответственности должностных лиц, осуществляющих полномочия в границах муниципалитетов.

На основании статьи 5 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ-№131-ФЗ) к полномочиям государственных органов власти в сфере местного самоуправления отнесено правовое регулирование по вопросам обязанностей и ответственности органов государственной власти и их должностных лиц в сфере местного самоуправления [4]. Изучив данную норму, отметим, что прямое указание о правовой охране муниципальных образований отсутствует, что свидетельствует о правовой неурегулированности.

Помимо структуры обозначенного института необходимо остановить свое внимание и на особенностях, позволяющих рассмотреть его более детально.

Нормативное правовое регулирование правоотношений, находит свое формальное закрепление в ФЗ №131-ФЗ, регламентирующий полномочия органов государственной власти, ответственности должностных лиц органов местного самоуправления перед государством на нарушение устава муниципального образования или ненадлежащего исполнения своих полномочий, переданных от государства.

Территориальная обособленность института правовой охраны муниципальных образований позволяет говорить о том, что правоотношения возникают между органами государственной власти, полномочия которых напрямую связаны с правовой охраной прав муниципальных образований. В связи с этим важ-

ное место занимает такая особенность как субъектный состав, наделенных полномочиями, определенные в российском законодательстве. В качестве них выступают государственные органы в лице главы государства и в сфере законодательной и исполнительной ветвей власти.

Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти.

Палаты, входящие в состав парламента Российской Федерации наделены правом осуществления парламентского контроля, в частности имеют право на отправку парламентского запроса руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию данных органов и их должностных лиц.

Помимо законодательных органов власти в вопросах правовой охраны муниципальных органов власти принимают участие органы исполнительной власти Российской Федерации.

Регистрацию уставов муниципальных образований организует уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. Последующее осуществление регистрации уставов муниципалитетов возложена на территориальные органы уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Министерство юстиции России на основании российского законодательства осуществляет полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере регистрации уставов муниципальных образований [3].

Проанализировав ключевые полномочия органов государственной власти в сфере охраны прав муниципальных образований в т.ч. касающихся регистрации уставов подчеркнем, что проанализированный нами институт тесно взаимосвязан с институтом ответственности. Последний в свою очередь находит формальное отражение в главе 10 ФЗ №131-ФЗ и в науке муниципального права.

Ответственность должностных лиц в нормах федерального закона дифференцируется в зависимости от правового статуса должностного лица: главы муниципального образования, главы местной администрации и представительного органа муниципального образования.

В частности в отношении главы муниципального образования может наступить юридическая ответственность в случае издания им нормативного правового акта, противоречащего нормам Конституции Российской Федерации, устава муниципального образования и др.

В связи с тем, что орган или должностное лицо местного самоуправления предпринимают исходя из обозначенных для них функций действия, носящие как положительный, так и негативный характер, они должны быть поставлены в условия, уменьшающие возможность нарушения интересов государства [2, с. 326].

Изучив структуру и особенности института правовой охраны муниципальных образований можно обозначить ряд актуальных проблем таких как отсутствие правового регулирования данного института в ФЗ №131-ФЗ, неполное формальное закрепление обязанностей органов государственной власти, способствующих правовой охране муниципалитетов. Решение обозначенных проблем позволит эффективно охранять и защищать муниципальные образования и минимизировать правонарушения совершаемые органами местного самоуправления.

Подводя итоги, вышеизложенному отметим, что на сегодняшний день институт правовой охраны муниципальных образований находится на стадии формирования, отсутствие его формального закрепления в нормах федерального закона №131-ФЗ влечет за собой правовую неурегулированность и правовую неопределенность в науке муниципального права, что способствует последующего его изучения и детального анализа.

Список литературы

1. Астафичев П.А. Муниципальное право России: учебное пособие / П.А. Астафичев. – 2-е изд. – М.: РИОР; ИНФРА-М, 2022. – 480 с.

2. Васильев В.И. Законодательная основа муниципальной реформы / В.И. Васильев. – М., 2005. – С. 321. – EDN QWLPDR
3. Шугрина Е.С. Муниципальное право: учебник / Е.С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма; ИНФРА-М, 2024. – 576 с.
4. Указ Президента РФ от 13.01.2023 №10 (ред. от 09.10.2023) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (вместе с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации) // СЗ РФ. – 2023. – №3. – Ст. 553
5. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2003. – №40. – Ст. 3822
6. Чашин А.Н. Муниципальное право: учебное пособие / А.Н. Чашин. – М.: ИНФРА-М, 2024. – 209 с.