

Самиулина Яна Валерьевна

канд. юрид. наук, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

***Аннотация:** в статье предпринята попытка охарактеризовать особенности деятельности участкового уполномоченного полиции. Актуальность темы научной работы обусловлена тем, что проводимая участковыми уполномоченными полиции профилактическая деятельность на закрепленном административном участке способствует снижению совершаемых противоправных деяний, что служит гарантом законности, стабильности и правопорядка в современном обществе.*

***Ключевые слова:** участковый уполномоченный полиции, профилактическая деятельность, административный участок, функции.*

Служба участковых уполномоченных полиции (далее – УУП) составляет одну из основных структурных единиц отечественной правоохранительной системы и, являясь одним из наиболее крупных подразделений в системе МВД РФ, занимает особое место в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан на территории административного участка, это обусловлено спецификой задач, определенных действующим законодательством РФ. УУП более тесно, чем иные сотрудники подразделений ОВД, связаны с социальной средой и населением на обслуживаемом административном участке. С помощью специального набора полномочий, взаимодействие с населением осуществляется более эффективно.

Действующее нормативно-правовое законодательство не содержит четко закрепленного легального определения «участковый уполномоченный полиции». До 15 июля 2016 г. деятельность УУП регламентировали положения Приказа МВД России от 31 декабря 2012 г. №1166 (утратил силу). В нем зако-

нодатель закреплял, что участковый уполномоченный (старший участковый уполномоченный) полиции является сотрудником полиции, осуществляет оперативно-служебную деятельность на должности среднего и старшего начальствующего состава [1].

Однако, на сегодняшний день данная трактовка видится не совершенной. Обращая на это внимание, доктрина предпринимает попытки восполнить этот пробел.

Например, Е.В. Кашкина, А.В. Хандогина характеризуют УУП, как должностное лицо полиции Российской Федерации, осуществляющее служебную деятельность, которая направлена на защиту прав граждан, проживающих на соответствующем административно-территориальном участке, а также граждан, пострадавших от преступных посягательств на указанной территории [2, с. 23].

За каждым сотрудником УУП на основании приказа начальника территориального органа МВД России закрепляется территория в пределах соответствующего административного участка с учетом определенных правил – зонального принципа и оперативной обстановки. В городской местности учитывается численность проживающего на территории населения и количество лиц, состоящих на профилактическом учете. В сельской местности участок устанавливается по границам населенных пунктов.

Среди основных характеристик деятельности службы следует указать, что она:

- является видом государственной службы, порядок ее прохождения сотрудниками регламентирован в положениях федерального закона от 30 ноября 2011 г. №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» [3];

- базируется на следующих основополагающих принципах: законности, гуманности, гласности и уважения прав человека;

- осуществляется на территориальном (участковом) принципе, в соответствии с которым сотрудники УУП выполняют возложенные на них функции в пределах вверенного им административного участка;

– характеризуется комплексным (многофункциональным) характером. В отличие от других подразделений, решающих, как правило, одну из задач ОВД, участковые работают практически по всем направлениям деятельности;

– УУП предоставляется законодателем достаточно широкий круг полномочий, а также обширные властные полномочия, реализация которых базируется на следующих принципах: разумности, целесообразности и законности применения власти;

– УУП обладает специфическими средствами воздействия и имеет право применять их. К таким своеобразным средствам относят: принуждение необходимое в процессе профилактики и пресечения правонарушений; психологическое воздействие, которое применяется в виде предупреждения, замечания; также используются специальные средства согласно ст. 21 закона «О полиции» [4];

– разнообразие социальных ситуаций, в которых приходится разбираться и принимать соответствующие решения. УУП необходимо иметь достаточный уровень психологической подготовки, умение быстро вникать в суть произошедшего события требует обладать для этого коммуникабельностью;

8) на деятельность УУП оказывают влияние атмосфера и настроение в обществе, также оценка населением степени ее эффективности, которые в целом формируют авторитет полиции.

Специфику деятельности УУП отмечают как исследователи, так и практические сотрудники ОВД, указывая на многозадачность его повседневной служебной деятельности, направленной на формирование благоприятных условий в обществе и реализации положений основного закона РФ. Для обеспечения прав и свобод человека, указанных ст. 2 Конституции РФ, служба УУП выполняет перечень возложенных ключевых задач, определенных в ст. 9 Приказа МВД от 29 марта 2019 г. №205 [5] и направленных на:

– обеспечение личной безопасности граждан, защита общества, государства от противоправных посягательств;

– контроль в пределах вверенной территории за складывающейся обстановкой с профилактико-предупредительной целью нарушений предписаний закона;

– выявление и раскрытие противоправных деяний, совершенных на административно-территориальном участке;

– оказание содействия, исполнение поручений сотрудников иных подразделений в рамках возложенных на УУМ полномочий;

– разрешение административных производств, включая применение соответствующих санкций в виде предупреждения или административного штрафа по определенным в п. 9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ составам.

Из обозначенных задач профилактического направления закономерно вытекает обширный спектр возложенных на сотрудников подразделения УУП служебных функций (основных направлений деятельности):

– административная практика, реализуется через полномочия составлять административные протоколы, например, неправильная парковка ТС (ст. 12.19 КоАП РФ), употребление алкогольных напитков в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ), курение в запрещенных местах (ст. 6.24 КоАП РФ), несоблюдение правил поведения в общественных местах (ст. 20.1 КоАП РФ) и др.;

2) раскрытие и выявление преступлений небольшой и средней тяжести по линии охраны общественного порядка (ст. ст. 115, 116, 116.1, 112, 118, 119, 158, 159, 167 УК РФ и др.);

3) подготовка и сбор материала о преступлениях по предписаниям ст. ст. 144, 145 УПК РФ, иных обращений граждан, зарегистрированных в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (КУСП);

4) участвует в раскрытии преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких преступлений, выявленных на вверенной ему территории;

5) охрана общественного порядка на массовых мероприятиях (шествиях, митингах, демонстрации и т. п.);

б) оформление документации по факту смерти человека вне лечебного учреждения на территории вверенного участка, в частности, на дому;

7) профилактическая работа на закрепленном административном участке с целью предупреждения противоправного поведения населения;

8) участвует в реализации государственного надзора в области безопасности дорожного движения;

9) контролирует осуществляемое собственниками (временными пользователями) хранение (сохранность) гражданского, служебного, боевого, наградного оружия, боеприпасов и патронов к нему.

Приведенный перечень служебной деятельности позволяет заключить, что на сотрудников УУП возложено значительный перечень функций, при отсутствии какой-либо приоритетной. Регулирующие деятельность участковых нормативно-правовые акты подробно их регламентируют. В реальности участковые выполняют еще больше различных функций, законодательно не закрепленных за ними. Например, проводят работу с подростками и молодежью, досрочно освобожденными из пенитенциарных учреждений, лицами, находящимися под наблюдением медучреждений по причине злоупотребления алкогольными напитками, употребляющими наркотические средства, склонными к правонарушениям в области семейно-бытовых отношений и другими. Помимо своих обязанностей, довольно часто сотрудникам службы приходится содействовать с другими ведомствами (судебными приставами, работниками военкомата и т. д.) и подразделениями полиции (ППС, органами расследования и др.).

Таким образом, участковый уполномоченный полиции – представитель полиции, выполняющий возложенные на него задачи по борьбе с противоправными проявлениями и охране общественного порядка, защите прав граждан на закрепленной за ним в установленном порядке части территории (административном участке).

Список литературы

1. Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. №1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // Российская газета. – 27.03.2013. – №65 (утратил силу).

2. Кашкина Е.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: понятие, принципы, алгоритм / Е.В. Кашкина, А.В. Хандогина. – Домодедово: Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2021. – 124 с. EDN SGEGGY

3. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – №49 (ч. I). – Ст. 7020.

4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – №7. – Ст. 900.

5. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. №205 «О несении службы участковыми уполномоченными полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 10.07.2024).