

**Царьков Игорь Викторович**

магистрант

Казанский филиал ФГБОУ ВО «Российский  
государственный университет правосудия»

г. Казань, Республика Татарстан

## **ПОНЯТИЕ И СООТНОШЕНИЕ КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

*Аннотация:* в статье рассматриваются дефиниции и соотношение контрольной и надзорной деятельности. Контроль и надзор играют важную роль во всех органах публичной власти. В связи с этим необходимо разграничить два данных термина, так как правовое регулирование контроля и надзора за соблюдением законодательства о государственной гражданской службе не в полном объеме разделяет их, тем самым создавая правовую неурегулированность и неопределенность в осмыслении обозначенных понятий. Проводя анализ обозначенных терминов, на практике можно выявить различного рода проблемы, не всегда позволяющие эффективно исполнять должностным лицам возложенные на них полномочия. Помимо этого, важно обозначить возможные пути их решения.

*Ключевые слова:* органы исполнительной власти, Конституция Российской Федерации, контроль, надзор.

Рассмотрение понятий контроля и надзора, их соотношения и, прежде всего, определения их роли в структуре и системе исполнительной власти, довольно значимо с позиции уяснения их важности и необходимости. Данный факт объясняется тем, что в различных случаях данные понятия являются коррелирующими друг с другом. В связи с этим возникает вопрос: они стороны одной и той же деятельности или же это абсолютно разные, но близкие институты? Основываясь на словарных определениях данных понятий, не представляется возможным ответить на данный вопрос.

Юридический словарь 1956 г. содержит такую дефиницию: «Проверка исполнения – один из методов руководства в деятельности Советского государственного аппарата и всех общественных организаций, обеспечивающий своевременное и правильное выполнение постановлений партии и правительства, решений, распоряжений и приказов вышестоящих органов» [8].

Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона государственный контроль определяет как наблюдение за правильностью и законностью поступления государственных доходов и производством расходов [2]. Обращение к словарям свидетельствует о смысловом совпадении терминов «контроль» и «надзор».

Понятия «контроль» и «надзор» широко используются как в теории, так и в законодательной деятельности. Однако ни один из них не раскрывает в полной мере свою юридическую природу. Данное обстоятельство исчерпывающе закрепляется в действующем российском законодательстве.

Конституция Российской Федерации не в полной мере уделяет внимание вопросам государственного контроля и надзора. Термин контроль встречается лишь в нескольких статьях Конституции Российской Федерации. Так, согласно п. «а» ст. 71 Конституции Российской Федерации, к ведению Российской Федерации относится контроль за соблюдением Конституции и федеральных законов. С целью реализации указанного положения, Конституция и федеральные законы наделяют соответствующими властными полномочиями по контролю и надзору различные государственные институты. К ним относятся Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Прокуратура Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека и другие институты государственной власти.

Не разграничивает понятия контроля и надзора и Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполни-

тельной власти», закрепляющий основополагающие параметры дифференциации полномочий между органами исполнительной власти. Под функциями по контролю и надзору понимаются осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами публичной власти, юридическими лицами и гражданами установленных конституционными положениями и нормами федерального конституционного и федерального законодательства.

Проводя анализ взаимодействия контрольной и надзорной деятельности органов исполнительной власти, подчеркнем, что при рассмотрении проекта Федерального закона «О государственном и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации», внесенного Минэкономразвития на рассмотрение в Правительство РФ, нормативного разграничения содержания терминов «контроль» и «надзор» не было определено [5].

Исследуя представленные позиции, следует придерживаться аргументаций ряда ученых [4, с. 72] и выделить следующие основания для дифференциации «контроля» и «надзора»:

1. Органы надзора осуществляют свои функции и полномочия в отношении третьих лиц, которые не находятся по отношению к ним в подчинении; органы контроля – по большей части в отношении организационно подчиненных, но в некоторых случаях и в отношении неподчиненных объектов, например, саморегулируемых организаций [1, с. 103].

2. При осуществлении надзора в отношении виновных лиц могут применяться санкционные меры, выражающиеся в привлечении к административной ответственности (административный штраф, лишение специального права, приостановление работ и др.), а в случае контроля – также и меры дисциплинарного воздействия, а иногда и уголовно-правового характера.

Сравнительно-правовой анализ контрольной деятельности осуществляемой в зарубежных государствах подчеркивает близкие по своей юридической природе с основаниями обозначенными и применяемыми в Российской Федерации [3].

Рассмотрев понятия и изучив соотношение контрольной и надзорной деятельности в органах исполнительной власти отметим, что одним из путей решения обозначенных проблем является необходимость более детального регулирования норм российского законодательства в сфере контроля и надзора. В случае возникающих правовых споров в органах исполнительной власти можно обратиться в органы судебной власти для разъяснения положений законов [6]. Если коллизия возникает у граждан относительно функций контроля и надзора осуществляемых органами исполнительной власти можно обратиться за бесплатной юридической помощью [7] или непосредственно обратиться в судебные органы власти.

Резюмируя, отметим, что законодателем на сегодняшний день не сформулированы определения понятий «контроля» и «надзора», не определено их соотношение, свидетельствуя тем самым как о теоретических спорах, находящих свое отражение в современной юридической науке, так и правоприменительных дискуссиях, возникающих в органах государственной власти.

### *Список литературы*

1. Алгазина А.Ф. Саморегулирование как вид управленческой деятельности / А.Ф. Алгазина // Правоприменение. – 2017. – Т. 1. №2. – С. 101–114. DOI 10.24147/2542-1514.2017.1(2).101-114. EDN YSUCHX
2. Брокгауз Ф.А. Энциклопедический словарь / Ф.А. Брокгауз, И.А. Ефрон. – СПб.: Брокгауз-Ефрон, 1890–1907 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rus-brokgauz-efron.slovaronline.com/> (дата обращения: 16.07.2024).
3. Гарифуллина А.Р. Контроль за деятельностью муниципальных органов: зарубежный опыт / А.Р. Гарифуллина, Л.В. Юн // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – №6. – С. 57–61. – DOI 10.18572/1813-1247-2020-6-57-60. – EDN GBGULD
4. Погодина Н.А. Соотношение контроля и надзора в российской правовой системе / Н.А. Погодина, К.В. Карелин // Российская юстиция. – 2012. – №3. – С. 72–74. EDN OXUPJN

5. Проект федерального закона №332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(SpravkaNew\)?OpenAgent&RN=332053-7](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(SpravkaNew)?OpenAgent&RN=332053-7) (дата обращения: 16.07.2024).

6. Юн Л.В. Судебная защита прав граждан как конституционная гарантия: актуальные вопросы / Л.В. Юн // Экономика и право: монография / гл. ред. Э.В. Фомин. – Чебоксары, 2021. – С. 138–154. – EDN EIWHKN

7. Юн Л.В. Клиническое юридическое образование в истории Университета управления «ТИСБИ» / Л.В. Юн // Парадигмы университетской истории и перспективы университетологии (к 50-летию Чувашского государственного университета имени И.Н. Ульянова): сборник статей / редколл.: О.Н. Широков, Т.Н. Иванова, Н.Н. Агеева, М.Н. Краснова. – 2017. – С. 281–285. – EDN ZOJCQD

8. Юридический словарь / ред. П.И. Кудрявцев. – 2-е изд. – В 2 т. Т. 1. А – Н. – М.: Госюриздат, 1956. – 687 с.

9. Уманская В.П. Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства о государственной гражданской службе в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Виктория Петровна Уманская; [Место защиты: Рос. правовая акад. М-ва юстиции РФ]. – М., 2007. – 190 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dslib.net/admin-pravo/gosudarstvennyj-kontrol-i-nadzor-za-sobljudeniem-zakonodatelstva-o.html> (дата обращения: 17.07.2024). EDN NOTVWP