

**Романова Анна Алексеевна**

ассистент

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

## **РОЛЬ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ В СТИМУЛИРОВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА РЕГИОНОВ РОССИИ**

*Аннотация:* межбюджетные трансферты являются важным инструментом государственной финансовой политики, направленным на выравнивание социально-экономического развития регионов и стимулирование их экономического роста. В условиях значительных региональных различий в России эта проблема приобретает особую актуальность. В статье рассмотрены основные аспекты роли межбюджетных трансфертов в стимулировании экономического роста регионов России, их виды и механизмы распределения, а также их влияние на региональную экономику, проведен анализ динамики и структуры межбюджетных трансфертов субъектов РФ, выявлены проблемы и предложены мероприятия по улучшению эффективности и справедливости механизмов межбюджетного финансирования в России.

*Ключевые слова:* межбюджетные трансферты, стимулирование экономического роста, расходы бюджета регионов, государственная финансовая политика, выравнивание социально-экономического развития регионов.

Современная бюджетная система Российской Федерации сталкивается с проблемами низкой эффективности межбюджетных трансфертов, что создает препятствия устойчивому социально-экономическому развитию регионов. В условиях геополитической нестабильности и экономических потрясений, бюджетной системе РФ необходимо проводить качественные изменения и оптимизацию бюджетных отношений, что является ключевым фактором устойчивости национальной экономики. Эффективное распределение межбюджетных транс-

фертов из федерального бюджета, как часть этого процесса, способно обеспечить более сбалансированное развитие регионов России и всей страны в целом.

Межбюджетные трансферты представляют собой финансовые средства, передаваемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований [4, с. 140].

Межбюджетные трансферты классифицируются следующим образом:

– дотации – это средства, направленные на покрытие дефицита региональных бюджетов. Они позволяют обеспечивать минимально необходимые социальные и экономические услуги в менее развитых регионах;

– субсидии представляют собой целевые средства, предоставляемые регионам для реализации определенных программ и проектов, например, развития инфраструктуры или поддержки малого и среднего бизнеса;

– субвенции – это средства, направленные на выполнение региональными властями федеральных целей и задач, таких как социальная поддержка населения или реализация национальных проектов.

Распределение межбюджетных трансфертов осуществляется федеральными органами власти на основе различных критериев и методик, учитывающих демографические, экономические и социальные показатели регионов. Ключевые механизмы распределения межбюджетных трансфертов включают:

– формулу распределения дотаций, которая устанавливает объем средств для каждого региона в зависимости от уровня их экономического развития, бюджетного дефицита и необходимости обеспечения минимального уровня публичных услуг;

– конкурсные процедуры, так как субсидии и субвенции часто распределяются на конкурсной основе, где регионы представляют проекты и программы на рассмотрение федеральных структур. Наибольший акцент при этом делается на эффективность использования средств и долгосрочный экономический эффект;

– целевое финансирование, посредством которого субвенции часто предоставляются для реализации федеральных программ и национальных проектов,

что обеспечивает целевое использование средств для конкретных нужд, таких как образование, здравоохранение и развитие инфраструктуры;

– перераспределение доходов, когда определенная часть доходов высокодоходных регионов перераспределяется в пользу менее развитых территорий через механизмы бюджетного выравнивания [2, с. 99].

Влияние межбюджетных трансфертов на экономический рост регионов представлено в табл. 1.

Таблица 1

### Влияние межбюджетных трансфертов на экономический рост регионов

Снижение региональных диспропорций	За счет перераспределения федеральных средств в пользу менее развитых регионов сокращаются различия в уровне жизни и экономическом развитии, что способствует формированию более равномерной экономической структуры страны и повышению социальной стабильности
Стимулирование инвестиционной активности	Субсидии и субвенции направляются на реализацию инфраструктурных проектов и привлечение инвестиций. Улучшение инфраструктуры, в свою очередь, создает благоприятные условия для бизнеса и привлекает дополнительные инвестиции, способствуя экономическому росту регионов
Развитие человеческого капитала	Межбюджетные трансферты используются для финансирования программ образования, здравоохранения, социального обеспечения и профессиональной подготовки. Улучшение качества человеческого капитала напрямую влияет на повышение производительности труда и экономического развития регионов
Поддержка инновационных проектов	За счет межбюджетных трансфертов региональные власти финансируют программы поддержки инновационного бизнеса, научных исследований и разработок, что способствует развитию высокотехнологичных секторов экономики и ускоряет модернизацию региональной экономики

Динамика межбюджетных трансфертов субъектам РФ из федерального бюджета и их удельный вес в доходах региональных бюджетов за 2018–2023 гг. представлена на рис. 1.

Данные рис. 1 показывают, что обеспечение сбалансированности бюджетов регионов осуществляется за счет перераспределения трансфертных платежей от федерального бюджета, размер которых за 2018–2023 гг. вырос в 2 раза, что свидетельствует о значительном увеличении объема финансовой поддержки регионов со стороны центральных властей. В 2023 году объём трансфертов

увеличился на 8,2% по сравнению с 2022 годом, что связано с поддержкой региональных экономик.

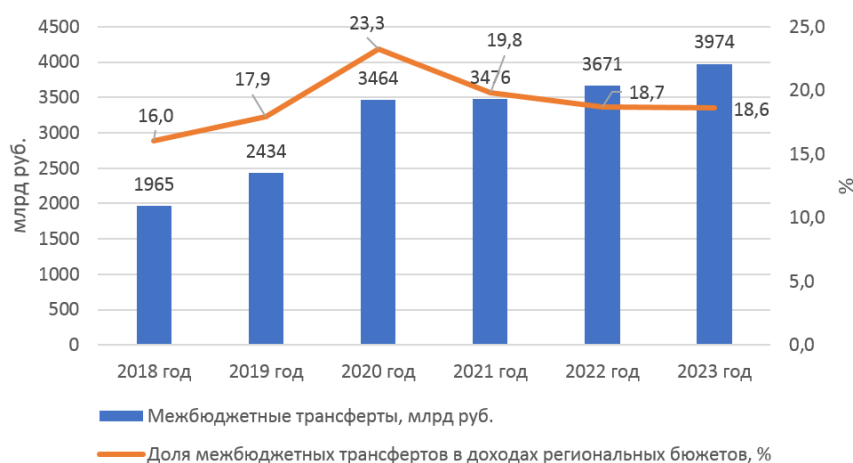


Рис. 1. Динамика межбюджетных трансфертов субъектам РФ из федерального бюджета и их удельный вес в доходах региональных бюджетов за 2018–2023 гг. [1]

Начиная с 2020 года наблюдается сокращение доли межбюджетных трансфертов в доходах региональных бюджетов с 23,3% в 2020 году до 19,8% в 2021 году, до 18,7% в 2022 году и до 18,6% в 2023 году, что свидетельствует об увеличении финансовой самостоятельности и собственных доходных баз регионов.

В табл. 2 представим динамику межбюджетных трансфертов субъектам РФ из федерального бюджета за 2018–2023 гг.

Таблица 2

Оценка динамики межбюджетных трансфертов субъектам РФ из федерального бюджета за 2018–2023 гг. [3]

Показатели	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Темп роста, %	
							2023 к 2018	2023 к 2022
Межбюджетные трансферты всего, млрд руб., в том числе:	1965	2434	3464	3476	3671	3974	в 2,0 р.	108,3
Дотации	926	894	1188	966	977	1555	167,9	159,2
Субвенции	310	367	545	485	392	251	81,0	64,0
Субсидии	412	609	1010	1228	1632	1597	в 3,9 р.	97,9
Иные межбюджетные трансферты	317	564	721	797	670	571	180,1	85,2

Данные табл. 2 показывают, что размер межбюджетных трансфертов вырос в 2023 году по сравнению с 2018 годом в 2 раза за счет роста дотаций на 67,9%, субсидий в 3,9 раза и прочих межбюджетных трансфертов на 80,1%, при этом наблюдается сокращение размера субвенций на 19%. В 2023 году по сравнению с 2022 годом размер межбюджетных трансфертов вырос на 8,3% за счет роста дотаций регионам на 59,2%, при этом наблюдается сокращение субвенций на 36%, субсидий на 2,1% и иных межбюджетных трансфертов на 14,8%. Сокращение объема субвенций и субсидий регионам из федерального бюджета обусловлено передачей части полномочий Социальному фонду России, а иных межбюджетных трансфертов – снижением объемов средств, которые выделяются Резервным фондом Правительства РФ.

На рис. 2 представлена структура межбюджетных трансфертов субъектам РФ из федерального бюджета за 2018–2023 гг.

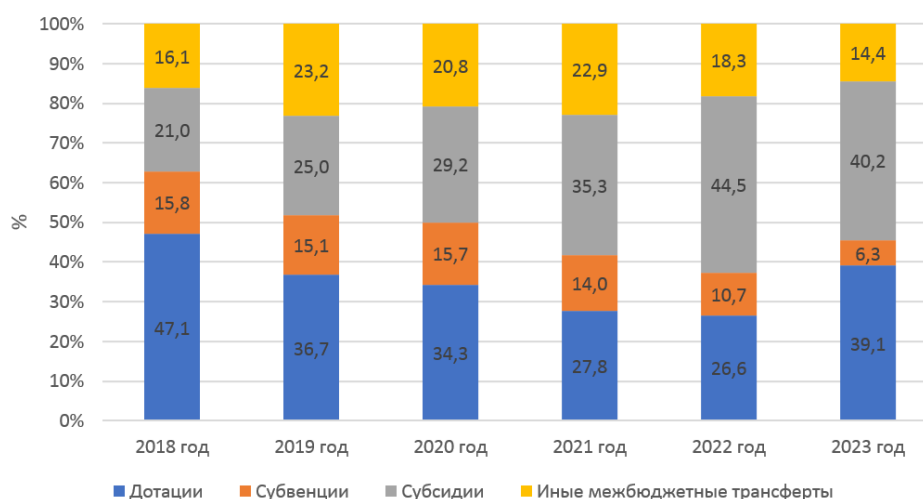


Рис. 2. Структура межбюджетных трансфертов субъектам РФ из федерального бюджета за 2018–2023 гг. [3]

Данные рис. 2 показывают, что структура трансфертов претерпела незначительные изменения. Наибольшую долю, начиная с 2020 года, составляют субсидии – 35,3% в 2020 году, 44,5% в 2022 году и 40,2% в 2023 году. Несмотря на уменьшение субсидий в абсолютном выражении, их доля увеличилась из-за более быстрого сокращения субвенций и иных межбюджетных трансфертов, их доля снизилась на 4,4% и 3,9% соответственно по сравнению с 2022 годом. Увеличение дотаций привело к росту их удельного веса с 26,6% в 2022 году до

39,1% в 2023 году. В структуре межбюджетных трансфертов в 2023 году наблюдалось снижение по всем видам трансфертов, кроме дотаций.

Приведем ряд проблем, которые оказывают влияние на механизм межбюджетных трансфертов в России:

– одной из главных проблем является неравномерное распределение трансфертов между регионами. Часто регионы с большими социально-экономическими потребностями получают меньшую поддержку по сравнению с теми, чьи бюджеты уже находятся в лучшем состоянии, что приводит к усилению межрегиональных дисбалансов и замедленному развитию отстающих территорий;

– процессы распределения трансфертов часто не прозрачны, что затрудняет понимание критериев и основ, по которым регион получает те или иные средства. Недостаток прозрачности приводит к коррупционным действиям, неправомерному выделению средств и несправедливому распределению ресурсов;

– велика зависимость многих регионов от федеральных трансфертов, что ослабляет стимулы для местных властей развивать собственные источники доходов и создает ситуацию, когда регионы предпочитают получать дотации вместо разработки и внедрения долгосрочных стратегий финансовой самостоятельности;

– ограниченность механизмов контроля и мониторинга использования трансфертов на уровне регионов затрудняет оценку эффективности и целевого использования выделенных средств, что приводит к злоупотреблениям и нецелеобразному расходованию средств;

– использование устаревших и некорректных формул и методик распределения трансфертов, не учитывающих современные реалии и изменения в социально-экономической ситуации в регионах, что также мешает равномерному и справедливому распределению бюджетных средств [4, с. 145].

Для улучшения эффективности и справедливости механизмов межбюджетного финансирования в России предлагаем следующие мероприятия:

– повышение прозрачности распределения средств за счет обеспечения доступности информации о критериях и процедурах распределения трансфертов,

что можно сделать через создание публичных отчетов и онлайн-платформ, где будут отображены данные о выделении и использовании средств. Прозрачность позволит гражданам и экспертам контролировать процесс распределения, что снизит риск коррупции и неправомерных действий;

– необходимо пересмотреть текущие формулы и методики, учитывая современные экономические и социальные реалии регионов. Новые формулы должны базироваться на актуальных данных и быть гибкими, чтобы учитывать изменения в социально-экономической ситуации, что позволит более эффективно и справедливо распределять финансовые ресурсы;

– региональные власти должны быть стимулированы к развитию собственных источников доходов, что можно осуществить через налоговые льготы для бизнеса, поддержку малого и среднего предпринимательства, а также инвестиции в инфраструктуру и социальные проекты, в результате увеличатся поступления в местные бюджеты. Важно создать условия, при которых регионы будут меньше зависеть от федеральных трансфертов;

– введение систем автоматизированного учета и контроля позволит отслеживать использование трансфертов и их целевое расходование. Регулярные аудиты и проверки со стороны независимых органов также будут способствовать более рациональному использованию бюджетных средств;

– федеральное правительство должно активно работать над сокращением экономического и социального неравенства между регионами, включая поддержку депрессивных территорий через целевые программы и проекты, а также содействие развитию отстающих регионов в рамках стратегических национальных проектов [4, с. 148].

Предлагаемые мероприятия позволят создать более справедливую и эффективную систему межбюджетного финансирования, способствуя устойчивому развитию всех регионов страны.

Таким образом, объём межбюджетных трансфертов от федерального бюджета регионам значительно вырос, удвоившись с 2018 по 2023 годы. В то же время наблюдается сокращение доли этих трансфертов в доходах региональных

бюджетов, что говорит о возросшей финансовой самостоятельности регионов и улучшении их собственных доходных баз. Структурные изменения в межбюджетных трансфертах выражены увеличением удельного веса дотаций и сокращением субвенций и иных видов трансфертов.

Межбюджетные трансферты в России сталкиваются с проблемами неравномерного распределения средств, недостаточной прозрачности процессов, зависимостью регионов от федеральной поддержки, ограниченными возможностями контроля и мониторинга, а также использованием устаревших формул распределения, что затрудняет их эффективность и справедливость.

Межбюджетные трансферты играют ключевую роль в стимулировании экономического роста регионов России. Они способствуют выравниванию региональных диспропорций, стимулированию инвестиционной активности, развитию человеческого капитала и поддержке инновационных проектов. Однако для достижения максимального эффекта от использования межбюджетных трансфертов необходимо совершенствовать механизмы их распределения, повышать прозрачность и эффективность использования средств, а также разрабатывать комплексные стратегии развития регионов.

### *Список литературы*

1. Итоги 2023 года: региональные бюджеты и экономика второй год под санкциями // Эксперт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://raexpert.ru/researches/regions/economic\\_regions\\_2023/](https://raexpert.ru/researches/regions/economic_regions_2023/) (дата обращения: 04.11.2024).

2. Куц В.А. Роль межбюджетных трансфертов в обеспечении финансовой устойчивости региона / В.А. Куц // Россия в мировом пространстве: точки экономического роста в современных условиях: сборник статей VII Всероссийской научно-практической конференции. – Ростов н/Д., 2024. – С. 98–102. EDN DOXBGG



3. Межбюджетные трансферты субъектам РФ из федерального бюджета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://clck.ru/3Ebws8> (дата обращения: 04.11.2024).

4. Староверова О.В. Низкая эффективность межбюджетных трансфертов в Российской Федерации / О.В. Староверова, О.А. Леонова // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2024. – Т. 5. №3 (144). – С. 140–150. DOI 10.36871/ek.up.p.r.2024.03.05.018. EDN YJOZLM