

Марков Алексей Владимирович

канд. экон. наук, доцент

Громин Максим Игоревич

магистрант

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный
университет им. И.Н. Ульянова»
г. Чебоксары, Чувашская Республика

ФИНАНСОВЫЕ МЕРЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ЭПОХУ ВТОРОГО ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ПЕРЕХОДА – РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Аннотация: статья посвящена вопросу изучения влияния финансовых мер и инструментов демографической политики в стране и за рубежом на реальной сектор экономики, а также оценки эффективности таких мер. Проведен анализ финансовых мер поддержки семей с детьми, основных источников и особенностей финансирования демографической политики с целью недопущения дефицита трудовых ресурсов в будущем.

Ключевые слова: демография, пособия, материнский капитал, ипотека, предприятие, дефицит рабочей силы.

Начавшиеся в XX веке демографические изменения в воспроизводстве населения являются последствиями, процесса перехода от одной стадии развития общества к другой. С развитием науки, медицины, системы здравоохранения уменьшилась смертность, увеличилась продолжительность жизни, соответственно, увеличилось количество населения среднего возраста. Второй демографический переход связан с изменением ценностей общества, института семьи и сознательным регулированием рождаемости. Он характеризуется уменьшением рождаемости, а также ростом возраста вступления в первый брак [1]. Современный человек стремится выстраивать свою жизнь в соответствии с индивидуальной системой ценностей. Потребности в самореализации личности – получение

образования, карьерный рост, приобретение материальных ценностей, создание семьи и рождения детей откладываются на более поздний возраст. Второй демографический переход начался в странах Запада в 60-х – начале 70-х гг. В России, как и в постсоветских государствах, наступил на два – три десятилетия позже.

После распада СССР в условиях нестабильной экономики, гиперинфляции, ухудшения уровня жизни населения, дефолта 1998 г. произошло резкое падение рождаемости и увеличение смертности населения. С середины 1990-х г. Россия столкнулась с демографическим кризисом, который стал представлять угрозу для экономики страны, социальной сферы и общества в целом. Так суммарный коэффициент рождаемости за 1990 г. составил 1,89% на одну женщину фертильного возраста, но уже в 2000 г. данный коэффициент понизился до 1,19%, о чем свидетельствует рисунок 1, где представлены данные о рождаемости детей. Проблема с каждым годом становилась все критичней, однако никаких существенных мер правительство не принимало, поддержка семей с детьми была незначительной.

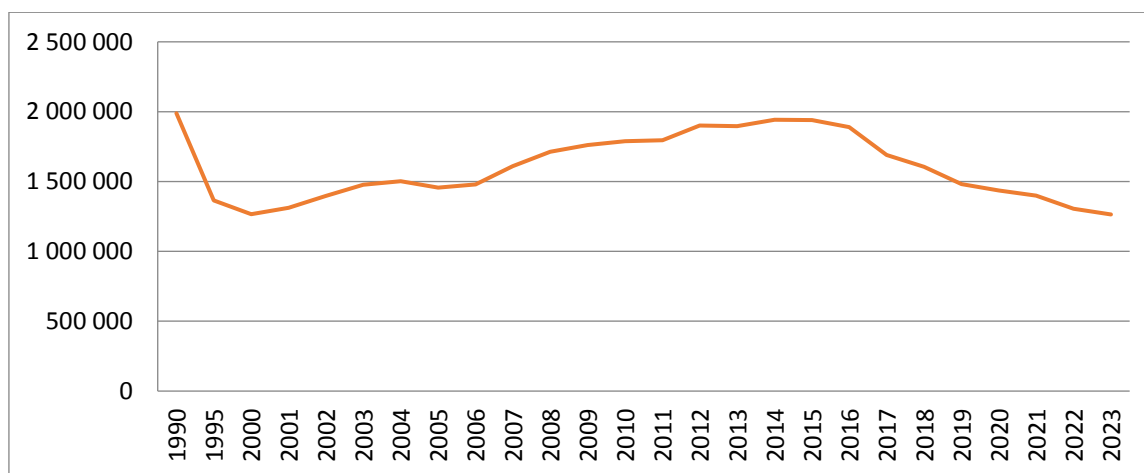


Рис. 1. Диаграмма рождаемости детей с 1990 г. по 2023 г.

В первом указе Президента России от 21.05.1992 г. №515 «О повышении размеров социальных пособий и компенсационных выплат» [2] размер пособий был закреплён в конкретной денежной сумме, индексация на процент инфляции в тот период не предусматривалась. В связи с высокой инфляцией, только за 1992 г. она составила 2508,8%, сумма детских пособий была мизерной. В принятом Федеральном законе от 19.05.1995 г. «О государственных пособиях

гражданам, имеющим детей» №81-ФЗ размер пособий уже был закреплён в процентном соотношении к минимальной заработной плате. Однако в тот период минимальная заработная плата была в 3–5 раз ниже величины прожиточного минимума, существенной помощи семьям с детьми не было. Данный закон, после многочисленных редакций, действует по настоящее время [3].

В целях стабилизации демографических процессов государством были задействованы регулирующие инструменты:

- экономические (выплаты, пособия, льготы, льготная ипотека);
- административно-правовые (изменение законодательства, положения, приказы различных министерств и ведомств);
- социально-психологические (воздействия путем убеждения граждан, формирование общественного мнения, социальная реклама).

Основные инструменты демографической политики в стране можно разделить на 4 блока, которые представлены в таблице.

Таблица

Основные блоки демографической политики

1. Повышение уровня жизни семей и их доходов (материнский капитал – федеральный, региональный; пособия, различные льготы многодетным семьям)
2. Улучшение жилищных условий семей с детьми (льготная ипотека)
3. Создание системы для содержания и образования детей (дошкольных учреждений, школ)
4. Повышение доступности и качества услуг здравоохранения

В 2023 г. выплаты Социального фонда пособий родителям, имеющих детей, составили 1,9 трлн руб. Единое пособие занимает 67% от всех выплат, структура выплат пособий приведена на рисунке 2.



Рис. 2. Структура выплат ежемесячного пособия и единовременных выплат семьям с детьми в 2023 г.

Многодетные семьи (три и более ребенка) – особая категория семей в нашей стране. В 2023 г. количество многодетных семей достигло 2,4 млн, в них воспитывается 7,7 млн детей. Для них существует расширенный круг специальных федеральных и региональных льгот.

В связи с тем, что большинство семей с детьми нуждается в улучшении жилищных условий и семьям не хватает средств для обеспечения ипотечных кредитов государство ввело меры поддержки ипотечного кредитования. В 2018 г. Правительство РФ запустило программу «Семейная ипотека», которая стала важным шагом в поддержке молодых семей с детьми, помогает в улучшении жилищных условий. По данной программе установлена льготная ставка 6% (государство субсидирует проценты банкам по рыночной ставке), что делает ипотеку более доступной. Доступность ипотечных кредитов способствует увеличению рождаемости, так как наличие собственного жилья делает семейную жизнь более стабильной и комфортной. Крупнейшим оператором программы по государственной поддержке является АО «ДОМ.РФ», в задачи которого входит содействие развитию ипотечного жилищного кредитования.

Согласно исследованию международного издания Lancet, с 1950 г. по 2021 г. общий коэффициент рождаемости в мире снизился более чем вдвое. Издание призывает к созданию государственных инструментов стимулирования,

чтобы предотвратить падение рождаемости и те последствия, которые оно несет – угрозы в экономике, продовольственной безопасности, здравоохранении стран. Сегодня уже 108 стран законодательно закрепили за собой выплату пособий на детей, из которых 21 страна выплачивает универсальные денежные пособия, предоставляемые всем семьям вне зависимости от уровня дохода или других характеристик, чтобы компенсировать расходы на воспитание детей.

В некоторых странах действуют подобные программы материнского капитала для семей с детьми. Так, например, в Белоруссии поддержка семей оказывается с 1 января 2015 г. при рождении третьего или последующего ребёнка в семье, но не более одного раза. Первоначально сумма капитала была установлена 10 тыс. долларов. В 2020 г. сумма была определена в национальной валюте 22,5 тыс. белорусских рублей с последующей индексацией. В 2024 г. сумма семейного капитала в Беларуси составила 31 480 белорусских рублей (920,3 тыс. руб.). Программа действует до 31.12.2024 г.

В Китае также появились демографические проблемы: отток жителей депрессивных регионов, старение и даже сокращение населения. В 2021 г. Китайская Компартия начала политику поддержки рождаемости по принципу «одна семья – три ребенка». С 2021 г. власти на западе Китая ввели выплаты семьям при рождении третьего ребёнка разово по 5000 юаней (63,7 тыс. руб.). Затем каждый год в течение трёх лет разовые выплаты составляют от 10 000 юаней (134,7 тыс. руб.). Власти крупных городов: Шэньчжэнь, Цзинань, Харбин, Чанша, Хуанган и Юньнань (с общей численностью населения более 85 млн. жителей) также планируют ввести такие выплаты при рождении третьего ребёнка.

Исследуя итоговую эффективность государственной поддержки, можно сделать вывод, что программы не показали должного эффекта, который был запланирован: демографическая ситуация не улучшается, прямые выплаты также недостаточно эффективны. Причинами провала программ являются текущее неблагоприятное экономическое положение семей и отсутствие уверенности в будущих доходах.

Список литературы

1. Марков А.В. Трудовые ресурсы России: развитие и проблемы качества / А.В. Марков, А.А. Халапсина // Научный вестник Вольского военного института материального обеспечения: военно-научный журнал. – 2017. – №2 (42). – С. 111–114. EDN YUMYCH
2. Сайт Президент России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 02.10.2024).
3. Социальный фонд России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sfr.gov.ru/> (дата обращения: 01.10.2024).