

Рукина Светлана Николаевна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

ПОТЕНЦИАЛ ТУРИСТИЧЕСКОГО НАЛОГА В РОССИЙСКИХ РЕГИОНАХ

***Аннотация:** в статье рассматривается содержание фискальной и регулирующей функций туристического налога, который может вводиться на территориях муниципальных образований российских регионов с 2025 года. Анализ его структурных элементов позволил предложить меры по повышению его собираемости за счет включения в реестр классифицированных средств размещения новых объектов и придания ему целевого характера.*

***Ключевые слова:** развитие туризма, мультипликативный эффект, курортный сбор, доходы бюджета, собираемость налога.*

Создание благоприятных условий для развития туризма и туристической индустрии относится к числу приоритетов в деятельности органов публичной власти. Мировой опыт показывает, что в отдельных странах туризм является основным или значительным источником бюджетных доходов, оказывая мультипликативный эффект на развитие смежных отраслей – перевозки пассажиров различными видами транспорта, общественное питание, розничную торговлю, гостиничное хозяйство, культуру, переработку ТБО. Понимание мультипликативного эффекта от туризма приводит к разработке региональных программ развития отрасли, предусматривающих улучшение качества туристической инфраструктуры, которая требует постоянного обновления.

Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года предусматривается ускоренное развитие туризма, развитие туристической отрасли и значительное увеличение ее роли в социально-экономическом развитии за счет повышения качества туристического продукта и эффективно-

сти использования модернизированной туристической инфраструктуры, расширения социального туризма [3].

Проблема поддержания и развития туристической и курортной инфраструктуры представляется актуальной на долгосрочном горизонте; решить ее на региональном уровне без привлечения дополнительных финансовых ресурсов достаточно сложно. Поэтому российскими парламентариями было инициировано принятие главы 33.1 «Туристический налог» Налогового кодекса РФ, которая вводится с 2025 года [4]. Полагаем, что инициатива направлена не только на поддержку и развитие внутреннего и въездного туризма за счет создания конкурентоспособного туристического продукта, формирования туристической инфраструктуры, повышения качества и доступности туристических услуг, но и пополнения доходной части местных бюджетов.

Напомним, что в доходах местных бюджетов РФ значительная доля приходится на безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов: 66,2% в 2021г., 67,7% в 2022г., 67,4% в 2023г. За 3 года их объемы увеличились на 131,3%, т.е. с 3664,4 млрд руб. до 4811,0 млрд руб. Удельный вес налоговых доходов в совокупных доходах местных бюджетов составил 28,3%, 27,3%, 27,7% соответственно, а объемы их поступлений выросли на 125,7%, с 1369,8 млрд руб. до 1974,2 млрд руб [2, с. 61]. Следовательно, снижение объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из бюджета субъектов РФ позволит высвободить доходы для финансирования приоритетных проектов в регионах.

Туристический налог заменил курортный сбор, который относился к экспериментальным режимам и взимался с 2018 г. на территориях 4-х субъектов РФ – Алтайского края, Краснодарского края, Ставропольского края, Республики Крым; позже к ним присоединились федеральная территория «Сириус» и город Санкт-Петербург. Новый обязательный платеж относится к местным налогам. Значит, представительные органы местного самоуправления и законодательные органы городов федерального значения могут самостоятельно определить необходимость принятия нормативно-правового акта, регламентирующего

механизм функционирования туристического налога на соответствующей территории. Законодательным органам указанных территориальных образований предоставлено право устанавливать в пределах полномочий собственную налоговую ставку, которая может быть дифференцирована с учетом сезонности и категории средств размещения физических лиц, а также дополнительно к федеральным налоговым льготам муниципальные налоговые льготы и основания по ним.

На 2025-й год установлена налоговая ставка в размере, не превышающем 1% от стоимости оказываемых услуг по проживанию в средствах размещения. В течение 5-летнего периода она ежегодно будет повышаться на 1 п.п., до 5% в 2029 году. При этом установлена минимальная налоговая ставка в размере 100 руб. [4]. Если на территории муниципального образования туристический налог не был введен в 2025 году, то в следующем году налоговая ставка будет находиться в диапазоне от 1% до 2%.

Плательщиками туристического налога выступают организации и физические лица, оказывающие услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц в объектах, которые включены в реестр классифицированных средств размещения – гостиницы, отели, пансионаты, хостелы и т. д. Следовательно, включение коллективных средств размещения физических лиц в указанный реестр является основным условием взимания туристического налога. Налоговой базой определена стоимость услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц. На наш взгляд, в регионе необходимо проработать на единых для всех муниципалитетах условиях вопрос о прохождении всеми коллективными средствами размещения классификации с получением свидетельства о присвоении определенной категории, в том числе и гостевым домам.

В таблице 1 представлены статистические данные о количестве организаций по видам экономической деятельности, функционирующих в Ростовской области. В Статистическом регистре, который ведет Ростовстат, гостиницы и предприятия общественного питания относятся к одному виду экономической

деятельности. Безусловно, развитие гостиничного бизнеса и сферы общественного питания обеспечивает синергический эффект при реализации туристического продукта.

Таблица 1

Динамика количества организаций по видам экономической деятельности
в Ростовской области (по состоянию на 01.01.)

Наименование показателя	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Темп роста, %
Всего организаций, ед.	75575	70966	66538	65596	86,8
в том числе: гостиницы и предприятия общественного питания	1838	1719	1563	1524	82,9
в % к итогу	2,4	2,4	2,3	2,3	-

Источник: составлено автором по:[1].

Приведенные в таблице 1 статистические показатели свидетельствуют о снижении количества организаций, учтенных в Статрегистре Ростовской области в 2020–2023 гг. Если по состоянию на 1 января 2021г. в нем состояли на учете 75575 организаций, то на 1 января 2024 г. их количество сократилось на 13,2% и составило 65596 организаций. При этом количество организаций в гостиничном бизнесе и сфере общественного питания уменьшилось значительно, на 17,1%, с 1838 ед. до 1524 ед., а их доля в общем количестве – с 2,4% до 2,3%. Такая тенденция окажет влияние на собираемость туристического налога, если он будет введен в муниципальных образованиях Донского региона. Это потребует активизации деятельности органов публичной власти по созданию благоприятных условий для развития туристической сферы, обладающей мультипликативным эффектом.

Следует обратить внимание, что в гл.33.1 Налогового кодекса РФ речь не идет о целевом характере использования сумм туристического налога, что отличает его от курортного сбора, поступления которого в бюджетный фонд направлялись на сохранение, восстановление и развитие курортов, формирование единого туристического пространства. Придание туристическому налогу целевого характера использования поступивших в муниципальный бюджет

сумм позволит оценить эффективность и результативность его введения, а также привлечь общественность к проведению контрольных мероприятий за его использованием.

Таким образом, туристический налог в качестве дополнительного источника финансирования туристической инфраструктуры, по нашему мнению, будет способствовать развитию территорий и решению значимых социально-экономических проектов в регионе, возможно, и межмуниципального характера. Для этого необходимо провести масштабную работу по созданию туристических кластеров и ежегодно обмениваться опытом по взиманию туристического налога в российских регионах.

Список литературы

1. Ростовская область в цифрах: доклад Ростовстата, 2024 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://61.rosstat.gov.ru> (дата обращения 30.10.2024).

2. Рукина С.Н. Муниципальные финансы в новых социально-экономических условиях / С.Н. Рукина, И.П. Денисова / Лучшие научно-исследовательские работы 2024: сборник статей VII Международного научно-исследовательского конкурса / под общей ред. Г.Ю. Гуляева. – Пенза: Наука и Просвещение, 2024. – 126 с. EDN MZTDHP

3. Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года: утверждена распоряжением Правительства РФ от 20.09.2019 г. (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=409150#ziTaeTUUPFGH1CFH5> (дата обращения 27.10.2024).

4. Налоговый кодекс Российской Федерации. Ч. 2. Федеральный закон от 5 августа 2000 года №117-ФЗ: принят Государственной Думой 19 июля 2000 года: одобрен Советом Федерации 26 июля 2000 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/?ysclid=ltwsj7habb317879069 (дата обращения 27.10.2024).