

Самиулина Яна Валерьевна

канд. юрид. наук, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТАДИИ ВОЗБУЖДЕНИЯ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Аннотация: в статье предпринята попытка проанализировать некоторые проблемные аспекты реализации стадии возбуждения дела об административном правонарушении и рекомендовать практические пути их решения, а также подвергнуть редакции отдельные нормы действующего административного законодательства.

Юридически закрепляя начальный момент административного процесса, стадия возбуждения производства создает базовый фундамент последующего всестороннего рассмотрения и разрешения в регламентированном законом порядке дела об административном правонарушении. Знания об особенностях и проблемах реализации рассматриваемой стадии имеют важное прикладное значение как для практикующих юристов, так и для граждан, чьи права и интересы затрагивает административный процесс.

Ключевые слова: стадия, административное правонарушение, протокол, субъект правонарушения.

Одной из наиболее проблематичных вопросов, касаемо начальной стадии административного производства, является законодательно урегулированный регламент оформления протокола об административном правонарушении, которому посвящена ст. 28.2 КоАП РФ, а именно – ч. 2. В ней говорится о тех элементах и деталях, которые должны наполнять данный документ. Прежде всего, требуется точное обозначение даты и места составления с указанием должности, фамилии, инициалов его составителя. Далее вносится информация о субъекте, совершившем правонарушение, свидетелях и потерпевших (ФИО, адрес

проживания), после чего фиксируются суть события, место и время, когда допущено правонарушение. В обязательном порядке отображается квалификация – статья КоАП РФ либо законодательного акта субъекта РФ, которая предусматривает ответственность за нарушение предписаний административного законодательства. Виновное лицо (если это юридическое лицо, то лица, представляющего его на законных основаниях) вправе собственноручно записать в протокол свои объяснения, замечания. Также в протоколе может быть отражена иная информация (сведения), которая нужна для того, чтобы разрешить дело по существу.

Следует отметить, что в ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ исчерпывающий перечень данных о субъекте деяния законодатель оставил без детализации. Федеральный закон не предусмотрел единообразных бланков протокола об административном правонарушении. Учитывая отсутствие легально закрепленных бланков протокола, наличия большого количества должностных лиц, наделенных правом их составления, фиксируемые сведения о субъекте правонарушения, зависят от позиции конкретного ведомства.

Разделяя высказанную позицию А.А. Шульгиным, упомянутый пробел целесообразно подвергнуть устранению, т.к. он создает препятствия в процессе реализации предписаний ст. 4.1 КоАП РФ, регламентирующих в ч. 1 указанной нормы общее правило о равенстве всех лиц перед законом [1, с. 103].

Думается, что сведения о субъекте правонарушения должны характеризоваться однотипностью изложения. Для физических лиц необходимо отразить: личные данные нарушителя (ФИО, дата рождения), гражданство, адрес регистрации по месту жительства (пребывания) и адрес фактического проживания, место работы (учебы), размер заработной платы в рублях, семейное положение, наличие иждивенцев, данные об удостоверяющем личность документе, сведения о ранее назначенных административных наказаниях. С нашей точки зрения, для протоколирования правонарушения со стороны юридических лиц необходимо указывать подробную характеризующую его организационно-правовую

форму, включая юридический адрес, ИНН, при необходимости – сведения о лицензии.

На оборотной стороне бланка, как правило, нарушитель фиксирует свое отношение и записывает собственноручно объяснение по факту составления протокола (ст. 26.3 КоАП РФ). Традиционно в бланке для подобной записи содержится незначительное пространство, не позволяющее субъекту изложить свою позицию в развернутом виде. Отсутствие достаточного места для изложения субъектом своего объяснения приводит к тому, что они ограничиваются его кратким изложением примерного содержания: «с протоколом не согласен»; «пояснить нечего»; «выпил 150 гр. водки, больше не буду»; «виновен»; «признаю» и т. д.

На вышеизложенные обстоятельства неоднократно указывали авторы научных работ, предлагая внести корректировку в ч. 2 ст. 26.3 КоАП РФ следующего содержания: «Объяснения лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, показания свидетелей и потерпевших подлежат записи и приобщению к делу об административном правонарушении» [2, с. 61].

Обособленной проблемой остается необходимость урегулировать и закрепить порядок административного производства в отношении несовершеннолетних граждан, т.к. на сегодняшний день остается достаточно высоким показатель противоправных деяний среди подростков, что явно указывает на необходимость больше внимания уделять их профилактике и пресечению. Кроме того, несовершеннолетние являются специфичным субъектом административного делопроизводства, а применения к ним мер административной ответственности, в большей части несет эффективное воспитательное воздействие и содержит профилактический характер.

Административное производство в отношении несовершеннолетних имеет ряд особенностей:

1) реализация принципа и правил подведомственности, согласно которому производство в отношении подростков в возрастной группе от 16 до 18 лет осуществляется комиссиями по делам несовершеннолетних (ст. 23.2 КоАП РФ);

2) отличие целей и степени ограничений (смягчения в силу возраста) административного наказания;

3) невозможность применения некоторых видов наказания, по причине не достижения совершеннолетия;

4) административное производство может быть определено не только в отношении несовершеннолетними, а также в отношении его родителей, а если таковые отсутствуют, то в отношении законных представителей (например, по ст. 20.22 КоАП РФ).

Обратившись к статистике состояния оперативной обстановке в стране, по данным МВД России, стоит отметить, что темп совершения преступных деяний несовершеннолетними в целом характеризуется в 2023 г. снижением на 10,3% [3]. Очевидно, такой результат можно объяснить эффективной организацией профилактической и воспитательной деятельности, таких подразделений как, служба участковых уполномоченных полиции и служба по делам несовершеннолетних, которыми практически большая часть служебного времени, отведена на выполнение и проведение профилактических мероприятий. Между тем, результаты административного производства в отношении подростков, не находят своего статистического информирования в свободном доступе, что затрудняет оценить эффективность профилактической работы с подростками по предупреждению совершения ими нарушений административного законодательства.

Между тем, осуществление административного производства в отношении несовершеннолетних их родителей (законных представителей), достаточно сложный и неоднозначный процесс с наделением их определенным правовым статусом. В связи с этим стадия возбуждения и делопроизводство в целом, должны осуществляться в индивидуальном и воспитательно-предупредительном подходе. На основании изложенного, нами предлагается

структуризация статей в КоАП РФ, которые регулируют административное производство в отношении несовершеннолетних граждан, что позволит облегчить отсылки на данный федеральный закон и обеспечит изучение и понимание специальных норм об административной ответственности непосредственно самими подростками и их родителями (законными представителями).

Список литературы

1. Шульгин А.А. Ошибки, допускаемые сотрудниками полиции при оформлении протоколов об административных правонарушениях / А.А. Шульгин // Тенденции развития науки и образования. – 2020. – №68–7. – С.101–105. DOI 10.18411/lj-12-2020-298. EDN LUPTRX

2. Быстрянец А.Ф. О некоторых проблемах, возникающих в практической деятельности сотрудников органов внутренних дел (полиции) при составлении протокола об административном правонарушении / А.Ф. Быстрянец, Д.А. Быстрянец // Вестник Воронежского ин-та МВД Российской Федерации. – 2016. – №51. – С. 59–64.

3. Статистические сведения о состоянии преступности в 2023 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mvdmedia.ru/news/official/statisticheskie-svedeniya-o-sostoyanii-prestupnosti-v-2023-godu/> (дата обращения: 20.08.2024).