

Костромина Кристина Дмитриевна

магистрант

ФГБОУ ВО «Херсонский технический университет»

г. Геническ, Херсонская область

ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ НОВЫХ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: предметом исследования в статье являются определение барьеров формирования и развития новых регионов, а именно Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области. Поставлена задача определить их последствия, фактически находясь в данных регионах. Приведен перечень нормативных актов законодательства Российской Федерации, являющихся основаниями определенных доводов при рассмотрении предмета исследования и решении выявленных барьеров.

Ключевые слова: государственные услуги, государственная поддержка, заявитель, многофункциональный центр, административный регламент, новые территории, Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область, обучение, повышение квалификации, переподготовка за счет работодателя.

Государственные услуги представляют собой деятельность по осуществлению функций:

- федерального органа исполнительной власти,
- государственного внебюджетного фонда,
- исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – РФ),
- также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов РФ, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах, установленных нормативными правовыми актами РФ и нормативными право-

выми актами субъектов РФ полномочий органов, предоставляющих государственные услуги [11, п. 1 ст. 2].

Муниципальные услуги представляют собой деятельность по осуществлению функций органов местного самоуправления, которые осуществляются по запросам заявителей в пределах полномочий органов, предоставляющих муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, которые установлены в соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований, в том числе в пределах установленных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, которые не отнесены к вопросам местного значения, прав органов местного самоуправления на участие в реализации иных государственных полномочий (не делегированных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не делегированных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и, которые не исключены из их полномочий федеральными законами и законами субъектов РФ, в случае принятия муниципальных правовых актов об осуществлении таких прав [11, п. 2 ст. 2].

Заявителями являются физические или юридические лица (помимо государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) или их уполномоченные представители, которые обратились в орган, осуществляющий государственные услуги, либо в орган, осуществляющий муниципальные услуги [11, п. 3 ст. 2].

Данные услуги во всех субъектах Российской Федерации предоставляют многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ), которые являются организациями, созданными в

организационно-правовой форме государственных или муниципальных учреждений (а также являющиеся автономными учреждениями), которые отвечают требованиям, указанных в Федеральном законе от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и уполномоченные на организацию обеспечения государственных и муниципальных услуг, а также в электронной форме, по принципу «одного окна» [11, п. 5 ст. 2].

Административные регламенты является нормативными правовыми актами, которые устанавливают порядок осуществления государственных или муниципальных услуг и стандарт осуществления государственных или муниципальных услуг [11, п. 4 ст. 2].

Заявители обращаются в МФЦ за получением государственных или муниципальных услуг, а также государственной поддержки.

Государственной поддержкой является деятельность органов государственной власти РФ, органов публичной власти федеральной территории, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, формирующих совокупность поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, реализуемая в целях развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с государственными программами либо подпрограммами РФ, государственными программами либо подпрограммами субъектов РФ и муниципальными программами либо подпрограммами, содержащими мероприятия, которое направлены на развитие малого и среднего предпринимательства, а также деятельность акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», которая реализуется в соответствии с настоящим Федеральным законом в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства, его дочерних обществ, деятельность акционерного общества «Российский экспортный центр» по поддержке экспортной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, реализуемая в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом от 8.12.2003 №164-ФЗ «Об основах государственного

регулирования внешнеторговой деятельности», его дочерних обществ, деятельность заказчиков, указанных в части 1 статьи 16.1 настоящего Федерального закона [12, п. 5 ст. 3].

В новых регионах, а именно Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей, присоединенных 30.09.2022 согласно Договоров между Российской Федерацией и данными регионами и образовании в составе Российской Федерацией нового субъекта, подписанных 30.09.2022, действует законодательство РФ со дня присоединения к РФ и образования нового региона РФ, а также на основании Федерального конституционного закона от 4.10.2022 №5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики», Федерального конституционного закона от 4.10.2022 №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики», Федерального конституционного закона от 4.10.2022 №7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области», Федерального конституционного закона от 4.10.2022 №8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» [1, ст. 2, ч. 1 ст. 8; 2, ст. 2, ч. 1 ст. 8; 3, ст. 2, ч. 1 ст. 8; 4, ст. 2, ч. 1 ст. 8; 7, ч. 1 ст. 3, с. 4; 8, ч. 1 ст. 3, с. 4; 9, ч. 1 ст. 3, с. 4; 10, ч. 1 ст. 3, с. 4].

Население этих регионов не знает Российского законодательства, и я считаю, исходя из собственного опыта работы в данных регионах, что в каждой иерархии власти и управлении каждого нового региона должен работать гражданин, который знает Российское законодательство, его правильное применение в зависимости от положений дел и ситуаций, а также контролирует правильное исполнение обязательств каждой структуры согласно законодательства Российской Федерации и его нормативные акты не изменяются другими гражданами

выше по должности, нарушая в какой-то степени в зависимости от ситуации законодательство РФ.

Контроль есть, однако он осуществляется дистанционно из г. Москвы и поверхностно. Консультирование, пояснения внесенных изменений в какой-либо законодательный акт поясняется тоже дистанционно, но этого недостаточно для полного понимания и правильного принятия в работу на уровне новых регионов. Да, в этих регионах работают люди с «большой земли», как называют на территориях граждан с РФ. Однако не все занимают по иерархии те должности, нормативные акты или распоряжения которых не будут меняться, нарушая или не соответствуя Российскому законодательству в разных степенях, и самое главное преступая права и свободы гражданина согласно гл. 2 Конституции РФ.

Граждане новых регионов, как я уже говорила, не знают законодательство РФ, однако они не знают где и как с ним ознакомиться, а те граждане, которые знают в какой-то степени узконаправленно или не в той сфере, в которой работают, законодательство РФ, а другие знают где и как с ним ознакомиться, то не всегда верно и безошибочно применяют нормы законодательства РФ согласно ситуации.

В сложившейся ситуации руководство обязано отправлять на обучение, повышение квалификации или переподготовку для соответствия полномочиям должностей, согласно ст. 187, 196–197 «Трудового кодекса Российской Федерации» от 30.12.2001 №197-ФЗ (далее – ТК РФ), за счет средств работодателя с учетом заключения Дополнительного соглашения к трудовому договору об обязательствах сторон в связи с прохождением работником обучения за счет средств работодателя, для выполнения работником поставленных перед ним задач, а также согласно п. 18–19 Постановления Правительства РФ от 31.12.2022 №2571 «Об особенностях применения трудового законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной

Республики, Запорожской области и Херсонской области» [6, ст. 187, 196–197; 5, п. 18–19].

Данная проблема связана и с развитием и государственной поддержкой как населения, так и бизнеса, т.к. все документы по государственной поддержке подаются через МФЦ в соответствующий орган в зависимости от ситуации. В следствии того, что специалисты не компетентны в вопросах государственной поддержки, а это зависит от фактически и правильно заключенных соглашений МФЦ с соответствующими органами публичной власти федеральной территории, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемая в целях развития малого и среднего предпринимательства, а также от правильно заключенных и административных регламентов по каждой государственной услуге.

Список литературы

1. Договор между Российской Федерацией и Донецкой Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_427971/ (дата обращения: 03.09.2024).

2. Договор между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой о принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_427973/ (дата обращения: 03.09.2024).

3. Договор между Российской Федерацией и Запорожской областью о принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_427974/ (дата обращения: 03.09.2024).

6 <https://phsreda.com>

4. Договор между Российской Федерацией и Херсонской областью о принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_427972/ (дата обращения: 03.09.2024).

5. Постановление Правительства РФ от 31.12.2022 №2571 «Об особенностях применения трудового законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_436863/d08f4eaffee7ee9631059f9713fce56af466577e/ (дата обращения: 03.09.2024).

6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 03.09.2024).

7. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 №5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428188/ (дата обращения: 03.09.2024).

8. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428184/ (дата обращения: 03.09.2024).

9. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 №7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» [Электронный

ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428185/ (дата обращения: 03.09.2024).

10. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 №8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428186/ (дата обращения: 03.09.2024).

11. Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/ (дата обращения: 03.09.2024).

12. Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/ (дата обращения: 03.09.2024).