

Дрига Дарья Витальевна

магистрант

Ростовский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский
государственный университет юстиции»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН РОССИИ В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация: в статье рассматриваются особенности правового регулирования участия граждан России в управлении делами государства. В частности, акцентируется внимание на особенностях конституционных положений данного права, содержания и специфических особенностях изучаемой правовой категории.

Ключевые слова: конституционные права, политические права, политические свободы, участие граждан в управлении делами государства.

В настоящее время современное правовое и демократическое государство нельзя себе представить без участия граждан в управлении делами государства. Вовлечение российских граждан в публичную политическую деятельность долгое время является одним из важнейших направлений деятельности государства. Это можно проследить на основании анализа соответствующих решений политического характера.

Исторически право граждан на участие в управлении делами государство впервые появилось в основном законе СССР в 1977 году, тогда как уже в 1978 году соответствующее положение появилось в том числе в Конституции РСФСР. В частности, в ней указывалось о возможности участия граждан России в политической жизни как непосредственно, так и через своих представителей. Представители для участия в управлении делами государства при этом должны быть избраны на основе всеобщего прямого равного избирательного права при тайном голосовании. Важно отметить, что в том числе Конституция РСФСР 1978 года определила направления дальнейшего правового развития в рамках

модели социалистической демократии. Это предполагало более активное вовлечение граждан в деятельность государства и во многом стало правовым основанием для аналогичной деятельности Российской Федерации. Кроме того, во многом именно заложенные в указанных документах направления правового развития государства стали основанием для развития гласности, создания инструментов народного контроля за деятельностью государства, более активному вовлечению населения в управление государством в период перестройки [3].

Конституция Российской Федерации от 1993 года во многом сохраняет направление предыдущих документов, предполагающее активное вовлечение граждан в управление делами государства. Но при этом модель социалистической демократии сменилась на модель представительской демократии. В результате народ Российской Федерации стал единственным носителем суверенитета и власти, что предполагает ее реализацию через инструмент непосредственного характера (например, референдум), а также через инструменты представительской демократии, то есть через органы публичной власти, избираемые населением. Новая российская Конституция закрепила участие граждан России в управлении делами государства как их право. Стоит отметить, что советское определение участия граждан России в управлении делами государства предполагало их участие в общественных делах. Это во многом связано с тем, что в советской государственной системе понятие общественного и государственного по своему содержанию было идентичным, тогда как в современной модели демократии общество и государство рассматриваются как две различные категории.

Очень важно отметить, что право на участие в управлении делами государства связано с соответствием человека статусу гражданина Российской Федерации. Тем самым управление делами государства осуществляется на основании использования такого ценза как гражданственность. Права и обязанности гражданина по своему объему намного шире понятия прав и обязанностей человека.

С точки зрения содержания права гражданина на участие в делах государства следует отметить, что данное право является личным и предполагает свободное участие гражданина в политических процессах государства. Тем самым

реализуются права и свободы гражданина в политической и общественной сферах. В результате граждане как совокупность субъектов права формируют единую политическую общность.

Стоит отметить также мнение такого ученого как И.Е. Фарбер. Так, по его мнению, участие граждан в управлении делами государства является важнейшим политическим правом и позволяет гражданину определять цели, задачи, направления, формы и способы деятельности государства в соответствующей сфере [2]. По мнению данного ученого, также следует отметить, что политические права и свободы граждан реализуются на практике посредством права на участие в управлении делами государства.

Народ как единственный источник власти в Российской Федерации предполагает, что гражданин может использовать различные формы участия в управлении делами государства. В зависимости от конкретной формы участия оказывается соответствующее влияние на политическую деятельность государства. Перечень конкретных прав, которые в совокупности образуют право на участие в управлении делами государства, включают в себя (право избирать и быть избранными; право на равный доступ к государственной службе; право участвовать в отправлении правосудия и др.

При этом необходимо отметить, что реализация права на участие граждан в управлении государством вне зависимости от конкретной формы предполагает некоторую сущностную двойственность. С одной стороны, данное право касается личности конкретного человека и связано с реализацией его интересов. Например, гражданин может принять решение об участии в управлении делами государства для построения карьеры, получения материального и нематериального вознаграждения, обретения высокого социального статуса служащего органов публичной власти. Но при этом, с другой стороны, принятие такого решения имеет под собой в том числе определенный социальный эффект. Он заключается в том, что участие граждан в управлении делами государства приводит состояние государства к определенному изменению. Например, принявший

соответствующее решение граждан становится частью представительного органа власти, принимает участие в принятии управленческих решений.

Социальный эффект при реализации данного права является его отличительной чертой, отграничивающей право на участие в управление делами государства от иных прав. Поэтому его можно считать системообразующим признаком соответствующего права [1]. Наиболее распространенным подходом к классификации права на участие граждан в управлении делами государства является такой, в соответствии с которым выделяется право на непосредственное участие и на опосредованное участие. Данная классификация может быть описана посредством использования на практике инструментов прямой и представительной демократии. Кроме того, выделяются и некоторые иные подходы к классификации. Например, в зависимости от ветви власти, в которой гражданин реализует свое право, стадии управленческого процесса, субъекта принятия управленческого решения, способа применения формы участия граждан, уровня нормативно-правового закрепления и др. Столь значительное разнообразие подходов к классификации указывает на то, что право гражданина на участие граждан в управлении делами государства может быть реализована посредством использования крайне разнообразных форм.

Но вместе с тем существуют и некоторые проблемы в правовом анализе реализации права на участие граждан в управлении делами государства. Так, в настоящее время процессы участия граждан в управлении делами государства все чаще используются информационные технологии. Поначалу подобные технологии использовались для информирования граждан о голосовании, времени и месте для этого. Тогда как в настоящее время информационные технологии используются для непосредственного голосования, причем, например, на выборах депутатов в Московскую городскую думу в 2024 году электронный способ голосования был основным, тогда как для использования классического бумажного бюллетеня для этого было необходимо пройти через некоторые административные барьеры, заполнив заявления в ТИКе. В будущем стоит ожидать повышение интенсивности использования информационных технологий для

реализации прав граждан в управлении делами государства. С одной стороны, подобная тенденция позволит более активно вовлекать граждан в процессы управления, делать более доступным и комфортным данный процесс. Но, с другой стороны, перед государством возникает опасность злоупотребления данными технологиями и выработки инструментов для их предотвращения. Например, заинтересованная сторона может использовать кибератаки для махинации результатами выборов.

Список литературы

1. Липчанская М.А. Участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства: традиционные формы и современные тенденции / М.А. Липчанская // Ленинградский юридический журнал. – 2013. – №1 (31).
2. Фарбер И.Е. Свобода и права человека в Советском государстве / И.Е. Фарбер. – Саратов: СГУ, 1974. – С. 39.
3. Эбзеев Б.С. Советское государство и права человека: конституционные вопросы / Б.С. Эбзеев; под ред. И.Е. Фарбера. – Саратов: СГУ, 1986. – С. 61.