

Дрига Дарья Витальевна

магистрант

Ростовский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский
государственный университет юстиции»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация: в рамках статьи будет проведен анализ международных стандартов участия граждан в управлении делами государства. Рассматриваются важнейшие на международном уровне документы, в которых закреплены различные правовые положения, касающиеся реализации данного права.

Ключевые слова: право на участие в делах государства, международные правовые стандарты, управление делами государства.

Необходимость активного вовлечения граждан в деятельность органов публичной власти связана с тем, что таким образом осуществляется общественный контроль за публичной деятельностью государства, которая, в свою очередь, непосредственно касается прав и свобод граждан. Тем самым реализуются принципы открытости и прозрачности государственной власти. Также в результате население государства становится более информированным относительно публичной власти, различных аспектов ее деятельности. Формируется сменяемость кадров органов публичной власти, создаются естественный барьеры для распространения коррупции в них. Кроме того, отметим, что вовлеченность граждан в деятельность государства предполагает большую поддержку населением принимаемых управленческих решений, а также большую эффективность их практической реализации.

Вовлечение граждан в управление делами государства является состоянием, различающимся в зависимости от степени и фазы развития конкретного общества, государства. Так, рассмотрим классификацию А.В. Губницына, предлагающего три модели участия граждан в управлении делами государства.

Наиболее слабое вовлечение граждан в управление делами государства данный автор называет информированием. Подобная модель предполагает, что государство только предоставляет информацию для граждан о принимаемых управленческих решениях. Промежуточная стадия называется консультацией. Она предполагает, что при принятии управленческих решений государство стремится учитывать общественное мнение. Наиболее существенная степень вовлечения граждан в управление государством в рамках данной классификации называется диалогом или активным участием. Данная модель предполагает, что граждане имеют возможности по непосредственному участию в принятии государственных решений, а также в предложении вариантов для решения совокупности проблем общественного характера. Последняя модель соответствует наиболее развитым демократическим и правовым государствам, тогда как международные стандарты стремятся создать правовые основания для достижения соответствующего уровня.

Но следует отметить, что реализация требований первой модели является во многом обязательной для любого современного демократического государства. Во многом нормативные основания для этого сформировались посредством такого акта как закон США «О свободе информации». Важность данного акта заключается в том, что в нем впервые в полной мере были определены требования, в соответствии с которыми граждане могут реализовывать свое право по получению информации о деятельности органов власти, к срокам получения данной информации, совокупностью ограничений и механизмов контроля за этим.

Наиболее распространенной на практике моделью является консультаций. Она предполагает учет мнения граждан для принятия органами государственной власти управленческих решений. Важным основанием для практической реализации данной модели является наличие существенных правовых и материальных возможностей у органов местного самоуправления. Тем самым граждане могут эффективно указывать свое мнение относительно того, каким образом будут решаться вопросы местного значения.

В настоящее время влияние международных нормативных правовых актов на Российскую Федерацию достаточно ограничено. Но при этом анализ рассматриваемой темы важен в том контексте, что рассмотренные далее нормативные акты имеют существенную важность ретроспективно и важны как некоторый правовой ориентир для реализации принципов демократического характера.

В таком контексте необходимо отметить Парижскую хартию для новой Европы от 1990 года и Варшавскую Декларацию от 2000 года. Данные документы были направлены на определение предоставления большего объема прав гражданам как направления будущего нормативно-правового развития государства, а также в них закреплялись важность волеизъявления граждан как важнейшего источника власти, проведения честных выборов, права личности на доступ к гражданской службе [1].

В рамках рассматриваемой темы нельзя не отметить документы, изданные Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Так, в 2003 году данный орган в рамках 58-й сессии отметил необходимость развития новых форм демократии, подотчетности государственных органов гражданскому обществу и совершенствование его институтов. Ранее в 1966 году Организация Объединенных Наций приняла Пакт о гражданских и политических правах. В нем также было закреплено право гражданина на участие в управлении государствах, основные формы реализации данного права, а также определена необходимость свободного доступа всех граждан к государственному управлению.

Косвенно в рамках рассматриваемой темы следует указать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Данный нормативный правовой акт указывает о недопустимости расовой дискриминации законодательством, то есть равенство всех граждан перед законом. Важность данного документа заключается в том, что его положения затем были перенесены во многие документы Организации Объединенных Наций, а вскоре после этого на международном уровне начали издаваться документы о недопущении дискриминации в отношении женщин, инвалидов и пр. Несмотря на то, что во многих из указанных документов не рассматривается напрямую недопу-

стимость дискриминации по соответствующим признакам в рамках реализации права на участие граждан в управлении делами государства, но содержание документов указывает на недопустимость любой дискриминации.

Но ретроспективно следует отметить как ключевой документ Всеобщую Декларацию прав человека, принятую в 1948 году. Именно в данном документе в числе прав человека были впервые утверждено право на участие в управлении государством [1]. Также именно в нем были определены формы участия: непосредственная и прямая.

Следует отметить, что с точки зрения структуры право на участие граждан в управлении делами государства чаще всего состоит из права быть избранным и права избрания своих представителей, а также на равный доступ к государственной службе для всех граждан. В таком случае целесообразно отметить тот факт, что в российской структуре права в перечень составляющих права на участие граждан в управлении делами государства входит в том числе право на участие граждан в отправлении правосудия. То есть структура более полная и всеобъемлющая.

В завершении анализа документов следует отметить, что в Европейской конвенции о защите прав человека непосредственно как отдельное право участие граждан в управлении делами государства не закреплено [2]. Но при этом в перечне политических прав закреплены формы его реализации. Также отметим, что частью права на участие граждан в управлении делами государства безусловно является право на участие в местном самоуправлении. Тогда как важнейшим международным документом, регулирующим соответствующее право, является Европейская хартия местного самоуправления [3].

Таким образом, в настоящее время на международном уровне сформирована полноценная нормативная система, включающая в себя существенный перечень актов, определяющих как в целом необходимость соблюдения права на участие граждан в управлении делами государства, так и различные конкретные аспекты реализации данного права. Но при этом в настоящее время данная система нуждается в совершенствовании, ведь на практике современные демо-

кратические государства столкнулись с трудностями реализации принципов представительной демократии. В частности, речь идет о формализации процедур ее осуществления, низкой активности общества и его пассивности в делах решения общественных проблем.

Список литературы

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. – №67.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №2. – ст. 163.
3. Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – №36. – ст. 4466.
4. Руденко В.Н. Институт народной законодательной инициативы: зарубежный опыт и его значение для Российской Федерации и ее субъектов / В.Н. Руденко // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. – 2001. – №2. – С. 306–320.