

*Прасковьян Дмитрий Александрович*

канд. юрид. наук, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

## **К ТЕОРИИ ВОПРОСА О СУЩНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ**

*Аннотация:* в статье рассматриваются основные теоретические положения, определяющие сущность административно-правового регулирования предпринимательства в России. Автором особое внимание уделяется административно-правовым режимам предпринимательства. Отмечается комплексный характер административно-правового регулирования предпринимательской деятельности. Указывается на необходимость использования гибких форм регулирования предпринимательской деятельности.

*Ключевые слова:* предпринимательство, предпринимательская деятельность, административно-правовое регулирование, административно-правовые режимы, лицензирование, государственная регистрация, фискальный режим, государственный протекционизм.

Общепризнанно, что предпринимательство не может должным образом выполнять возложенные на него функции и задачи без надлежащего государственного надзора и должного правового регулирования, включающего, в том числе, механизмы государственного принуждения.

Понимание сущности административно-правового регулирования предпринимательской деятельности и соответствующая дефиниция выработаны в юридической доктрине на достаточно высоком уровне.

Так О.Н. Ермолаева указывает, что административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности представляется как совокупность норм действующего законодательства, направленных на стимулирование предпринимательской деятельности, ее легализацию и обеспечение безопасности для

граждан, общества и государства, реализацию других публично значимых целей [2, с. 84]

В свою очередь, К.А. Новокшенов описывает административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности как «регулирование общественных отношений, складывающихся между государством, с одной стороны, и индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, с другой стороны, в процессе осуществления предпринимательской деятельности, путем государственно-властных предписаний» [4, с.12].

По нашему мнению, под административно-правовым регулированием предпринимательской деятельности следует понимать совокупность норм административного права, регулирующих публично-правовые общественные отношения, складывающиеся между государством в лице его органов власти и субъектами предпринимательской деятельности (индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами) при осуществлении последними коммерческой (направленной на получение прибыли) деятельности.

Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности осуществляется путем установления определенных административно-правовых режимов предпринимательства. В.Д. Мельгунов раскрывает содержание данной категории и пишет, что в зависимости от видов административного регулирования необходимо выделять следующие административно-правовые режимы:

- легализация предпринимательской деятельности. Здесь речь идет о правовом регулировании вопросов государственной регистрации бизнеса, лицензирования, вопросов выдачи разрешительной документации для продажи специальных видов товаров, работ, услуг и т. п.;

- обеспечение безопасности. Здесь автор описывает правовой режим, при котором осуществляется контроль за субъектами предпринимательской деятельности в области безопасности (промышленной, экологической, пожарной и т. д.). В данном случае обеспечивается правотворческая деятельность по

выработке регламентов обеспечения такой безопасности и разрабатываются методики их применения;

- защита прав хозяйствующих субъектов. Здесь описываются способы обеспечения защиты бизнеса от монополистической деятельности, защиты частной собственности в целях поддержания стабильности макроэкономики и др.;

- фискальный режим. В данном случае автор описывает режим, при котором предметом правового регулирования являются налоги, сборы, таможенные пошлины и т. п.;

- государственный протекционизм. В данном случае автор затрагивает вопросы правовой охраны отдельных категорий субъектов предпринимательской деятельности. Примером данного режима может служить политика в сфере защиты национального бизнеса в конкуренции с иностранной инвестиционной деятельностью [3, с. 64].

В принципе такая классификация, представленная в юридической доктрине, довольно хорошо описывает режимы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности. Однако в литературе имеются и другие подходы.

Так, О.А. Башишев подразделяет сферу административно-правового регулирования предпринимательской деятельности на следующие составные части [1, с.274].

1. Лицензирование. Данная система, по мнению автора, позволяет осуществлять государственный контроль за качеством предоставляемых обществу со стороны субъекта предпринимательской деятельности товаров, работ, услуг, поскольку представляет собой выдачу разрешения на осуществление конкретной деятельности, которое выдается при выполнении таким субъектом определенных государством условий.

2. Разрешительная система. В данном случае автор пишет о выдаче специальных разрешений на осуществление конкретной деятельности. Например, выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства.

3. Регистрация. Здесь идет речь о формальной государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц для осуществления предпринимательской деятельности.

Приведенная автором классификация представляется нами не очень удачной. Мы считаем, что описанная В.Д. Мельгуновым теоретическая модель охватывает больше различных аспектов предпринимательской деятельности, поскольку многогранность и сложность такого явления как предпринимательство не может быть закреплена в рамки формальной выдачи разрешительных документов. Это подтверждается в том числе нормами КоАП РФ, содержащих в себе большое количество разных составов административных правонарушений, различных по объекту государственно-правовой охраны.

В то же время, на наш взгляд, приведенная В.Д. Мельгуновым теоретическая модель также не учитывает некоторые отдельные виды административно-правового регулирования предпринимательской деятельности. Для того, чтобы обрести понимание, о чем идет речь, необходимо описать следующее.

Как справедливо замечают А.В. Семиженко и А.К. Шульга, административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности отличается принудительным характером и реализуется посредством обязательных предписаний [5, с. 91].

Проведенный нами анализ позволяет сделать вывод, что действующая правовая система в контексте института административно-правового регулирования предпринимательства содержит в себе противоречивые явления: с одной стороны мы наблюдаем правовое регулирование, в котором с реализуются властные полномочия, с другой – обеспечение защиты права частной инициативы.

Необходимо иметь ввиду, что экономические отношения в современных реалиях имеют несколько осложненный и дифференцированный характер, что, в свою очередь, обязывает государство использовать более гибкие формы законодательного регулирования. Они обличают в себя такие формы как согласование, стимулирование и убеждение. Особенно ярким примером формы регулирования,

не свойственной для административного права, является договорная форма, которую мы можем встретить в рамках государственно-частного партнерства.

### *Список литературы*

1. Багишев О.А. Формы и методы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности / О.А. Багишев // Юридическая наука. – 2023. – №4. – С. 274. EDN RWVDJF

2. Ермолаева О.Н. Административно-правовые основы предпринимательской деятельности / О.Н. Ермолаева // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. – 2011. – №5. – С. 84. EDN OOODFT

3. Мельгунов В.Д. Административно-правовое регулирование и административно-правовые режимы в сфере предпринимательской деятельности: монография / В.Д. Мельгунов. – М.: Волтерс Клувер, 2008. – С. 64. EDN QXMZGR

4. Новокшенов К.А. Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности и административная деятельность ОВД: соотношение и совершенствование форм, методов, компетенции, функций, взаимодействия: на материалах исследования работы подразделений БППР и ИАЗ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / К.А. Новокшенов. – М., 2005. – С. 12.

5. Семиженко А.В. Формы и методы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности / А.В. Семиженко, А.К. Шульга // Наука через призму времени. – 2018. – №5 (14). – С. 91.