

Калашникова Елена Борисовна

канд. ист. наук, доцент

ФГАОУ ВО «Самарский государственный экономический университет»

Королева Маргарита Владимировна

магистрант

Институт права ФГБОУ ВО «Самарский государственный

экономический университет»

г. Самара, Самарская область

DOI 10.31483/r-113702

ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНОВ В РОССИИ НА ПРИМЕРЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА

Аннотация: в статье анализируется эволюция структуры и функций центрального банка от Монетной канцелярии до современного Центрального банка Российской Федерации. Особое внимание уделяется законодательным актам и реформам, которые повлияли на формирование современной финансовой системы страны.

Ключевые слова: экономика, право, закон, финансовая система, финансовые органы, ЦБ РФ.

Финансовые органы России представляют собой звенья единой финансовой системы государственного управления. К органам, которые выполняют часть функций и задач в сфере финансовой политики, относят: Министерство финансов Российской Федерации; Министерские органы, к функциям которых относят управление деятельностью в области экономики и финансов, и финансовые управления регионов, находящихся в Российской Федерации; Административные управления, специальные отделы и департаменты, включённые в администрации муниципалитетов Российской Федерации, в функционал которых включается управление и контроль за оборотом денежных средств.

Ст. 75 Конституции Российской Федерации (далее – КРФ) [1] установлен особый конституционно-правовой статус Центрального банка Российской Федерации (далее – ЦБ РФ). Статус, цели деятельности, функции и полномочия Банка России определяются также Федеральным законом 10 июля 2002 года №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее -ФЗ-№86) [2] и другими федеральными законами.

Становление института Центрального Банка имеет богатую историю. С каждым новым этапом развития он получал новые функции, статус, видоизменялся, совершенствовался и обретал всё новые черты, доступные современному ЦБ. История становления берёт своё начало с создания Монетной конторы в городе Санкт-Петербурге. То время пришлось на правление Петра I. В 1733 году упомянутая организация занималась кредитованием населения и хозяйственных единиц под залог драгоценных металлов.

Государственный банк (далее – Госбанк) Российской Империи был образован 31 мая 1860 года Указом Александра II. Он не имел эмиссионного права, обладал лишь разрешением о «временных выпусках» небольших объёмов кредитных билетов и оставался в ведении Министерства финансов. Его задачи тогда заключались в обслуживании государственного долга и казны. Позднее, в 1894 году, утвердили устав Госбанка, который расширил полномочия и функции центрального банка, а в начале XX века он стал основным платёжным центром государства и кассовым центром всей кредитной системы [3].

После революции 1917 года Госбанк был реорганизован в Народный банк РСФСР, затем в Государственный банк РСФСР, а после в Государственный банк СССР. В 1990 году были приняты федеральные законы о Государственном банке СССР и о банках и банковской деятельности, а в 1992 году функции центрального банка перешли к Центральному банку Российской Федерации. С 1992 года ЦБ является главным регулятором финансовой системы страны и выполняет множество функций, которые будут рассмотрены нами далее.

В соответствии с отечественным законодательством целями деятельности ЦБ РФ являются: защита и обеспечение устойчивости рубля; развитие и

укрепление банковской системы Российской Федерации; обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы; развитие финансового рынка Российской Федерации; обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации.

Одним из ключевых элементов правового статуса Банка является принцип независимости, который проявляется прежде всего в том, что ЦБ РФ выступает как особый публично-правовой институт, обладающий исключительным правом денежной эмиссии и организации денежного обращения. Несмотря на то, что он не является органом государственной власти, его полномочия относятся к функциям государственной власти. Это связано с тем, что их реализация предполагает применение мер государственного принуждения [4].

Нормотворческие полномочия Банка России предполагают его исключительное право по изданию нормативных актов, обязательных для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц, по вопросам, отнесенным к его компетенции ФЗ-№86 и другими федеральными законами. Банк России, в соответствии со ст. 104 КРФ, не обладает правом законодательной инициативы, однако это не отменяет его участия в законодательном процессе.

ЦБ РФ по своей правовой форме является юридическим лицом, уставный капитал и имущество которого являются федеральной собственностью. Несмотря на это Банк наделён имущественной и финансовой самостоятельностью. Полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом Банка осуществляются им самим. Права и законные интересы защищаются Банком в судебном порядке, в том числе в международных судах, судах иностранных государств и третейских судах.

В своей деятельности Банк России подотчетен Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума), которая:

– назначает на должность и освобождает от должности Председателя Банка России (по представлению Президента Российской Федерации) и членов Совета директоров Банка России (по представлению Председателя Банка России, согласованному с Президентом Российской Федерации);

– направляет и отзывает представителей Государственной Думы в Национальном финансовом совете в рамках своей квоты, а также рассматривает основные направления единой государственной денежно-кредитной политики и годовой отчет Банка России и принимает по ним решения.

На основании предложения Национального финансового совета Государственная Дума вправе принять решение о проверке Счетной палатой Российской Федерации финансово-хозяйственной деятельности Банка России, его структурных подразделений и учреждений. Кроме того, Государственная Дума проводит парламентские слушания о деятельности Банка России с участием его представителей, а также заслушивает доклады Председателя Банка России о деятельности Банка России при представлении годового отчета и основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики.

Подводя итог, важно отметить, что история ЦБ уникальна. Он прошел долгий путь для того, чтобы стать значимым органом в функционировании не только экономической сферы, но и деятельности всего государство в целом. Анализируя становление и развитие ЦБ, можно проследить динамику его развития, совершенствования, а также промежуточные итоги его деятельности.

На сегодняшний день нет чёткого понимания правовой природы и статуса ЦБ. Проблему усложняет правовое регулирование института. Решение которой связано с организационно-правовым статусом ЦБ. Сегодня Банк продолжает активно участвовать в развитии финансового рынка и внедрять новые технологии и инструменты для повышения доступности и качества банковских услуг.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского

голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.10.2024).

2. Федеральный закон от 10.07.2002 №86-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.05.2022) // Российская газета. – 13.07.2002. – №127.

3. Банк России: вехи истории // Вестник Банка России. – 2010. – №32.

4. Братко А.Г. Центральный банк в банковской системе России: монография / А.Г. Братко. – М.: Спарк, 2001. – 335 с.