

**Калашникова Елена Борисовна**

канд. ист. наук, доцент

ФГАОУ ВО «Самарский государственный экономический университет»

**Королева Маргарита Владимировна**

магистрант

Институт права ФГБОУ ВО «Самарский государственный

экономический университет»

г. Самара, Самарская область

DOI 10.31483/r-113702

## **ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНОВ В РОССИИ НА ПРИМЕРЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА**

*Аннотация:* в статье анализируется эволюция структуры и функций центрального банка от Монетной канцелярии до современного Центрального банка Российской Федерации. Особое внимание уделяется законодательным актам и реформам, которые повлияли на формирование современной финансовой системы страны.

*Ключевые слова:* экономика, право, закон, финансовая система, финансовые органы, ЦБ РФ.

Финансовые органы России представляют собой звенья единой финансовой системы государственного управления. К органам, которые выполняют часть функций и задач в сфере финансовой политики, относят: Министерство финансов Российской Федерации; Министерские органы, к функциям которых относят управление деятельностью в области экономики и финансов, и финансовые управления регионов, находящихся в Российской Федерации; Административные управления, специальные отделы и департаменты, включённые в администрации муниципалитетов Российской Федерации, в функционал которых включается управление и контроль за оборотом денежных средств.

Ст. 75 Конституции Российской Федерации (далее – КРФ) [1] установлен особый конституционно-правовой статус Центрального банка Российской Федерации (далее – ЦБ РФ). Статус, цели деятельности, функции и полномочия Банка России определяются также Федеральным законом 10 июля 2002 года №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее -ФЗ-№86) [2] и другими федеральными законами.

Становление института Центрального Банка имеет богатую историю. С каждым новым этапом развития он получал новые функции, статус, видоизменялся, совершенствовался и обретал всё новые черты, доступные современному ЦБ. История становления берёт своё начало с создания Монетной конторы в городе Санкт-Петербурге. То время пришлось на правление Петра I. В 1733 году упомянутая организация занималась кредитованием населения и хозяйственных единиц под залог драгоценных металлов.

Государственный банк (далее – Госбанк) Российской Империи был образован 31 мая 1860 года Указом Александра II. Он не имел эмиссионного права, обладал лишь разрешением о «временных выпусках» небольших объёмов кредитных билетов и оставался в ведении Министерства финансов. Его задачи тогда заключались в обслуживании государственного долга и казны. Позднее, в 1894 году, утвердили устав Госбанка, который расширил полномочия и функции центрального банка, а в начале XX века он стал основным платёжным центром государства и кассовым центром всей кредитной системы [3].

После революции 1917 года Госбанк был реорганизован в Народный банк РСФСР, затем в Государственный банк РСФСР, а после в Государственный банк СССР. В 1990 году были приняты федеральные законы о Государственном банке СССР и о банках и банковской деятельности, а в 1992 году функции центрального банка перешли к Центральному банку Российской Федерации. С 1992 года ЦБ является главным регулятором финансовой системы страны и выполняет множество функций, которые будут рассмотрены нами далее.

В соответствии с отечественным законодательством целями деятельности ЦБ РФ являются: защита и обеспечение устойчивости рубля; развитие и

укрепление банковской системы Российской Федерации; обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы; развитие финансового рынка Российской Федерации; обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации.

Одним из ключевых элементов правового статуса Банка является принцип независимости, который проявляется прежде всего в том, что ЦБ РФ выступает как особый публично-правовой институт, обладающий исключительным правом денежной эмиссии и организации денежного обращения. Несмотря на то, что он не является органом государственной власти, его полномочия относятся к функциям государственной власти. Это связано с тем, что их реализация предполагает применение мер государственного принуждения [4].

Нормотворческие полномочия Банка России предполагают его исключительное право по изданию нормативных актов, обязательных для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц, по вопросам, отнесенным к его компетенции ФЗ-№86 и другими федеральными законами. Банк России, в соответствии со ст. 104 КРФ, не обладает правом законодательной инициативы, однако это не отменяет его участия в законодательном процессе.

ЦБ РФ по своей правовой форме является юридическим лицом, уставный капитал и имущество которого являются федеральной собственностью. Несмотря на это Банк наделён имущественной и финансовой самостоятельностью. Полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом Банка осуществляются им самим. Права и законные интересы защищаются Банком в судебном порядке, в том числе в международных судах, судах иностранных государств и третейских судах.

В своей деятельности Банк России подотчетен Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума), которая:

– назначает на должность и освобождает от должности Председателя Банка России (по представлению Президента Российской Федерации) и членов Совета директоров Банка России (по представлению Председателя Банка России, согласованному с Президентом Российской Федерации);

– направляет и отзывает представителей Государственной Думы в Национальном финансовом совете в рамках своей квоты, а также рассматривает основные направления единой государственной денежно-кредитной политики и годовой отчет Банка России и принимает по ним решения.

На основании предложения Национального финансового совета Государственная Дума вправе принять решение о проверке Счетной палатой Российской Федерации финансово-хозяйственной деятельности Банка России, его структурных подразделений и учреждений. Кроме того, Государственная Дума проводит парламентские слушания о деятельности Банка России с участием его представителей, а также заслушивает доклады Председателя Банка России о деятельности Банка России при представлении годового отчета и основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики.

Подводя итог, важно отметить, что история ЦБ уникальна. Он прошел долгий путь для того, чтобы стать значимым органом в функционировании не только экономической сферы, но и деятельности всего государство в целом. Анализируя становление и развитие ЦБ, можно проследить динамику его развития, совершенствования, а также промежуточные итоги его деятельности.

На сегодняшний день нет чёткого понимания правовой природы и статуса ЦБ. Проблему усложняет правовое регулирование института. Решение которой связано с организационно-правовым статусом ЦБ. Сегодня Банк продолжает активно участвовать в развитии финансового рынка и внедрять новые технологии и инструменты для повышения доступности и качества банковских услуг.

### ***Список литературы***

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского

голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.10.2024).

2. Федеральный закон от 10.07.2002 №86-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.05.2022) // Российская газета. – 13.07.2002. – №127.

3. Банк России: вехи истории // Вестник Банка России. – 2010. – №32.

4. Братко А.Г. Центральный банк в банковской системе России: монография / А.Г. Братко. – М.: Спарк, 2001. – 335 с.