

Алыев Михаил Азерович

магистр, студент

ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры

Российской Федерации»

г. Москва

DOI 10.31483/r-113876

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ

Аннотация: статья посвящена прокурорскому надзору за исполнением законов в области миграции, рассматривая его роль как важнейшего элемента правового механизма, обеспечивающего защиту прав и законных интересов граждан. В ходе исследования анализируются задачи и функциональные обязанности прокуроров в контексте миграционных процессов, которые в современном обществе становятся актуальными. Рассматривается взаимодействие прокуроров с другими государственными органами и институтами гражданского общества в сфере миграции, подчеркивается важность координации действий для достижения. Статья акцентирует внимание на необходимости совершенствования надзорных функций прокуроров в условиях глобализации и динамических изменений миграционной политики.

Ключевые слова: прокурорский надзор, миграционное законодательство, права граждан, государственные органы, координация.

Формирование миграционных процессов имеют важное значение для социально-экономического развития России. В соответствии с Концепцией государственной миграционной политики на период до 2025 года, перемещение мигрантов становится одним из источников роста численности населения в стране и ее регионах [1]. Кроме того, привлечение иностранных специалистов с учетом приоритетных профессионально-квалификационных категорий, соответствующих потребностям российской экономики, представляет собой необходимое условие для ее устойчивого и поступательного развития. Вместе с тем, в Кон-

цепции отмечается, что миграционное законодательство России не полностью соответствует современным и будущим требованиям экономического, социального и демографического развития, а также интересам работодателей и общества в целом, Законодательство больше ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не включает инициатив, способствующих постоянной иммиграции, а также адаптации и интеграции мигрантов.

Прокурорский надзор выполняет важную роль, гарантируя права мигрантов. Это не только способствует эффективной трудовой миграции, но и предотвращает злоупотребления, что может привести к социальным конфликтам и правовым нарушениям. Проблемы эффективности системы управления миграцией выражаются в большом числе нелегальных мигрантов. Так, каждый год от 3 до 5 миллионов иностранных граждан трудятся в стране без официального разрешения. Нелегальная миграция подпитывает теневой сектор экономики и способствует росту негативного отношения к мигрантам среди части населения России.

По данным Федеральной службы государственной статистики в течение девяти месяцев 2024 года на территории России было зафиксировано более 28 тысяч правонарушений, совершённых иностранными гражданами и лицами без гражданства [6]. В данном контексте надзор прокуратуры за соблюдением миграционного законодательства стал особенно важным, в том числе как способ предотвращения преступной деятельности. Согласно приказу Генерального прокурора Российской Федерации от 16 января 2012 года №7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» [2], прокуроры должны уделять повышенное внимание исполнению законов, касающихся нелегальной миграции. Согласно официальным данным опубликованным на сайте Федеральной государственной статистики, количество выявленных прокурорами нарушений миграционного законодательства остаётся высоким и имеет тенденцию к росту [6]. Только в первой половине 2024 года было обнаружено 22 623 нарушения, среди которых 1497 являются незаконными правовыми актами. Для устранения данных нарушений в суд бы-

ло подано 3451 заявление и направлено 3183 представления, по итогам чего 2251 человек были привлечены к дисциплинарной ответственности. По решениям прокуроров 4542 лица подверглись административным наказаниям, а по результатам прокурорских проверок возбуждено 356 уголовных дел.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере миграции представляет собой важный инструмент обеспечения правопорядка и защиты прав граждан. Основная задача прокуратуры заключается в осуществлении надзора за соблюдением правовых норм в сфере миграции, что включает в себя проверку законности действий органов, ответственных за миграционные процессы, а также соблюдение прав мигрантов [3, с. 27]. Прокуратура, как гарант законности, выступает в роли арбитра, следя за тем, чтобы все участники миграционных процессов действовали в рамках закона. В этой связи, прокуроры обязаны осуществлять эффективный надзор за соблюдением миграционного законодательства в деятельности таких учреждений, как Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба по труду и занятости РФ, а также органов власти на уровне субъектов Федерации и местного самоуправления [4, с. 79]. В случае выявления правонарушений прокуроры должны предпринять меры для привлечения к ответственности виновных и восстановления законности. Оценка соблюдения закона в каждом регионе должна базироваться на анализе работы уполномоченных миграционных органов. Для этого важно поддерживать оперативный обмен информацией с подразделениями по делам миграции органов внутренних дел и другими структурами, занимающимися правоприменением и контролем в сфере миграции.

В России, несмотря на наличие законодательной базы, регулирующей использование труда иностранных граждан, на практике наблюдается неэффективный контроль со стороны органов по вопросам миграции. Данная проблема затрагивает множество регионов и имеет серьезные последствия, как для мигрантов, так и для общества в целом. Проблема заключается не только в нарушении трудовых прав мигрантов, но и в создании нечестной конкуренции на

рынке труда, где недобросовестные работодатели получают необоснованное преимущество, используя дешевую и неофициальную рабочую силу. В свою очередь, это приводит к ущемлению прав российских граждан, которые оказываются вытесненными с рынка труда, а также снижению налоговых поступлений в бюджет.

Вместо того, чтобы фокусироваться на деятельности недобросовестных предпринимателей, использующих нелегальный труд мигрантов, Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации в основном проверяют исполнение миграционного законодательства физическими лицами. Такой подход неэффективен, так как не устраняет причину проблемы, а лишь создает иллюзию контроля. Несмотря на выявление фактов использования труда мигрантов без оформления необходимых документов, виновные работодатели, как правило, избегают ответственности. Это свидетельствует о слабости существующих механизмов привлечения к ответственности и о нежелании правоохранительных органов бороться с этой проблемой. Прокуратура как надзорный орган за соблюдением законодательства, не уделяет достаточного внимания контролю за подразделениями по делам миграции.

Наряду с этим подразделения по делам миграции допускаются грубые нарушения при оформлении документов для иностранных граждан, таких как постановка на миграционный учет, снятие с учета, оформление приглашений на въезд, разрешений на временное проживание и видов на жительство. Зачастую разрешительные документы выдаются без истребования у принимающей стороны гарантийных обязательств по материальному, медицинскому и жилищному обеспечению иностранных граждан. Не исключены случаи, когда регистрация иностранных граждан по месту жительства производится без документов, подтверждающих право пользования жилым помещением, заявлений собственников или нанимателей жилья.

В ряде субъектов Федерации на протяжении нескольких лет активно действуют программы для добровольного переселения соотечественников, проживающих за границей. Прокуроры обязаны обеспечивать строгое соблюдение за-

конодательства при реализации этих инициатив и препятствовать необоснованным отказам соотечественникам в участии в программах от уполномоченных органов власти. Защита прав легальных мигрантов на свободный труд, их вознаграждение, условия труда и проживания, а также на медицинскую помощь должны оставаться под прокурорским контролем. Мигранты представляют собой уязвимую группу по вопросам, связанным с принудительным трудом. Чаще всего данные правонарушения остаются незамеченными, поэтому прокурорам следует детально исследовать случаи, когда работодатели не исполняют обязательства по регистрации иностранцев у налоговых органов и не соблюдают закон о выплате заработной платы.

В интересах безопасности граждан прокурорский надзор должен охватывать процессы не только внешней, но и внутренней миграции. В Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 г. справедливо отмечаются неблагоприятные тенденции в этой сфере. Наряду с этим во всех регионах Российской Федерации целесообразно увеличить прокурорский контроль за соблюдением законов в данной области с целью предотвращения возможных правонарушений и, следовательно, крупных общественных инцидентов. Обычно причины подобных проблем заключаются в бездействии местных исполнительных органов власти, органов местного самоуправления, территориальных подразделений МВД [5, с. 120].

На современном этапе перед прокуратурой в данной сфере труда определены следующие задачи: систематически проверять исполнение миграционного законодательства, регулирующего внешние и внутренние миграционные процессы; для эффективного противодействия незаконной трудовой миграции организовать комплексный мониторинг в жилищно-коммунальном хозяйстве, торговле и строительстве; строго пресекать бездействие подразделений по делам миграции, позволяющее недобросовестным работодателям избегать установленной законодательством ответственности; активизировать прокурорский надзор за исполнением миграционного, трудового и антикоррупционного законодательства, а также порядка рассмотрения обращений граждан в региональ-

ных и местных органах власти; систематически проверять своевременность и полноту мер, принятых уполномоченными органами по информации о скоплениях нелегальных мигрантов и фактах незаконной торговли; обеспечить законность в деятельности МВД, ФС по труду и занятости; оптимизировать взаимодействие прокуратуры с органами власти для оперативного обмена информацией; защищать права легальных мигрантов на труд, безопасные условия жизни и медицинскую помощь; усилить надзор за соблюдением норм санитарного и пожарного благополучия в учреждениях для иностранных граждан и лиц без гражданства.

Для решения выявленных в ходе исследования проблем неэффективного контроля за использованием труда иностранных граждан необходимо принять ряд системных мер. В частности, необходимо перейти от проверки физических лиц к проверке деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих труд иностранных граждан. Особое внимание необходимо уделить проверкам на предмет использования нелегальной трудовой силы и нарушения трудовых прав мигрантов. Наряду с этим целесообразно усилить ответственность работодателей за использование труда иностранных граждан без оформления необходимых документов. Следует ввести более суровые штрафы и другие меры привлечения к ответственности для работодателей допустивших нарушения. Необходимо повысить эффективность надзора со стороны прокуратуры за деятельностью за подразделениями по делам миграции. Реализация перечисленных мер позволит создать более эффективную систему контроля за использованием труда иностранных граждан.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 31.10.2018 №622 (ред. от 12.05.2023) «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы» // СЗ РФ. – 2018. – №45. – Ст. 6917.
2. Приказ Генерального прокурора РФ от 16.01.2012 №7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» // Законность. – 2012. – №3.

3. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор: учебник для вузов / Ю.Е. Винокуров, А.Ю. Винокуров; под ред. Ю.Е. Винокурова. – 16-е изд., перераб. и доп. – М., 2024. – 571 с. – EDN BTYSFY

4. Кириллова Н.П. Прокурорский надзор: учебник и практикум для вузов / Н.П. Кириллова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М., 2024. – 349 с.

5. Ергашев Е.Р. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник для вузов / Е.Р. Ергашев. – 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2024. – 468 с. – EDN CDWQWD

6. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения 03.10.2024).