

Огнева Валентина Васильевна

д-р полит. наук, профессор
Брянский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
г. Брянск, Брянская область,
Среднерусский институт управления
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы
г. Орел, Орловская область

Коваль Михаил Александрович

магистрант
Брянский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
г. Брянск, Брянская область

**ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ПОГРАНИЧНЫХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ**

Аннотация: в статье акцентируются проблемы обеспечения национальной безопасности пограничных субъектов Российской Федерации в условиях специальной военной операции. Рассматриваются изменения приоритетов безопасности в этих регионах, где на первый план вышли задачи защиты от военно-террористических угроз, таких как вооружённые конфликты, диверсии и террористические акты. Особое внимание уделено влиянию высокого уровня общественной тревожности на поведение населения. Отмечается важность эффективного взаимодействия федеральных и региональных властей, а также необходимость привлечения граждан к участию в обеспечении безопасности.

Предложены направления для снижения рисков и повышения устойчивости пограничных регионов к внешним и внутренним угрозам.

Ключевые слова: *национальная безопасность, пограничный субъект, общественная тревожность, доверие органам власти, укрепление обороноспособности.*

Национальная безопасность Российской Федерации является комплексной задачей, включающей в себя защиту государственной целостности, обеспечение безопасности граждан и инфраструктуры, а также поддержание устойчивости государства в условиях внешних и внутренних угроз. Особое значение в данном контексте имеют пограничные субъекты, которые непосредственно подвергаются влиянию внешнеполитических, военно-стратегических факторов, поскольку находятся в близости к потенциальным и реальным источникам угроз. В условиях специальной военной операции актуальность вопросов обеспечения безопасности этих регионов возрастает многократно.

На протяжении нескольких десятилетий при активном изучении безопасности пограничных субъектов Российской Федерации ключевое внимание уделялось, в первую очередь, их экономической и социальной безопасности. Экономическая безопасность в контексте региональной безопасности рассматривается как защищенность национальной экономики в пределах определенного региона и способствует созданию условий для его устойчивого развития и поддержания стабильности экономической системы региона. Социальная безопасность представляет собой комплексное понятие, которое включает множество факторов, влияющих на благополучие и стабильность общества. Социальная безопасность охватывает как текущий уровень защиты от внешних и внутренних угроз, так и возможности для дальнейшего роста, а также создания благоприятных условий для нормального функционирования общества.

Специальная военная операция, как составляющая геополитической ситуации в мире, а именно вооруженного конфликта с различными его аспектами, существенно повлияла на уровень и тип угроз, с которыми сталкивается наше

общество и приграничные районы. В результате чего угрозы военно-террористического характера стали особенно актуальными для населения данных регионов. Это также повлияло на субъективное восприятие возникших угроз, которое можно оценить, например, через уровень общественной тревожности. Скачки тревожности при этом можно связывать с конкретными ситуациями (к примеру, частичная мобилизация, ракетная опасность, террористические атаки и др.). Постоянное чувство небезопасности и высокий уровень тревожности побуждают людей более обдуманно подходить к своему поведению в поисках наиболее безопасных решений. Вместе с тем это также становится значительным источником стресса, который может приводить к различным социальным патологиям и негативным формам поведения, направленным как на самих людей, так и на их окружение.

Очевидно, что военно-террористические угрозы стали приоритетными в вопросах обеспечения национальной безопасности пограничных субъектов. Теперь для безопасности региона нужны не только способность к использованию и воспроизводству его ресурсного потенциала, но, главным образом, защита от возможных вооруженных вторжений, террористических актов и диверсий.

Решение вопросов обеспечения национальной безопасности пограничных субъектов Российской Федерации в условиях проведения специальной военной операции, выявило ряд существенных проблем. Как известно, национальная безопасность тесно связана с благополучием и устойчивым развитием общества. В этом контексте человек выступает в качестве центрального элемента, от состояния которого напрямую зависит стабильность и безопасность страны, и это означает, что проблемы влияния на человека внешней среды необходимо рассматривать в первую очередь. Особенность ситуации в приграничных регионах и постоянные угрозы не просто поднимают вопрос безопасности, но делают его более конкретным и осязаемым. То есть проблема приобретает четкие очертания, включая, например, наличие укрытий и способов до них добраться, а также своевременное информирование о начале обстрелов.

Очевидно, что большинство людей ментально удалено от темы специальной военной операции, не воспринимая её как непосредственную угрозу для себя. Одной из причин такого отношения можно объяснить переложением ответственности за свою безопасность на властные органы, способные предотвратить теракты на территории России или оперативно устранить последствия чрезвычайных ситуаций, хотя в текущих обстоятельствах такая самоуверенность кажется неоправданной.

Действительно, активная деятельность и решительность главы региона и его команды, ориентированные на предотвращение и устранение последствий чрезвычайных ситуаций, в значительной степени способствуют укреплению доверия населения к власти и авторитету главы региона в обществе. В то же время, задержка в действиях при возникновении чрезвычайных ситуаций и нанесении значительного ущерба имуществу и гражданам ведет к падению уровня властного доверия. При этом надо понимать, что глава региона вынужден принимать опережающие меры в условиях неопределенности.

В условиях СВО важно то, что доверие к государственным и общественным институтам как социально-психологический фактор помогает снизить уровень общественной тревожности и направить её в различные формы активности, такие, как волонтерская деятельность, гражданские и патриотические инициативы, психологическая помощь и поддержка, обучение гражданской обороне и др.

Высокая степень доверия к институтам сферы обеспечения безопасности облегчает создание их единой системы, которая будет учитывать сочетание интересов государственного, муниципального и общественного уровней [3].

С другой стороны, это формирует высокие ожидания от действий этих органов. Создаваемая система гарантированно должна обеспечивать как коллективную, так и индивидуальную безопасность.

В условиях специальной военной операции на высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, определенных указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года №756 «О введении военного положе-

ния на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей» и указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 года №757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. №756» [6; 7], возложены такие, в частности, полномочия, как:

1) проведение мобилизационных мероприятий в сфере экономики, в органах власти, мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и нужд населения;

2) охрана военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;

3) координация работы публичных органов власти в регионах для обеспечения общественного порядка и безопасности.

4) введение мер реагирования на возникающие угрозы в рамках текущей ситуации, включая поддержание стабильности в сфере экономики, защиты населения и инфраструктуры;

5) осуществление взаимодействия с федеральными органами для обеспечения оперативной работы силовых структур и органов власти;

6) организация территориальной обороны и мероприятий гражданской обороны на уровне субъекта.

С целью снижения негативного воздействия разнообразных угроз особое внимание придается принципу оперативности и самостоятельности глав регионов в вопросах реализации указанных полномочий, а также эффективному сотрудничеству между исполнительными органами власти и местными органами управления. С учетом этого в соответствии с Указом Президента РФ №757 определено создание межведомственных координирующих органов (штабы обороны) под руководством глав регионов, в состав которых входят руководи-

тели всех силовых структур, ведомств, органов исполнительной власти региона и местного самоуправления. Также уточняется, что решения, принимаемые главами регионов в рамках этих мероприятий, обязательны для исполнения всеми органами государственной власти, местного самоуправления и гражданами на соответствующих территориях.

Во исполнение Указа Президента РФ №757 в Брянской, Белгородской, Курской и других областях оперативно разработаны и реализуются региональные нормативные правовые акты. Так, губернатором Брянской области приняты:

Указ от 20 октября 2022 года №163 «О создании оперативного штаба Брянской области для реализации мер, осуществляемых в Брянской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. №757» [8];

Указ от 22 декабря 2022 года №196 «Об определении мер по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. №757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. №756» на территории Брянской области» [9].

В этих и других документах пограничных субъектов РФ отразили свои функции по реализации всех мер, определенных Указом Президента России №757. В настоящее время состав этих мер меняется. К примеру, решение о предоставлении жилых помещений для населения, отселенного из пограничных районов, принято только в Белгородской области. В других областях такие меры пока адресные. Во всех регионах запрещают эксплуатацию беспилотных летательных аппаратов, использование пиротехники и др. Принятые акты существенно расширяют полномочия глав регионов РФ. Наблюдается определенная децентрализация формата управления.

Вместе с тем при реализации полномочий, определенных Указом Президента №757, высшие должностные лица субъектов РФ сталкиваются с рядом проблем, связанных с различными аспектами управления и координации.

Прежде всего, это касается недостатка материальных и финансовых ресурсов. К примеру, обеспечение территориальной обороны и выполнение задач по гражданской обороне требуют значительных затрат на оборудование, технику и обучение персонала, чего не хватает в бюджетах регионов.

Эффективное взаимодействие с федеральными силовыми структурами и министерствами в ряде случаев затруднено из-за различий в полномочиях и иерархической структуре. Имеющиеся проблемы влияют на принятие решений и реализацию необходимых мер на уровне региона.

Ранее регионы не сталкивались с необходимостью обеспечивать меры гражданской и территориальной обороны в условиях повышенных вызовов и угроз. Это приводит к нехватке опыта у региональных властей и сложностям в реализации новых полномочий, связанных с безопасностью и обороной.

К сожалению, бюрократическими процедурами обременено согласование действий и принятие решений с федеральными органами власти. Длительные и усложненные процессы согласования решений или мер торпедируют оперативное реагирование на угрозы.

Из-за высоких уровней общественной тревожности и нестабильности, особенно в приграничных регионах, усложняется выполнение обязанностей, связанных с обеспечением общественного порядка и безопасности. Губернаторам приходится решать задачи по минимизации протестных настроений и поддержанию доверия к власти.

Еще одна проблема касается того, что экономическое, социальное и инфраструктурное развитие регионов сильно различается. В менее развитых субъектах может не хватать инфраструктуры и квалифицированных кадров для быстрого внедрения мер по обеспечению безопасности. Это также затрудняет выполнение перечисленных в указе президента функций в полной мере.

Многие региональные власти могут сталкиваться и сталкиваются на практике с юридическими ограничениями, когда необходимо оперативно принимать решения в условиях повышенной угрозы, но федеральное законодательство требует выполнения ряда процедур или согласований, что замедляет реализа-

цию принятых мер противодействия вызовам и угрозам. Эти и иные проблемы усложняют эффективную реализацию полномочий, возложенных указом №757, требуя дополнительных мер по координации и усилению взаимодействия на всех уровнях управления.

Требует внимания еще одна проблема, которая, в том числе, может влиять на эффективность реализации полномочий глав субъектов РФ и состояние безопасности общества. На выездном совещании на тему «Укрепление суверенитета Российской Федерации и обеспечение ее безопасности в условиях специальной военной операции» председатель Комитета СФ по обороне и безопасности В. Булавин сделал акцент на том, что обеспечение пограничной безопасности невозможно без участия органов государственной власти приграничных субъектов Российской Федерации [1]. По его мнению, учитывая реалии настоящего времени, назрела необходимость усиления военного потенциала, требуемого для охраны государственной границы. Пришло время укрепления пограничных постов, создания дополнительных военных баз и улучшения логистических возможностей, обновления вооружения и военной техники, повышения боеготовности и мобильности подразделений, совершенствования методов сбора и анализа информации о террористических угрозах.

Следует согласиться с этим компетентным мнением. Более того, в связи с событиями прорыва ВСУ в Курской области следует признать необходимость укрепления российской границы на основе войскового способа охраны с развитой инженерной системой защиты, необходимых средств ПВО и средств РЭБ. Важно эффективное прикрытие границы, охраны и обороны по земле, воде и воздуху.

Перспективным вопросом в переговорном процессе разрешении украинского конфликта следует считать соглашение о российско-украинской границе с учетом сложившихся реалий, предусматривающего ее демаркацию и делимитацию, а также отвечающие международным стандартам принципы пограничного и таможенного контроля.

Неразвитая инфраструктура и недостаточное финансирование органов безопасности в пограничных регионах в условиях специальной военной операции могут привести к множеству серьезных последствий: увеличению преступности, сложностям с реагированием на угрозы, проблемам с контролем границ, снижению доверия населения, экономическим последствиям, социальным конфликтам, осложнению сотрудничества с соседними странами. Общий эффект этих последствий может значительно подорвать стабильность и безопасность как пограничных регионов, так и более широких территорий. Таким образом, проблема неразвитой инфраструктуры и недостаточного финансирования органов безопасности в пограничных регионах, препятствует эффективному решению вопросов обеспечения национальной безопасности.

Учитывая в совокупности угрозы и вызовы территориальной целостности России, было бы целесообразным принятие закона о статусе пограничного субъекта РФ, наделив его законодательно соответствующими полномочиями и выделением для этого необходимых средств и ресурсов.

В условиях специальной военной операции проблемы обеспечения национальной безопасности пограничных субъектов Российской Федерации приобрели особую значимость. Традиционные аспекты безопасности, такие как экономическая и социальная защищённость, остаются важными, но на первый план вышли задачи обеспечения защиты от вооружённых конфликтов, террористических актов и диверсий. Военно-террористические угрозы требуют оперативных решений и усилий по укреплению обороноспособности этих регионов.

Эффективное взаимодействие федеральных и региональных органов власти, развитие инфраструктуры безопасности, а также повышение доверия населения к институтам, ответственным за безопасность, играют ключевую роль в минимизации угроз и стабилизации ситуации. Особое внимание должно быть уделено управлению общественным мнением и снижению уровня тревожности, который в пограничных регионах стабильно выше, чем в среднем по стране.

Человек как основа национальной безопасности общества требует особой защиты в условиях современных вызовов и угроз. Формирование доверия к

государственным институтам и активное привлечение граждан к участию в обеспечении безопасности в российском приграничье может не только снизить тревожность, но и повысить устойчивость всего общества.

В целом, обеспечение национальной безопасности в пограничных субъектах требует комплексного подхода, включающего как военные, экономические, так и социальные меры, направленные на предотвращение и нейтрализацию существующих и потенциальных угроз.

Список литературы

1. Булавин В. Обеспечение пограничной безопасности невозможно без участия органов государственной власти субъектов РФ / В. Булавин // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://council.gov.ru/events/news/156905/> (дата обращения: 21.10.2024).

2. Клепиков Ю. В условиях СВО мы должны сохранить социальное спокойствие / Ю. Клепиков [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5708745> (дата обращения: 22.10.2024).

3. Трансформация восприятия проблематики безопасности в приграничном регионе в условиях специальной военной операции / Е.В. Реутов, А.А. Гармашев, О.Н. Полухин, М.Н. Реутова // Власть. – 2023. – №4. – С. 86–94. DOI 10.31171/vlast.v31i4.9695. EDN LDMXHT

4. Тишкина Л.А. Актуальные проблемы в сфере обеспечения безопасности приграничных территорий Российской Федерации / Л.А. Тишкина // ОГАРЁВ-ONLINE. – 2024. – №4 (205).

5. Уладиев У.С. Оценка эффективности государственной власти в условиях установления специальных режимов / У.С. Уладиев // Государственная служба. – 2023. – Т. 25. №2 (142). – С. 6–12. – ISSN 2070-8378. – DOI 10.22394/2070-8378-2023-25-2-6-12. – EDN BLLMBG

6. Указ Президента РФ от 19 октября 2022 г. №756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей» [Электронный ресурс].

– Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48426> (дата обращения: 22.10.2024).

7. Указ Президента РФ от 19 октября 2022 г. №757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. №756» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48425> (дата обращения: 22.10.2024).

8. Указ от 20 октября 2022 г. №163 «О создании оперативного штаба Брянской области для реализации мер, осуществляемых в Брянской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. №757» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3200202210210001> (дата обращения: 24.10.2024).

9. Указ от 22 декабря 2022 года №196 «Об определении мер по реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. №757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. №756» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/405922329/> (дата обращения: 24.10.2024).

10. Чурусов М. В России вводятся режимы готовности в связи с СВО. Что изменится для жителей регионов / М. Чурусов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tass.ru/politika/16099563> (дата обращения: 24.10.2024).