

Юсупова Рената Руслановна

магистрант

Волков Вячеслав Юрьевич

канд. юрид. наук, доцент

Крымский филиал ФГБОУ ВО «Российский
государственный университет правосудия»

г. Симферополь, Республика Крым

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА

Аннотация: статья посвящена анализу основных направлений государственного контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа в Российской Федерации. В условиях современных вызовов и угроз безопасности страны, эффективное управление оборонным заказом становится одной из ключевых задач государства. В работе рассматриваются основные механизмы и инструменты государственного контроля. Особое внимание уделяется правовым аспектам и нормативно-правовым актам, регулирующим данную сферу. В заключение подчёркивается важность комплексного подхода к контролю за оборонным заказом для обеспечения национальной безопасности и повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Ключевые слова: государственный контроль, государственный оборонный заказ, надзор, оборонная промышленность, контрактная система, качество продукции, выполнение обязательств, нормативно-правовое регулирование, национальная безопасность, бюджетные расходы.

Обеспечение военного потенциала – задача, требующая не только значительных финансовых вложений, но и сложной системы правового регулирования. Государственный оборонный заказ – это механизм, призванный структурировать и контролировать этот процесс, обеспечивая прозрачность и эффективность использования государственных средств. Его ключевое отличие от обычных государственных закупок заключается в повышенном уровне публично-

правового регулирования, обусловленного спецификой оборонной сферы (военной тайной, необходимостью соблюдения строгих стандартов качества и безопасности, а также рисками, связанными с национальной безопасностью).

Важно понимать, что рыночные механизмы саморегуляции здесь недостаточно эффективны и могут быть чреваты компромиссами, угрожающими обороноспособности страны. Именно поэтому государство активно использует административные методы, которые направлены на минимизацию этих рисков и обеспечение своевременного выполнения заказа, а также призваны гарантировать выполнение заказов в срок и с требуемым качеством [1].

Правовые основы государственного контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа установлены Федеральным законом от 29 декабря 2012 года №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее также – Федеральный закон №275-ФЗ) [2].

Квотирование, или государственное бронирование (часть 7 статьи 6 Федерального закона №275-ФЗ), позволяет государству резервировать определенные производственные мощности и ресурсы для выполнения оборонного заказа, обеспечивая приоритетность его исполнения перед гражданскими заказами. В развитие вышеуказанных норм законодательства Правительством Российской Федерации принято Постановление от 29 июля 2013 года №639 «Об утверждении Правил установления квот обязательных поставок (государственное бронирование) важнейших видов материально-технических ресурсов и формирования их перечня и объёма для выполнения государственного оборонного заказа» [3]. Необходимость в правовом регулировании данной сферы правоотношений приобретает особую актуальность в условиях ограниченных производственных мощностей или дефицита определенных видов сырья. Такое бронирование может распространяться не только на производственные мощности, но и на специалистов определенных профессий, предотвращая отток кадров из оборонной промышленности.

Государственное регулирование цен на продукцию (статьи 9–11 Федерального закона №275-ФЗ), производимую по государственному оборонному заказу,

призвано предотвратить необоснованное завышение стоимости и обеспечить справедливое ценообразование. Механизмы такого регулирования могут быть разнообразны: от установления фиксированных цен до применения методик ценообразования, учитывающих себестоимость, рентабельность и рыночные условия с учётом специфики оборонной продукции. Важно отметить, что ценовое регулирование должно быть сбалансированным, стимулирующим развитие оборонно-промышленного комплекса и предотвращающим неэффективное использование бюджетных средств.

Соблюдение антимонопольных требований (статья 14 Федерального закона №275-ФЗ) также является критически важным аспектом государственного оборонного заказа. Поскольку государство является основным заказчиком, существует риск возникновения монопольных позиций отдельных предприятий, что может привести к завышению цен и снижению качества продукции. Поэтому строгое соблюдение антимонопольного законодательства, проведение конкурентных процедур и контроль за соблюдением условий договоров – неотъемлемые элементы системы управления государственным оборонным заказом.

Казначейское и банковское сопровождение (статьи 8.1–8.6 Федерального закона №275-ФЗ) государственного оборонного заказа гарантирует прозрачность финансовых потоков и минимизирует риски коррупции. Все финансовые операции, связанные с исполнением государственного оборонного заказа, проходят жёсткий контроль со стороны казначейства и банков, что исключает нецелевое использование средств. Это включает в себя мониторинг исполнения контрактов, контроль за расходованием средств на каждом этапе производства и проверку соответствия фактических затрат заявленным.

Таким образом, в рамках проведённого исследования основных направлений государственного контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа можно выделить несколько ключевых аспектов, которые играют критическую роль в обеспечении эффективного функционирования данной сферы.

Во-первых, государственный контроль в области оборонного заказа направлен на обеспечение прозрачности и подотчётности всех участников процесса.

Это включает в себя как контроль за соблюдением законодательства, так и мониторинг исполнения контрактов, что позволяет минимизировать риски коррупции и нецелевого использования бюджетных средств.

Во-вторых, важным направлением является контроль качества продукции и услуг, предоставляемых в рамках оборонного заказа. Здесь акцент делается на соблюдение стандартов и технических требований, что, в свою очередь, обеспечивает готовность вооружённых сил к выполнению поставленных задач. Эффективные механизмы контроля качества способствуют не только улучшению характеристик конечной продукции, но и повышению конкурентоспособности отечественных производителей на международной арене.

В-третьих, необходимо отметить значимость взаимодействия между государственными органами, промышленностью и научными учреждениями. Создание интегрированных систем, которые бы обеспечивали обмен информацией и совместное решение возникающих проблем, позволит повысить уровень координации и снизить время на принятие решений.

Кроме того, следует учитывать, что в условиях быстро меняющейся геополитической ситуации и технологических изменений, контроль в сфере оборонного заказа должен быть адаптивным и гибким. Это подразумевает необходимость постоянного анализа и переоценки существующих механизмов контроля с учётом новых вызовов и угроз.

Таким образом, эффективный государственный контроль (надзор) в сфере государственного оборонного заказа является неотъемлемой частью обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития оборонной отрасли. Важно продолжать совершенствование существующих подходов и внедрять инновационные практики, что в конечном итоге будет способствовать повышению эффективности использования бюджетных средств и укреплению обороноспособности страны.

Список литературы

1. Беляева О.А. Правовое регулирование государственного оборонного заказа: цивилистический и административно-правовой аспекты / О.А. Беляева,

П.П. Кабытов, В.И. Кузнецов // Журнал российского права. – 2019. – №9 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-gosudarstvennogo-oboronno-go-zakaza-tsivilisticheskij-i-administrativno-pravovoy-aspekty> (дата обращения: 13 ноября 2024 года). – DOI 10.12737/jrl.2019.9.5. – EDN BLBIFB

2. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140175/ (дата обращения: 13.11.2024).

3. Постановление от 29 июля 2013 года №639 «Об утверждении Правил установления квот обязательных поставок (государственное бронирование) важнейших видов материально-технических ресурсов и формирования их перечня и объёма для выполнения государственного оборонного заказа» // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_150137/ (дата обращения: 13.11.2024).