

Прасковьин Дмитрий Александрович

канд. юрид. наук, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России» г. Самара, Самарская область

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ВЫЯВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация: в статье анализируются основные положения российского законодательства, регулирующего деятельность ОВД по предупреждению и выявлению административных правонарушениях в сфере предпринимательской деятельности. Отмечается важность взаимодействия ОВД и иных органов власти при осуществлении данных форм административной деятельности. Формулируются предложения по совершенствованию административной деятельности.

Ключевые слова: административное правонарушение, административная деятельность, предупреждение правонарушения, профилактика правонарушения, выявление правонарушения.

Одними из форм административной деятельности, мерой воздействия на правонарушителей, в том числе в сфере предпринимательской деятельности, является предупреждение и выявление правонарушения.

Как справедливо указывает С.Ю. Русанова, предупредительные меры направлены на предотвращение совершения правонарушений путем информирования предпринимателей о требованиях законодательства, проведения профилактических бесед, консультаций и разъяснений [3, с. 371].

В широком понимании, профилактика правонарушений включает в себя комплекс мероприятий организационного, правового, экономического, социального, демографического, воспитательного и другого характера, направленных на выявление, устранение причин и условий совершения правонарушений или их предотвращение.

И.В. Леднева пишет, что целью профилактики правонарушений является защита личности, общества и государства от противоправных посягательств [1, с. 78].

Предупреждение правонарушений заключается в проведении мероприятий профилактического характера, направленных на предотвращение совершения административных правонарушений. Здесь, в частности, речь идет о проведении различных проверок в отношении предпринимателей. Например, контрольная закупка товара в целях выявления незаконной продажи конкретных товаров. Также к данной функции относится информирование предпринимателей о наступлении предусмотренных законом последствий в случае совершения административного правонарушения.

Наибольшим количеством соответствующих полномочий по предупреждению и выявлению административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности обладают органы внутренних дел (ОВД).

Взаимодействие с другими органами власти осуществляется через призму обобщения практики противодействия административным правонарушениям между ОВД и специализированным органом исполнительной власти, их межведомственным документообменом, проведению совместных профилактических и иных мероприятий. Классическим примером такого взаимодействия служит совместная работа МВД России и Роспотребнадзора в сфере государственного регулирования потребительского рынка, регламент о котором утвержден приказом МВД РФ и Минздрава России от 03.11.2006 №879/746 [2].

Для осуществления указанных функций ОВД реализует собственные полномочия, которые кратко можно разделить на следующие блоки:

- проведение проверок соблюдения предпринимателями требований законодательства при осуществлении последними своей деятельности;
- составление протоколов об административных правонарушениях при выявлении соответствующих составообразующих признаков;
- принятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

– взаимодействие с общественными организациями и объединениями предпринимателей для повышения уровня правовой культуры и правосознания.

Следует отметить, что на практике в настоящее время применяется множество разных форм противодействия административным правонарушениям в сфере предпринимательской деятельности на превентивной стадии.

Например, самостоятельным направлением противодействия административным правонарушениям в указанной сфере, осуществляемым государственными органами, выступает предупреждение. Она включает в себя выявление, ограничение или устранение причин и условий, способствующих совершению конкретных видов административных правонарушений в данной области.

Другой формой является убеждение. Должностные лица органов внутренних дел осуществляют его реализацию путем проведения профилактических бесед с предпринимателями, которые ранее уже совершали административные правонарушения в этой области.

Не менее действенным является метод принуждения. Он может быть реализован, например, путем вынесения представлений (предписаний) и предложений юридическим лицам и гражданам, занимающимся предпринимательской деятельностью, с целью устранения обстоятельств, способствовавших совершению административных правонарушений.

Процесс выявления административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности представляет собой обнаружение и документальное закрепление признаков конкретных административных нарушений.

Изучение научных публикаций позволяет разделить действия органов исполнительной власти по выявлению нарушений в сфере бизнеса на несколько категорий.

- 1. Проверка документов, включая разрешения и лицензии на осуществление определенных видов деятельности.
- 2. Проведение осмотров и досмотров, в том числе изучение помещений, территорий, вещей и документов у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; осмотр транспортных средств.

3. Осуществление проверок, включающее проверку деятельности субъектов предпринимательства, а также контрольные закупки.

Выявление и пресечение административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности тесно связаны. Это включает реагирование органов исполнительной власти на уже совершенные нарушения и воздействие на поведение нарушителей. Органы внутренних дел могут применять различные меры пресечения, такие как требование прекращения нарушения, приостановление лицензий, изъятие вещей и документов, а также приостановление деятельности предприятий и предпринимателей в сфере торговли.

Для повышения эффективности административной деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере предпринимательской деятельности необходимо совершенствовать законодательство, повышать квалификацию сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления, а также развивать сотрудничество с представителями бизнеса и общественности.

Также необходимо проводить обучение и повышение квалификации сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений в сфере предпринимательства; развивать сотрудничество с бизнес-сообществом и общественными организациями для обмена опытом и информацией о правонарушениях в сфере предпринимательства, а также для разработки совместных мер по их предупреждению и пресечению.

Вместе с тем для повышения эффективности административной деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений в исследуемой сфере необходимо также совершенствовать механизмы взаимодействия между органами государственной власти и предпринимателями. В частности, можно рассмотреть возможность создания специализированных консультационных центров или служб, которые будут оказывать помощь предпринимателям в вопросах соблюдения законодательства и предотвращения правонарушений. Также важно обеспечить доступность информации о требованиях законодательства, правах и

обязанностях предпринимателей, а также о мерах ответственности за совершение правонарушений.

Список литературы

- 1. Леднева И.В. Проблема профилактики административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности / И.В. Леднева // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2012. №7. С. 78.
- 2. Приказ МВД РФ и Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 3 ноября 2006 г. №879/746 «Об утверждении Регламента взаимодействия органов внутренних дел и территориальных органов Роспотребнадзора при выявлении и пресечении административных правонарушений на потребительском рынке Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. №51.
- 3. Русанова С.Ю. Особенности применения административно-предупредительных мер с целью предупреждения и выявления правонарушений / С.Ю. Русанова // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2019. №11. С. 371.