

*Миннахметова Ильсина Ильдаровна*

студентка

Научный руководитель

*Гарифуллина Алсу Ринатовна*

канд. юрид. наук, доцент

Казанский филиал ФГБОУ ВО «Российский  
государственный университет правосудия»

г. Казань, Республика Татарстан

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КОНСТИТУЦИОННЫХ СОВЕТОВ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ И ТАТАРСТАН**

*Аннотация:* в статье рассматривается деятельность двух конституционных советов Российской Федерации. Определяется их нормативное закрепление и их содержание. Анализ проводится на положениях, касающихся конституционных советников, полномочиях конституционного совета.

*Ключевые слова:* конституционный совет, уставной совет, субъект Российской Федерации, конституционный суд, уставной суд, надзор, контроль.

В 2020 году федеральный законодатель провел региональную конституционную реформу, в рамках которой были упразднены конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации. Данное решение привело к возникновению пробела в системе регионального конституционного надзора. Субъектам РФ было представлено право создавать по своей инициативе конституционные (уставные) советы.

Не все субъекты Российской Федерации воспользовались данным правом. Так, на сегодняшний день конституционные советы сформированы и функционируют в четырёх республиках России: Адыгея, Башкортостан, Татарстан, Саха (Якутия). В силу отсутствия федерального закона, закреплявшего положения о деятельности нового органа, его работа определяется законодательством того региона, который его учредил, из-за чего правовое положение конституционных

советов в разных регионах различно. На наш взгляд, существенное различие можно увидеть путем анализа конституционных советов республик Адыгея и Татарстан.

И в Республике Адыгея, и в Республике Татарстан образование конституционных советов было произведено на основе регионального законодательства.

В апреле 2022 года был принят Закон Республики Адыгея от 28 апреля 2022 г. №66 «О Конституционном совете Республики Адыгея» (далее Закон «О Конституционном совете Республики Адыгея»), являющийся единственным региональным актом, предусматривающим и раскрывающим деятельность данного органа на территории этого региона [1].

Конституционный совет Республики Татарстан является самым «молодым» из всех четырех. В июне 2023 года был принят Закон Республики Татарстан от 13 июня 2023 г. №44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан» (далее Закон «О Конституционном совете Республики Татарстан» ) [2]. Также в отличие от Республики Адыгея возможность создания этого органа была предусмотрена в самой конституции региона, в статье 114.1.: «В целях укрепления конституционной законности в Республике Татарстан в соответствии с законом Республики Татарстан может быть образован Конституционный совет Республики Татарстан» [3]. Таким образом данная норма является первоначальной по отношению к закону Республики о деятельности конституционного закона. Примечательно также то, в какой главе размещена данная статья, а именно в 4 главе «Судебная власть. Прокуратура. Конституционный совет Республики Татарстан». Несмотря на то, что после реформы предполагалось, что советы не будут прямым последователем упраздненного суда, региональный законодатель поместил ее в данную главу, тем самым причислив ее к судебной власти субъекта и указав на статус данного органа.

Другое отличие данных двух советов состоит в их правовом положении. Исходя из части 1 статьи 1 Закона «О Конституционном совете Республики Адыгея» данный орган создается при государственном совете республики, а его пред-

назначение определяется следующим образом: «...в целях выработки заключений по внесенным в Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея проектам конституционных законов Республики Адыгея», так определяется, что конституционный совет является консультативным органом при законодательном органе республики. В Республике Татарстан же правовой статус совета кардинально отличается. Часть 1 статьи 2 Закона «О Конституционном совете Республики Татарстан» не содержит в себе конструкции «создать при...», из чего следует говорить о самостоятельности данного органа. На данное положение также указывает статья 4 того же закона, где в ряде принципов закреплён также принцип самостоятельности. Конституционный совет Республики Татарстан является единственным советом, образованным не при законодательном органе субъекта.

Различны и положения, касающиеся числа работников: в Республике Адыгея предусмотрено по семь человек и от законодательной и от исполнительной власти региона. В то время, как в Татарстане совет состоит из трёх человек.

На наш взгляд, в Республике Татарстан применён более правильный подход. Небольшое число членов совета является более рациональным, учитывая прошлый негативный опыт конституционных (уставных) судов субъектов России. Ряд судов был упразднён, в том числе в связи с большой нагрузкой на региональный бюджет. Нельзя утверждать о постоянной деятельности ни ликвидированных конституционных судов, ни образованных конституционных советов, поэтому для нормального и продолжительного функционирования нового органа нет необходимости в таком большом числе советников.

Помимо этого, законы республик предусматривают разные требования к конституционным советникам. В Республике Татарстан требования наиболее строгие по отношению к образованию лица, что обосновывается тем, что они избираются и действуют на профессиональной основе, советники Республики Адыгея же действуют на безвозмездной основе. На наш взгляд, это прежде всего связано в том, что конституционный совет Республики Адыгея рассматривается только как консультативный орган, в Республике Татарстан же в ведении данного органа находится широкий круг полномочий.

У конституционных советов Республики Адыгея очень скромная компетенция – рассмотрение проектов конституционных законов Республики Адыгея и вынесение по ним решения, которое имеет рекомендательный характер.

В Республике Татарстан же конституционный совет на законодательном уровне наделен следующими полномочиями [2]:

- 1) выносит заключения о конституционности нормативных правовых актов республики;
- 2) принимает обращения граждан, чьи права были нарушены законами Республики Татарстан и рассматривает их;
- 3) выносит заключения о проектах региональных законов;
- 4) разъясняет положение Основного Закона Республики;
- 5) взаимодействует с другими органами, органами местного самоуправления и общественными организациями;
- 6) способствует развитию конституционного законодательства Татарстана;
- 7) занимается правовым просвещением населения;
- 8) утверждает регламент Конституционного Совета Республики Татарстан, Положение об аппарате Конституционного совета Республики Татарстан.

Таким образом, у конституционного совета Республики Татарстан наиболее полным образом прописаны все полномочия, в отличие от совета Республики Адыгея. На наш взгляд, это является упущением, поскольку из деятельности совета Адыгеи также ясно, что оно занимается просвещением граждан, содействует развитию законодательства, но то, что это не прописано в нормативных правовых актах создает некоторые пробелы и неясности.

Наконец, стоит сделать вывод, что деятельность конституционного совета Республики Татарстан является лучше оформленной с нормативной точки зрения.

### ***Список литературы***

1. Закон Республики Адыгея от 28 апреля 2022 г. №66 «О Конституционном совете Республики Адыгея» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.05.2022).

2. Закон Республики Татарстан от 13 июня 2023 г. №44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://pravo.tatarstan.ru/gossov/zakon.htm/?nra\\_id=1216591](https://pravo.tatarstan.ru/gossov/zakon.htm/?nra_id=1216591) (дата обращения: 14.06.2023).

3. Конституция Республики Татарстан от 06.11.1992 // Советская Татария. – 12.12.1992. – №246–247.