

Самиулина Яна Валерьевна

канд. юрид. наук, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

СИСТЕМА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

Аннотация: в статье обозначена система нормативно-правового регулирования профилактической деятельности участкового уполномоченного полиции. Особое внимание уделено анализу Приказа МВД от 29 марта 2019 г. №205, в предписаниях которого возложены на сотрудников службы специфические права и обязанности, прописан алгоритм воздействия на лиц, в отношении которых установлен профилактический учет.

Ключевые слова: участковый уполномоченный полиции, законодательство, правонарушение, профилактическая деятельность.

Согласно принципу приоритетности законодательства, фундаментом всей отечественной нормативно-правовой системы является Конституция РФ, закрепляя роль правоохранительных органов, как гаранта защиты прав и свобод каждой личности. С этой целью служба участковых уполномоченных полиции (далее – УУП) наделена функцией реализовать профилактику противоправного поведения социума в обществе. В ней отражены компетенции и правоспособность сотрудников полиции по направлению их служебной деятельности.

Особое значение занимает группа федеральных законов, где правовой основой, регламентирующей деятельность всех служб и подразделений, выступает закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» [1]. Его положения являются основополагающими, поскольку обеспечивают реализацию специальных функций превентивного воздействия, осуществляемого УУП. В п. 2 ч. 1 ст. 2 названного закона среди основных направлений деятельности полиции прописано – предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Не меньшую важность в системе федеральных законов, непосредственно охватывающих профилактико-предупредительное направление работы УУП, занимают Федеральные законы: от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» [2], от 6 апреля 2011 г. №64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» [3], от 23 июня 2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [4]. В частности, последний в ст. 2 трактует дефиницию «профилактика правонарушений», выделяя Законодатель делает акцент на ее характерные признаки: 1) осуществляется посредством совокупности мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера; 2) в качестве направления выделено выявление и устранение причин и условий совершения правонарушений; 3) закреплено воспитательное предупредительное воздействие на субъектов, склонных к совершению.

Профилактическое воздействие на безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних носит специфичный характер. Основные задачи и принципы этого направления деятельности посвящены положения Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [5].

Отдельными составляющими элементами профилактической деятельности УУП следует признать УК РФ и КоАП РФ, предписания которых, закрепляя ответственность за противоправное поведение, выполняют профилактическую функцию дальнейшего поведения граждан.

Структуру правового регулирования профилактического направления деятельности УУП дополняют приказы МВД РФ, подчеркивая специфичность службы. В частности, основополагающий для сотрудников рассматриваемого подразделения – Приказ МВД от 29 марта 2019 г. №205 (далее – Приказ №205) [6], содержащий в качестве приложения №1 Инструкцию по исполнению сотрудниками УУП служебных обязанностей на обслуживаемом участке (далее – Инструкция), а также приложение №2 в виде Наставления по органи-

зации службы УУП. Указанный ведомственный документ трактует конкретные задачи, методы и формы профилактики, возложив на УУП специфические обязанности, наделяя различными правами. В нем прописан алгоритм воздействия на лиц, в отношении которых установлен профилактический учет.

Следует отметить, что по истечении пятилетнего периода применения предписаний основополагающего документа для УУП – Приказа №205, практические работники обращают внимание на его недостатки. Так, исследование, в ходе которого были опрошены в качестве респондентов 19 действующих сотрудников службы участковых показало, что 79% считают недостаточно четко урегулированным статус УУП, 62% указали на необходимость расширить полномочия по предупреждению и пресечению правонарушений. Кроме того, большинство опрошенных обеспокоено неопределенностью несения службы УУП в сельской местности (24% респондентов), а также отсутствием легально закрепленного порядка взаимодействия с другими субъектами профилактики преступности (33%).

Реализуя возложенные функции сотрудники УУП осуществляют взаимодействие с патрульно-постовой службой полиции (ППСП); добровольной народной дружиной (ДНД); подразделениями федеральной службы войск национальной гвардии РФ (Росгвардии), общественными объединениями и т. д. Взаимодействие проявляется в регулярном патрулировании закрепленного района, обучение формам и методам взаимодействия с населением при реализации возложенных профилактических задач, координация иных структурных сил, направленных на обеспечения порядка на территории вверенного административного участка и др. В результате организационная часть мероприятий и их документальное обеспечение, накладываются на полномочия УУП.

Полагаем, что для эффективной профилактической работы УУП, все органы и структурные подразделения ОВД должны постоянно поддерживать тесное взаимодействие. На современном этапе обозначенное направление следует признать приоритетным, поскольку недостаточность взаимодействия ограничивает полноценную профилактическую работу. В частности, Я.В. Литвищенко в сво-

ем исследовании обосновывает необходимость проводить различного рода совещания, собрания, и беседы, совместно с другими подразделениями, обмен опытом между сотрудниками [7, с. 74].

Реализованный анализ системы нормативно-правового регулирования профилактической деятельности УУП позволяет не согласиться с позицией тех исследователей, которые оценивают в целом их объем достаточным для эффективного осуществления профилактической работы при условии комплексного и своевременного применения [8, с. 117]. Нами разделяются мнения авторов о наличии достаточно большого количества пробелов в нормативной регламентации рассматриваемого направления деятельности УУП и их предложения о целесообразности доработки нормативной базы [9, с. 268]. Полагаем, законодателю целесообразно продолжить работу по модернизации правового регулирования профилактического направления деятельности УУП путем принятия комплексного нормативно-правового акта по регламентации профилактической деятельности УУП, а также Федерального закона «О предотвращении насилия в семье». Такого мнения придерживаются и практики, 68% опрошенных респондентов высказали такое предложение.

Кроме того, стоит признать, что эффективность деятельности УУП во многом зависит от взаимодействия между своими коллегами, а также другими службами ОВД. Правоприменительная практика свидетельствует о необходимости совершенствования правового механизма профилактического направления деятельности УУП. Реализовать данное предложение путем дополнения Приложения 1 Приказа №205, включающего Инструкцию по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, разделом о регулировании механизма несения службы УУП в пределах сельской местности, а также разделам, закрепляющим порядок взаимодействия с другими субъектами профилактики правонарушений.

Список литературы

1. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – №7. – Ст. 900.

4 <https://phsreda.com>

2. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – №95. – Ст. 95.

3. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. №64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – №15. – Ст. 2037.

4. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – №26 (ч. I). – Ст. 3851.

5. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – №26. – Ст. 3177.

6. Приказ МВД от 29 марта 2019 г. №205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // СПС КонсультантПлюс

7. Литвищенко Я.В. Система органов внутренних дел, осуществляющих административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы / Я.В. Литвищенко // Тенденции развития науки и образования. – 2021. – №72. – С. 73–76.

8. Хабибова Л.Д. Совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению административных правонарушений в семейно-бытовой сфере / Л.Д. Хабибова // Право и государство: теория и практика. – 2023. – №8 (224). – С. 116–118.

9. Журавлев М.С. Правовое регулирование (правовые основы) профилактической деятельности участковых уполномоченных полиции / М.С. Журавлев // Вестник Московского ун-та МВД России. – 2021. – №3. – С. 265–269. DOI 10.24412/2073-0454-2021-3-265-269. EDN ROMYVF