

Щербаков Андрей Александрович

магистрант

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный

университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В МЕХАНИЗМЕ ГОСУДАРСТВА

Аннотация: в статье рассматривается проблема разграничения понятий «государственный орган» и «орган государственной власти». Проводится анализ различных точек зрения на эти дефиниции, выявляются их существенные различия и ключевые признаки. Особое внимание уделено критериям дифференциации органов государственной власти, закрепленным в Конституции РФ и законодательстве. Исследуются особенности правового статуса органов с особым положением, а также проблемы применения теории разделения властей в условиях современной государственности. Выводы статьи подтверждают необходимость дальнейшего теоретического осмысления и практического уточнения данных понятий для повышения эффективности функционирования государственного аппарата.

Ключевые слова: механизм государства, орган государственной власти, государственный аппарат, разделение властей, конституционное право, правовой статус.

Изучение механизма государства, его органов и аппарата продолжает оставаться одним из важнейших направлений в правовой науке. Это обусловлено постоянной эволюцией государственного устройства, необходимостью повышения эффективности государственного управления, а также динамическим развитием нормативно-правовой базы. В современных условиях, когда вопросы разграничения полномочий между уровнями власти, оптимизации государственного управления и четкого разделения компетенций между органами государственной власти и иными государственными органами выходят на первый

план, исследование данной темы приобретает особую значимость. Без четкого понимания роли и функций различных институтов власти невозможно обеспечить эффективное функционирование государственного аппарата, что особенно важно в условиях федеративного устройства Российской Федерации. Кроме того, научная дискуссия вокруг понятий «государственный орган» и «орган государственной власти» свидетельствует о необходимости дальнейшего теоретического осмысления их различий, что имеет прямое практическое значение для правоприменения и законотворчества.

Проблематика механизма государства и его структурных элементов, соотношения государственного аппарата и механизма государства продолжает оставаться одной из наиболее обсуждаемых тем в современной теории государства и права [4]. Постоянное совершенствование системы государственного и политического устройства страны подчеркивает важность оптимизации системы органов государственной власти на региональном уровне и четкого разграничения полномочий между различными уровнями публичной власти. Без этого невозможно повышение эффективности функционирования как федеральных органов государственной власти и власти субъектов Российской Федерации, так и органов местного самоуправления, учитывая, что государственный аппарат является содержанием государства [5].

Понятия механизма государства, государственного аппарата и органов государственной власти занимают центральное место не только в юридической доктрине, но и в законодательстве. Более того, эти концепты являются основополагающими в правовой науке, поскольку без них невозможно полное понимание феномена государственной власти, механизмов её осуществления и структуры государственного устройства. Соответственно, данные понятия традиционно входят в структуру теоретического знания в рамках дисциплин общей теории государства и права, конституционного и административного права. Однако, как отмечают некоторые исследователи, теоретико-правовые воззрения на механизм государства, государственный аппарат и органы государственной власти, несмотря на обилие подходов, нередко страдают эклектично-

стью, недостаточной систематичностью и противоречивостью в сопоставлении доктринальных и законодательных положений.

Сложившееся в науке утверждение о неразрывности понятий «государственный аппарат» и «государственный орган» считается аксиоматическим. В большинстве случаев дефиниции «государственный орган», «орган государства» и «орган государственной власти» воспринимаются как взаимозаменяемые. Однако при более детальном рассмотрении этих понятий выявляются их различные функции и предназначения. Современная теория государства и права продолжает обсуждать критерии различения данных понятий, что порождает научные дискуссии относительно их точного содержания и границ.

Изучение различных точек зрения на дефиниции «орган государства» и «государственный орган» позволяет прийти к выводу о тождественности этих понятий с рядом специфических особенностей, которые, тем не менее, не являются принципиальными. Тем не менее, сравнительно-правовой анализ показывает значительное различие между понятиями «орган государства» и «орган государственной власти», где основным критерием выступает конституционно-правовое разграничение. Например, К.В. Черкасов указывает на необходимость отнесения органов к одной из существующих ветвей власти как критерия для определения их статуса [1].

И.Ю. Маньковский, в свою очередь, считает, что органы государственной власти обладают всеми признаками органов государства, но не все органы государства могут быть отнесены к органам государственной власти. Примером здесь могут служить органы с особым статусом, такие как Счетная палата РФ или прокуратура, которые не могут быть отнесены к одной из ветвей государственной власти. В этом контексте спорным представляется и статус Президента РФ, который, будучи над ветвями власти, не может быть классифицирован как орган государственной власти, что вызывает значительные разногласия среди исследователей [2].

Р.В. Гаврилов предлагает дополнительно разграничивать органы государственной власти и государственные органы, исходя из их закреплённости в

Конституции РФ [3]. Например, органами государственной власти можно считать только те, которые упомянуты в ч. 1 ст. 11 Конституции РФ, тогда как остальные государственные органы не обладают статусом органов государственной власти. Этот формальный подход, однако, не учитывает всех нюансов и существенных различий между понятиями.

Очевидно, что термины «орган государства» и «орган государственной власти» не являются идентичными, поскольку разница в их содержании обусловлена различием между государством и государственной властью как правовыми категориями. В рамках правовых отраслей, таких как административное право, понятие органа государства определяется через его функциональные характеристики, включая автономность, юрисдикцию и подотчетность государству. В гражданском праве, впрочем, подобное разграничение между органами государственной власти и государственными органами часто не проводится.

В международном праве происходит еще большее нивелирование понятий, поскольку на органы государства возлагаются все полномочия государства в международных отношениях, что нивелирует различия между ними на внешнеполитическом уровне.

Анализируя различные подходы к разграничению понятий, можно выделить ключевые признаки органа государственной власти, включая его формирование государством или гражданами, нормативно закрепленные полномочия, финансирование из государственного бюджета, организационную структуру и подотчетность. Все это позволяет сделать вывод о значительном различии между органами государственной власти и органами государства, основанном на их конституционном, правовом и функциональном статусе.

Таким образом, на основе анализа различных подходов и точек зрения на понятия «орган государства» и «орган государственной власти» можно сделать вывод о том, что данные категории, несмотря на их взаимосвязь, не являются тождественными. Органы государственной власти характеризуются особым правовым статусом, основанным на конституционно закрепленных полномочиях и публичной значимости их деятельности. В то время как понятие «государ-

ственный орган» более широкое и охватывает любые органы, действующие от имени государства. Основным критерием разграничения служит наличие государственной власти как неотъемлемого атрибута органа, обладающего правом принятия решений обязательных для исполнения. Этот вывод подчеркивает важность дальнейшего уточнения понятийного аппарата для повышения согласованности законодательных актов и эффективности государственного управления.

Список литературы

1. Черкасов К.В. К вопросу о соотношении понятий «орган государственной власти» и «государственный орган» / К.В. Черкасов // Пробелы в российском законодательстве. – 2008. – №2. – EDN JWUFCB

2. Маньковский И.Ю. К вопросу о соотношении понятии «орган государства» и «орган государственной власти» / И.Ю. Маньковский // Правовые проблемы укрепления российской государственности: сб. статей. – Томск: Изд-во Томского университета, 2015. – DOI 10.17223/9785751123611/2. – EDN UOFQGD

3. Гаврилов Р.В. Понятие и конституционно-правовая сущность системы органов государственной власти / Р.В. Гаврилов // Современное общество и право. – 2014. – №4 (17).

4. Рассказов Л.П. Теория государства и права: учебник / Л.П. Рассказов. 8-е изд. – М.: РИОР; ИНФРА-М, 2024. – С. 122–125. – DOI 10.29039/02040-1. – EDN MLLNDQ

5. Рассказов Л.П. Основы государства и права: учебник / Л.П. Рассказов, С.А. Куемжиева, В.П. Камышанский [и др.]. – Краснодар: Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина, 2017. – С. 7. – EDN XYFPTH