

Черноусов Кирилл Сергеевич

студент

Ушаков Олег Михайлович

канд. юрид. наук, преподаватель

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный

университет им. И.Т. Трубилина»

г. Краснодар, Краснодарский край

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В СФЕРЕ ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Аннотация: статья посвящена актуальным вопросам прокурорского надзора в сфере исполнения уголовных наказаний и путям его совершенствования. Авторы анализируют современное состояние прокурорского надзора, выявляют проблемы и недостатки в его осуществлении, а также предлагают конкретные рекомендации по повышению эффективности прокурорского надзора в данной сфере. В статье рассматриваются теоретические основы прокурорского надзора, порядок его осуществления и организационно-распорядительные меры.

Ключевые слова: прокурорский надзор, исполнение наказаний, уголовные наказания, законодательное регулирование, организационно-распорядительные меры, эффективность прокурорского надзора, совершенствование, актуальные вопросы.

Официальное определение прокурорского надзора содержится в статье 24 ФЗ «О федеральной службе безопасности». Прокурорский надзор за исполнением органами федеральной службы безопасности законов Российской Федерации осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры [1].

Также понятие прокурорского надзора и дают некоторые ученые. Прокурорский надзор представляет собой особую деятельность прокуратуры, направ-

ленную на обеспечение соблюдения законодательства, а также на выявление, устранение и предотвращение правонарушений [2].

По своей сути, прокурорский надзор отражает авторитет органа, который практически во всех странах не попадает под категорию одной из трёх ветвей власти. В России прокуратура также не относится к ни одной из этих ветвей, хоть в Конституции РФ ее статья размещена в главе 7, посвященной судебной власти и прокуратуре. Основная задача прокуратуры заключается в контроле за соблюдением законов в стране, а также в принятии необходимых мер в отношении тех, кто нарушает закон [3].

Прокурорский надзор представляет собой отдельный и уникальный аспект государственной деятельности.

Согласно третьему разделу Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», выделяют несколько направлений прокурорского надзора [4]:

контроль за соблюдением законности действиями федеральных министерств и ведомств, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ, местных органов самоуправления, органов военного управления и контрольных органов, а также за соответствием правовых актов, которые они принимают, законодательству;

надзор за уважением прав и свобод человека со стороны органов власти, местного самоуправления и руководителей как коммерческих, так и некоммерческих организаций;

контроль за соблюдением законов органами, занимающимися оперативно-разыскной деятельностью, дознанием и предварительным следствием;

надзор за деятельностью учреждений, исполняющих наказания, применяющих меры принудительного характера, и местами содержания задержанных.

Кроме того, прокурор участвует в судебных процессах в соответствии с действующим процессуальным законодательством и рассматривает жалобы граждан. При выявлении правонарушений прокурор принимает меры реагирования, включая протесты и предостережения. Также прокурор может подать

иск в защиту как неопределенного круга лиц, так и конкретных граждан, не способных самостоятельно отстоять свои права.

Прокурорский надзор является одной из важных мер уголовно-правового характера, направленной на обеспечение законности, защиту прав и свобод граждан, а также интересов общества и государства. В системе мер уголовно-правового характера прокурорский надзор занимает особое место, так как он призван осуществлять контроль за исполнением законов всеми органами и должностными лицами, в том числе и теми, которые участвуют в исполнении уголовных наказаний.

Прокурорский надзор в сфере исполнения уголовных наказаний имеет свои особенности и задачи. Он направлен на обеспечение законности в деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания, а также на защиту прав и законных интересов осужденных и потерпевших. Прокурорский надзор осуществляется на всех стадиях исполнения наказаний, начиная от этапа содержания осужденного в местах лишения свободы и заканчивая его освобождением [5].

В осуществлении прокурорского надзора в сфере исполнения уголовных наказаний участвуют прокуроры всех уровней, а также специально уполномоченные прокуроры, которые осуществляют надзор за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания. Прокурорский надзор осуществляется в форме надзорных проверок, рассмотрения жалоб и заявлений, участия в судебных заседаниях, а также в иных формах, предусмотренных законодательством.

Эффективность прокурорского надзора в сфере исполнения уголовных наказаний во многом зависит от его своевременности, качества и результативности. Для этого необходимо постоянное совершенствование законодательной базы, организационно-распорядительных мер, а также повышение квалификации прокурорских работников. Кроме того, важное значение имеет взаимодействие прокуратуры с другими правоохранительными органами и общественными организациями.

Следует отметить, что прокурорский надзор в системе мер уголовно-правового характера является важным инструментом обеспечения законности и защиты прав и свобод граждан. Его своевременное и эффективное осуществление способствует предотвращению нарушений закона, защите интересов общества и государства, а также восстановлению справедливости.

Прокурорский надзор в сфере исполнения уголовных наказаний является одной из форм прокурорского надзора, направленной на обеспечение законности и защиты прав и законных интересов граждан в процессе исполнения уголовных наказаний.

Понятие прокурорского надзора в сфере исполнения уголовных наказаний включает в себя контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, а также за соблюдением прав и законных интересов осужденных, лиц, в отношении которых исполнение наказания отсрочено или которое отбывается в местах лишения свободы, и потерпевших.

Задачи прокурорского надзора в сфере исполнения уголовных наказаний заключаются в следующем:

- 1) обеспечение законности в деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания;
- 2) выявление и пресечение нарушений прав и законных интересов осужденных, лиц, в отношении которых исполнение наказания отсрочено или которое отбывается в местах лишения свободы, и потерпевших;
- 3) обеспечение соблюдения установленного порядка исполнения наказаний;
- 4) профилактика правонарушений среди осужденных;
- 5) осуществление контроля за исполнением судебных решений и актов прокуратуры.

Функции прокурорского надзора в сфере исполнения уголовных наказаний включают в себя:

- 1) надзор за исполнением уголовных наказаний, назначенных судом, а также за исполнением иных мер уголовно-правового характера;

2) надзор за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания;

3) надзор за соблюдением прав и законных интересов осужденных, лиц, в отношении которых исполнение наказания отсрочено или которое отбывается в местах лишения свободы, и потерпевших;

4) надзор за исполнением судебных решений и актов прокуратуры;

5) профилактика правонарушений среди осужденных;

6) участие в рассмотрении жалоб и заявлений осужденных, лиц, в отношении которых исполнение наказания отсрочено или которое отбывается в местах лишения свободы, и потерпевших;

7) подготовка представлений и протестов в целях устранения нарушений закона;

Осуществление надзорных проверок в местах лишения свободы и других учреждениях, исполняющих наказания;

Направление материалов проверок и других документов в суд, органы предварительного следствия и дознания, а также в органы внутренних дел для решения вопроса о возбуждении уголовного дела или административного производства.

Прокурорский надзор в сфере исполнения уголовных наказаний является важным средством обеспечения законности и защиты прав и законных интересов граждан, а также одним из инструментов борьбы с преступностью. Его своевременное и эффективное осуществление способствует предотвращению нарушений закона, защите интересов общества и государства, а также восстановлению справедливости.

Права осужденных, получивших наказания, не связанные с лишением свободы, можно разделить на несколько категорий, одной из которых является распределение на общие и специальные права.

Общие права осужденных определены в главе 2 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и включают [6]:

- право на получение информации о своих правовых статусах и обязанностях, а также условиях отбывания наказания;

- право на корректное отношение со стороны сотрудников учреждения, исполняющего наказание;

- право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или соответствующим органам, включая суды, прокуратуру, органы государственной власти, уполномоченных по правам человека и в наблюдательные комиссии;

- право на защиту здоровья;

- право на психологическую поддержку;

- право на социальное обеспечение и другие права.

Специальные права и обязанности осужденных, которым назначены наказания без изоляции от общества, регулируются законодательством, определяющим порядок исполнения конкретных видов наказания.

Эффективное осуществление прокурорского надзора за законностью таких наказаний зависит от четкого понимания целей и задач этой сферы прокурорской деятельности. Реализация перечисленных задач является залогом успешного надзора прокурора в данной области и достижения поставленных целей.

Порядок осуществления прокурорского надзора в период исполнения наказаний регламентирован законодательством Российской Федерации. Он включает в себя следующие этапы и формы прокурорского надзора:

Надзор за исполнением уголовных наказаний, назначенных судом, а также за исполнением иных мер уголовно-правового характера. Прокурорский надзор за исполнением наказаний осуществляется на всех этапах их исполнения, начиная от момента вступления приговора суда в законную силу и заканчивая освобождением осужденного из мест лишения свободы. Прокурор контролирует правильность и законность действий органов и учреждений, исполняющих наказания, а также соблюдение прав и законных интересов осужденных и потерпевших.

Надзор за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания. Прокурорский надзор за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, осуществляется посредством надзорных проверок, рассмотрения жалоб и заявлений осужденных, лиц, в отношении которых исполнение наказания отсрочено или которое отбывается в местах лишения свободы, и потерпевших, а также участия прокурора в судебных заседаниях. Прокурор проверяет законность действий сотрудников этих органов и учреждений, а также соблюдение ими установленных правил и норм.

Надзор за соблюдением прав и законных интересов осужденных, лиц, в отношении которых исполнение наказания отсрочено или которое отбывается в местах лишения свободы, и потерпевших. Прокурорский надзор за соблюдением прав и законных интересов осужденных и потерпевших осуществляется путем проверки законности и обоснованности применения к осужденным мер взыскания и поощрения, а также правильности расчета срока отбывания наказания. Прокурор проверяет также соблюдение установленных законом условий отбывания наказания, в том числе режима содержания осужденных в местах лишения свободы.

Надзор за исполнением судебных решений и актов прокуратуры. Прокурорский надзор за исполнением судебных решений и актов прокуратуры осуществляется путем проверки своевременности и правильности их исполнения органами и учреждениями, исполняющими наказания. Прокурор проверяет также законность и обоснованность принятых по результатам исполнения судебных решений и актов прокуратуры решений и действий сотрудников этих органов и учреждений.

Профилактика правонарушений среди осужденных. Прокурорский надзор за соблюдением законности в местах лишения свободы включает в себя также профилактику правонарушений среди осужденных. Прокурор проверяет законность и обоснованность применения к осужденным мер дисциплинарного взыскания и поощрения, а также правильность расчета срока отбывания наказания. Прокурор также проверяет соблюдение установленных законом условий отбы-

вания наказания, в том числе режима содержания осужденных в местах лишения свободы.

Участие в рассмотрении жалоб и заявлений осужденных, лиц, в отношении которых исполнение наказания отсрочено или которое отбывается в местах лишения свободы, и потерпевших. Прокурор участвует в рассмотрении жалоб и заявлений осужденных, лиц, в отношении которых исполнение наказания отсрочено или которое отбывается в местах лишения свободы, и потерпевших, поступающих в прокуратуру или в органы и учреждения, исполняющие наказания. Прокурор проверяет законность и обоснованность принятых по результатам рассмотрения этих жалоб и заявлений решений и действий сотрудников этих органов и учреждений.

Подготовка представлений и протестов в целях устранения нарушений закона. В случае выявления прокурором нарушений закона при исполнении наказаний он готовит представления и протесты в целях их устранения. Представления и протесты направляются в соответствующие органы и учреждения, исполняющие наказания, а также в суд.

Осуществление надзорных проверок в местах лишения свободы и других учреждениях, исполняющих наказания. Прокурор осуществляет надзорные проверки в местах лишения свободы и других учреждениях, исполняющих наказания, с целью выявления и пресечения нарушений закона. В ходе проверок прокурор проверяет законность и обоснованность действий сотрудников этих органов и учреждений, а также соблюдение ими установленных правил и норм.

Направление материалов проверок и других документов в суд, органы предварительного следствия и дознания, а также в органы внутренних дел для решения вопроса о возбуждении уголовного дела или административного производства. В случае выявления прокурором в ходе надзорных проверок признаков преступления или административного правонарушения он направляет материалы проверки и другие документы в суд, органы предварительного след-

ствия и дознания, а также в органы внутренних дел для решения вопроса о возбуждении уголовного дела или административного производства.

Таким образом, прокурорский надзор в период исполнения наказаний осуществляется в различных формах и включает в себя различные этапы и мероприятия, направленные на обеспечение законности и защиты прав и законных интересов граждан.

Таким образом можно выделить актуальные проблемы прокурорского надзора в сфере исполнения уголовных наказаний, а также предложить пути их решения.

Актуальные проблемы и недостатки прокурорского надзора в сфере исполнения уголовных наказаний:

Недостаточная правовая осведомленность осужденных о своих правах и законных интересах, что приводит к невозможности своевременного и эффективного обращения с жалобами и заявлениями в прокуратуру.

Недостаточная доступность прокурорского надзора для осужденных, в том числе из-за удаленности мест лишения свободы от прокуратуры.

Недостаточная независимость прокуратуры от органов и учреждений, исполняющих наказания, что приводит к снижению эффективности прокурорского надзора.

Недостаточная координация деятельности прокуратуры с другими правоохранительными органами и общественными организациями в сфере исполнения уголовных наказаний.

Недостаточная информированность общества о результатах прокурорского надзора в сфере исполнения уголовных наказаний, что снижает доверие граждан к деятельности прокуратуры.

Пути совершенствования прокурорского надзора в сфере исполнения уголовных наказаний:

Усиление правового просвещения осужденных о их правах и законных интересах, в том числе путем проведения регулярных бесед и консультаций с представителями прокуратуры.

Увеличение штата сотрудников прокуратуры, осуществляющих надзор за исполнением наказаний, и их квалификация в вопросах исполнительного законодательства.

Укрепление независимости прокуратуры от органов и учреждений, исполняющих наказания, путем усиления контроля за их деятельностью и обеспечения общественного контроля.

Усиление координации деятельности прокуратуры с другими правоохранительными органами и общественными организациями в сфере исполнения уголовных наказаний, в том числе путем создания межведомственных рабочих групп.

Внедрение современных информационных технологий в деятельность прокуратуры, в том числе путем создания электронной системы надзора за исполнением наказаний, что позволит повысить оперативность и эффективность прокурорского надзора.

Список литературы

1. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 №40-ФЗ.

2. Рубцова О.Н. Цели и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания, не связанные с лишением свободы // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2016. – №2. – DOI 10.14529/law160214. – EDN WCFOGP

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

4. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 №2202-1.

5. Гнедова Н.П. Защита прокурором права на жизнь и здоровье лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы / Н.П. Гнедова, С.Н. Лосева // Социально-политические науки. – 2018.

6. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 №1-ФЗ.