

Улендеева Наталия Ивановна

канд. пед. наук, доцент, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС ФСИН РОССИИ В СВЕТЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ УИС ДО 2030 ГОДА

***Аннотация:** в работе изучаются современные организационные возможности учреждений уголовно-исполнительной системы по вопросам повышения численности трудоустроенных лиц как на производственных участках исправительных учреждений, казенных предприятий, но и на предприятиях других форм собственности, обеспечивающих работу исправительных центров, производство товаров и услуг с использованием труда осужденных. Анализ путей совершенствования производственно-хозяйственной деятельности производственного сектора УИС позволил сформулировать некоторые подходы к увеличению численности трудоспособных осужденных, повышению заинтересованности коммерческих предприятий в открытии совместных производств.*

***Ключевые слова:** трудовая деятельность, осужденный, производственный сектор, уголовно-исполнительная система, лица, подлежащие труду, исправительные учреждения.*

Развитие производственного комплекса Федеральной службы исполнения наказаний является приоритетной задачей организации трудовой адаптации осужденных в рамках Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, находящихся не только в местах лишения свободы, но более актуально для организации наказаний, не связанных с лишением свободы, и реализации условий института пробации [1].

На сегодняшний день согласно данным с официального сайта ФСИН России в структуру производственного сектора уголовно-исполнительной системы (УИС) входит 596 исправительных учреждений (на 01.01.2024) [2]. Растет доля

осужденных, привлеченных к труду: 2021 г. – 65,0%; 2022 г. – 70,5%; 2023 г. – 86,6%, что сопровождается ростом объема производства. Так на 1 января 2024 общий объем дохода с произведенных товаров, выполненных работ и услуг составил 44,3 млрд рублей [2].

Анализ материалов планов приносящей доход деятельности и данных с официальных сайтов главного управления организации производственной деятельности и трудовой адаптации осужденных и сайтов территориальных органов ФСИН России показал, что в отраслевой структуре производственного сектора уголовно-исполнительной системы преобладает промышленное производство изделий легкой промышленности – 37,4% (пошив одежды и обуви по государственным заказам для обеспечения форменным обмундированием сотрудников пенитенциарного и других ведомств); изготовление изделий из металлоконструкций и металлообработка – 15,3%; производство мебели, пиломатериалов и строительных изделий – 11,9%; выращивание сельскохозяйственной продукции и производство продуктов питания составляет 8,4% [2].

Большое количество произведенной продукции выполняется промышленными подразделениями УИС по государственным контрактам. В 2023 году выполнения контрактных обязательств было обеспечено на 813,7 млн рублей.

Новый подход к организации производственной деятельности осужденных стал развиваться в связи открытием исправительных центров. Администрация исправительных центров взаимодействует с организациями любой организационно-правовой формы, с органами местного самоуправления, с центрами занятости населения по вопросам трудоустройства осужденных. При этом учитываются пол, возраст, трудоспособность, состояние здоровья и, по возможности, специальность осужденных, которые обеспечиваются трудом на основании договоров (контрактов), заключаемых между исправительным центром и организацией, предоставляющей работу осужденным [3].

Изучение материалов, демонстрирующих опыт создания исправительных центров для осужденных на базе имущества предприятий и организаций, пока-

зал, что в рамках реализации мероприятий Концепция развития УИС до 2030 года предусматривается ежегодное расширение применения уголовного наказания в виде принудительных работ, что требует развития сети исправительных центров, обеспечивающих исполнение данного вида наказания [4]. Положительной стороной использования труда осужденных к принудительным работам для предприятий различных форм собственности является обеспечение постоянной численностью работников, и также оперативной замены рабочих в случае необходимости. В России апробируется опыт организации исправительных центров на базе субъектов малого и среднего предпринимательства в отраслях: сельского хозяйства, строительства, ремонта дорог, при переработке пищевых продуктов, производстве текстильных изделий одежды, мебели и др. [5].

Таким образом, расширение возможностей для привлечения труда осужденных способствует не только росту трудовой занятости и возможности быстрее удовлетворить требования взыскателей в части возмещения ущерба, погашения штрафов или других имущественных взысканий, но также помогает решить задачи по ресоциализации осужденных. Трудовая адаптация даёт возможность осуждённым, не имеющим профессии, приобрести трудовые навыки, благодаря чему у них появляется больше возможностей найти работу после освобождения [6].

Как отмечают в своем исследовании А.Л. Сафонов и С.О. Песков грамотная и ответственная организация труда осужденных в рамках пролонгированной занятости, которая будет продолжаться после отбытия наказания, позволяет сократить количество рецидивов преступлений, вызванных отсутствием работы; сформировать позитивную устойчивую и понятную для осужденных социально-трудовую среду; сформировать дополнительную мотивацию к общественно полезному труду, совершенствованию квалификации, а значит росту производительности труда; предотвратить возникновение семейных конфликтов из-за отсутствия работы [7]. Однако существующий механизм привлечения

осужденных к труду не предусматривает прямого финансирования из федерального бюджета и требует полной самоокупаемости в производственной деятельности объектов предпринимательства, поэтому вопросы развития производственного сектора УИС затрагивают многие вопросы по экономической деятельности предприятий любых форм собственности, начиная от договорной формы субподрядных организаций, до организации совместных производств с возможностью установки на территории исправительных учреждений оборудования коммерческих предприятий [8].

Подводя итог исследованию возможностей современного производственного комплекса УИС в деле обеспечения экономической безопасности, повышения роли социальной адаптации осужденных и улучшения криминогенной обстановки в обществе предлагаем некоторые меры, которые позволят совершенствовать производственную деятельность предприятий, использующих труд осужденных: подготовка профессиональных кадров для организации трудовой деятельности осужденных в рамках реализации договоров с субъектами любой формы собственности; создание единого информационного пространства для рекламирования продукции, выпускаемой на предприятиях УИС; рассмотрение вопроса льготного налогообложения предприятий, которые отрывают и организуют деятельность исправительных центров; анализ рынка продукции для понимания востребованности производства товаров и услуг с наиболее выгодными предложениями по цене и качеству продукции.

Список литературы

1. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 №1138-р (ред. от 27.05.2023) // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sudact.ru/law/> (дата обращения: 08.12.2024).

2. Управление организации производственной деятельности и трудовой адаптации осужденных // Официальный сайт ФСИН России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru/structure/adaptation/> (дата обращения: 08.12.2024).

3. Информация для предприятий и организаций об условиях создания исправительных центров на их базе и трудоустройству осужденных к принудительным работам // Администрация муниципального района Красноярский Самарской области: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kryaradm.ru/articles-ppn/> (дата обращения: 08.12.2024).

4. О создании исправительных центров для осужденных на базе имущества предприятий и организаций // Официальный сайт г. Севастополь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_92/ (дата обращения: 08.12.2024).

5. Астраханские предприятия могут трудоустроить осужденных к принудительным работам // Официальный сайт газеты РИА Волга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://astravolga.ru/news/> (дата обращения: 08.12.2024).

6. Расширение возможности привлечения к труду осужденных: официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://komitet2-10.km.duma.gov.ru/Novosti_Komiteta/item/18162585 (дата обращения: 08.12.2024).

7. Сафонов А.Л. Формирование источников резервной рабочей силы в России из числа осужденных лиц / А.Л. Сафонов, С.О. Песков // Социально-трудовые исследования. – 2023. – №2 (51). – С. 38–49 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-istochnikov-rezervnoy-rabochey-sily-v-rossii-iz-chisla-osuzhdennyh-lits> (дата обращения: 09.12.2024). – DOI 10.34022/2658-3712-2023-51-2-38-49. – EDN JPTWMJ

8. Стенограмма парламентских слушаний на тему «Обеспечение государственными и муниципальными заказами учреждений уголовно-исполнительной

системы Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://council.gov.ru/media/pdf> (дата обращения: 08.12.2024).