

Минаков Андрей Владимирович

д-р экон. наук, профессор, профессор

ФГКОУ ВО «Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя»

г. Москва

DOI 10.31483/r-114327

ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

***Аннотация:** поиск путей обеспечения экономической безопасности является необходимостью для стабильного и устойчивого развития регионов в условиях турбулентности, а также позволяет снижать масштабы внутрорегиональных и межрегиональных дисбалансов. В статье исследовано состояние экономической безопасности Республики Бурятия, входящей в Дальневосточный федеральный округ, оценены слабые стороны, препятствующие социально-экономическому развитию республики, а также предложены актуальные пути обеспечения экономической безопасности. Рекомендуются ускорить создание в Бурятии новых производств на основе передовых технологий, развивать туристскую индустрию, активизировать сотрудничество с Монголией, а также создавать индустриальные и агропромышленные парки. В результате Республика Бурятия сможет развиваться по оптимистическому сценарию и продемонстрировать темпы роста ВРП, превышающие средние значения по России и Дальневосточному федеральному округу.*

***Ключевые слова:** экономическая безопасность, региональное развитие, обеспечение экономической безопасности, региональная экономика, управление регионом, безопасность региона.*

Введение

Поиск путей обеспечения экономической безопасности является необходимым условием для ее укрепления, достижения регионом поставленных стратегических целей, успешного противодействия и предупреждения возникающих проблем и вызовов. В соответствии с федеральным законом «О безопасно-

сти» [1] меры, принимаемые на региональном уровне для обеспечения экономической безопасности, должны носить комплексный характер, учитывать специфику территории, при этом приоритет отдается предупреждению негативных проявлений, ущерба для поддержания устойчивого развития региона. Согласно Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года [2] выбранные пути обеспечения экономической безопасности на региональном уровне должны быть направлены на устойчивость региональной экономики, рост ее конкурентоспособности, улучшение качества жизни населения, стимулирование научно-технического прогресса и инновационного развития. Обеспечение экономической безопасности позволяет региону успешно внедрить концепцию инклюзивного экономического роста, позволяющую сочетать рост качества жизни с ускорением экономической динамики и снижением неравенства в обществе [13, с. 22]. Появляется возможность преодолеть не только внутрирегиональные дисбалансы в социально-экономическом развитии, но и сократить масштабы межрегиональных дисбалансов, негативно влияющих на включенность регионов в национальную экономическую систему [21, с. 418]. Ассиметричный же тип социально-экономического развития регионов влечет за собой увеличение разрывов между ними, ухудшение условий для возникновения новых экономических связей [8, с. 176]. Обеспечение экономической безопасности на региональном уровне, таким образом, должно быть направлено на:

- 1) устойчивость развития региональной экономики на основе концепции инклюзивного роста;
- 2) защищенность региональной экономической системы от внешних и внутренних угроз, создание механизмов, позволяющих нивелировать возможный ущерб и предупреждать возникновение новых проблем;
- 3) повышение гибкости, адаптивности региональной экономической системы, что является необходимым для устойчивого развития в условиях турбулентности [14, с. 199].

Возникает необходимость исследования состояния экономической безопасности конкретного региона, что позволит на основе приоритетных направлений Стратегии экономической безопасности Российской Федерации, опыта наиболее успешных регионов, демонстрирующих устойчивую динамику социально-экономического развития, выработать комплекс путей обеспечения экономической безопасности на региональном уровне.

Результаты исследования

Республика Бурятия является динамично развивающимся регионом, обладающим значительным природно-ресурсным и туристско-рекреационным потенциалами. Так, на территории региона зарегистрировано свыше 700 месторождений полезных ископаемых (в т.ч. топливно-энергетических ресурсов, цветных и редких металлов, необходимых высокотехнологичным отраслям экономики). Стоимость поставленных на государственный баланс месторождений полезных ископаемых превышает 210 млрд. долл. США [12, с. 45]. Также в Бурятии расположена Байкальская природная территория, ограничивающая возможности для ведения хозяйственной деятельности. Территория Республики Бурятия составляет 2,1% территории России и 5% территории Дальневосточного федерального округа, однако масштабы участия Бурятии в экономической системе России остаются скромными. На долю Бурятии приходится 0,67% общей численности населения, 0,5% численности занятых в экономике и 0,3% валового внутреннего продукта, также регион испытывает сложности в привлечении инвестиций для обновления материальной базы реального сектора экономики (в 2022 г. Республика Бурятия привлекла только 0,4% общероссийского объема инвестиций в основной капитал) [20]. Анализ отраслевой структуры валовой добавленной стоимости в Республике Бурятия показывает, что добыча полезных ископаемых в настоящее время формирует только 9,9% ВДС, обрабатывающая промышленность – соответственно 12,2% ВДС [17]. Республика Бурятия является традиционно-отсталым регионом и в течение длительного периода времени характеризовалась наличием стагнации в динамике развития, при этом потери из-за экологических ограничений на Байкальской природной тер-

ритории достигают 20% ВРП [10, с. 48]. Динамика показателей, характеризующих экономическую безопасность Республики Бурятия за ряд лет, приведена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика показателей, характеризующих экономическую безопасность
Республики Бурятия за 2019–2023 гг.

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Индекс физического объема ВРП, %	104,1	100,1	104,5	110,3	-
Индекс промышленного производства, %	111,6	113,2	101,8	111,7	97,1
Динамика инвестиций в основной капитал, процентов к предыдущему году	143,5	88,2	113,6	130,9	123,5
Реальные доходы населения, процентов к предыдущему году	99,3	99,1	100,5	106,9	102,1
Уровень бедности, процентов	20,1	19,9	19,5	17,7	17,3
Уровень безработицы, процентов	9,2	10,5	9,6	7,4	5,7

Источник: составлено автором на основе [19].

Как видно из таблицы 1, Республика Бурятия благодаря масштабной федеральной поддержке, включению в состав Дальневосточного федерального округа в 2018 г. и принятым мерам, направленным на ускорение социально-экономического развития, смогла выйти на устойчиво положительную динамику ВРП: так, в 2022 г. ВРП вырос на 10,3% после роста на 4,5% в 2021 г. На протяжении 2019–2022 гг. стабильно рос и объем промышленного производства в регионе. Спад производства в 2023 г. связан с переориентацией авиастроительного предприятия на выпуск продукции оборонного назначения. Инвестиции в основной капитал в сопоставимых ценах за 2017–2023 гг. выросли более чем в 2,3 раза [16]. С 2021 г. в Бурятии наблюдается рост реальных доходов населения при одновременном снижении уровня бедности, однако достигнутые результаты политики доходов остаются недостаточными (уровень бедности составляет свыше 17%). Растет спрос на рабочую силу, что позволило снизить уровень безработицы до 5,7%. Сильные и слабые стороны Республики Бурятия применительно к экономическому потенциалу региона сведены в таблице 2.

Таблица 2

**Сильные и слабые стороны Республики Бурятия применительно
к экономическому потенциалу региона**

Сильные стороны	Слабые стороны
Наличие потенциала для развития выпуска на основе местных возобновляемых ресурсов (рыбное хозяйство, производство фитопрепаратов, добыча минеральной воды). Диверсифицированный малый и средний бизнес. Значительные запасы природных ресурсов. Наличие крупных авиастроительных и приборостроительных предприятий. Наличие условий для развития в регионе «зеленой» экономики	Слабое развитие рыночной инфраструктуры, сохранение зависимости от поддержки из федерального бюджета и механизмов, доступных в рамках Дальневосточного федерального округа. Значительные экологические и инфраструктурные ограничения, препятствующие реализации крупных инвестиционных проектов, при этом уровень износа материально-технической базы в Республике Бурятия продолжает расти. Слабо развита логистическая инфраструктура, что влечет за собой увеличение издержек. Малая емкость внутреннего рынка в сравнении с соседними регионами, недостаточная конкурентоспособность производителей как на региональном рынке, так и за его пределами

Источник: составлено автором на основе [22].

Однако Республика Бурятия обладает также значительными возможностями для ускорения социально-экономического развития и обеспечения экономической безопасности, что позволит задействовать имеющиеся сильные стороны и поддержать положительную динамику ВРП и промышленного производства в регионе. Актуальными представляются следующие пути обеспечения экономической безопасности Республики Бурятия.

Во-первых, это развитие цифровых технологий и производств. Стратегия цифровой трансформации Республики Бурятия предусматривает широкомасштабное внедрение решений на основе искусственного интеллекта, технологии «цифровой двойник», блокчейн, технологий виртуальной и дополненной реальности [4]. В июле 2024 г. была успешно проведена стратегическая сессия «Цифровая прокачка», призванная ускорить внедрение в Бурятии успешного опыта цифровой трансформации, накопленного в других регионах, особенно по направлениям «Городская среда и ЖКХ», «Транспорт», «Здравоохранение» [7]. Однако в передовых цифровых технологиях остро нуждаются и промышленные предприятия региона, что позволит как повысить конкурентоспособность вы-

пускаемой продукции, так и снизить непроизводительные издержки, ускорить течение бизнес-процессов, повысить их надежность. Также Республика Бурятия отстает от лидеров цифровой трансформации на региональном уровне, среди которых Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Челябинская область, Ростовская область, Белгородская область [9].

Во-вторых, расширение возможностей туристско-рекреационного сектора Республики Бурятия. В Национальном туристическом рейтинге за 2023 год республика находится на 45-м месте, при этом регион смог получить значительный объем субсидий на создание модульных гостиниц и глэмпингов [18]. Стратегия развития внутреннего и въездного туризма региона на период до 2035 года предусматривает привлечение государственных и частных инвестиций в зоны туризма и рекреации, создание в Бурятии новых туристско-рекреационных кластеров, в качестве перспективных форматов рассматриваются сельский, деловой, конгрессный туризм [3]. Существуют также возможности для развития в регионе зимних видов туризма, позволяющих обеспечить более равномерную загрузку инфраструктуры туристской индустрии, следует также выстроить вертикаль «республика – муниципальные власти – участники туристской индустрии» для улучшения качества их взаимодействия, согласования действий, направленных на продвижение Бурятии на российском рынке туристских услуг. Значительным потенциалом, как представляется, обладает также туризм на особо охраняемых природных территориях (ООПТ), где необходимо наладить партнерство с представителями местного сообщества, создавать кемпинговые зоны, экологичные туристские тропы, разработать пакет экскурсионных программ, учитывающих предпочтения различных категорий туристов, посещающих Бурятию, организовать новые водные маршруты. В области детского туризма в Бурятии перспективным видится проект детского лагеря «Артек на Байкале», который смогут посещать также дети из дружественных стран, будут также созданы тематические парки, ориентированные на школьников и молодежь.

В-третьих, стимулирование развития сотрудничества с Монголией. Так, активно реализуются совместные проекты в сфере туризма, рассматривается возможность организации рейса «Улан-Батор – Улан-Удэ – Санья – Пхукет», развиваются культурные обмены, реконструируются пункты пропуска. Инвестиции из Республики Бурятия вложены в развитие особой экономической зоны «Алтан-Булаг», где будет организовано производство растительного масла для последующего экспорта [6]. В Монголию из Бурятии поставляются электроэнергия, черные металлы, древесина, электродвигатели, бытовые электроприборы [11, с. 87], однако возможности для наращивания поставок высокотехнологичной продукции в Монголию не исчерпаны. Существуют возможности для организации совместных высокотехнологичных предприятий на территории Бурятии, продукция которых будет направляться в Монголию, целесообразно более активно развивать сотрудничество в сфере туризма.

В-четвертых, создание индустриальных и агропромышленных парков, что позволит стимулировать дальнейший рост промышленного производства в Республике Бурятия. Индустриальные и промышленные технопарки дают возможность получить эффекты как социальные, так экономические и экологические. Ожидаемые эффекты от создания в регионе индустриальных и агропромышленных парков для обеспечения экономической безопасности сведены в таблице 3.

Таблица 3

Влияние индустриальных и агропромышленных парков на обеспечение экономической безопасности Республики Бурятия

Измерение	Эффекты
Социальное	Увеличение продолжительности жизни, рост рождаемости, снижение масштабов миграции. Также появится возможность ускорить рост реальной заработной платы и снизить уровень бедности в регионе
Экономическое	Ускорится рост среднедушевого ВРП, следует ожидать также поддержания высоких темпов роста инвестиций в основной капитал, необходимых для обновления материально-технической базы. Увеличится уровень занятости за счет создания высокоэффективных рабочих мест, снизится зависимость регионального бюджета от федеральной поддержки, а производство инновационной продукции будет возрастать опережающими темпами

Экологическое	Следует ожидать сокращения выбросов из стационарных источников, распространения в регионе безотходных и малоотходных технологий, увеличения инвестиций в проекты по охране окружающей среды
---------------	---

Источник: составлено автором на основе [15, с. 55].

В результате, как представляется, Республика Бурятия сможет реализовать оптимистический сценарий социально-экономического развития, предполагающий значительное снижение отставания от более развитых регионов России за счет опережающего роста ВРП, также следует ожидать ускоренного развития высокотехнологичных отраслей обрабатывающей промышленности, способных создавать новые рабочие места, при этом появятся дополнительные ресурсы для финансирования природоохранных мероприятий.

Варианты прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2030 года приведены в таблице 4.

Таблица 4

Среднегодовые темпы прироста основных показателей социально-экономического развития Республики Бурятия по вариантам прогноза, %

Показатели	Инерционный вариант	Умеренно-оптимистический вариант	Оптимистический вариант
ВРП	2,0	3,4	4,8
Инвестиции в основной капитал	5,1	8,7	13,2
Выпуск добывающей промышленности	5,4	7,0	7,0
Выпуск обрабатывающей промышленности	6,0	7,2	11,4
Продукция сельского хозяйства	1,4	1,8	2,7
Оборот розничной торговли	0,8	2,7	4,5

Источник: составлено автором на основе [5, с. 144].

Соответственно, предложенные пути обеспечения экономической безопасности Республики Бурятия актуальны и позволят республике в полной мере реализовать потенциал своего развития.

Заключение

Наиболее актуальными путями обеспечения экономической безопасности на региональном уровне в Республике Бурятия являются: более активное развитие цифровых технологий и производств (в т.ч. решений на основе технологий искусственного интеллекта, блокчейн, «цифрового двойника»); развитие туристско-рекреационного комплекса региона с федеральной поддержкой (республика получила субсидии на создание нестационарных объектов размещения); более активное сотрудничество с Монголией, в т.ч. в форме обмена инвестициями и создания совместных предприятий; создание индустриальных и агропромышленных парков, позволяющих более полно реализовать потенциал развития Бурятии. В результате республика, как ожидается, сможет реализовать оптимистический сценарий развития, предполагающий темпы роста ВРП выше средних по России и сокращение отставания от более развитых регионов страны.

Список литературы

1. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 №390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 07.11.2024).

2. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 13.05.2017 №208 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/ (дата обращения: 07.11.2024).

3. Об утверждении Стратегии развития внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия на период до 2035 года: распоряжение Правительства Республики Бурятия от 28.11.2019 №714-р: в ред. распоряжения Правительства Республики Бурятия от 16.11.2022 №942-р // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <docs.cntd.ru/document/561626771> (дата обращения: 07.11.2024).

4. Об утверждении Стратегии цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Бурятия: распоряжение Правительства Республики Бурятия от 19.09.2022

№738-р: в ред. распоряжения Правительства Республики Бурятия от 16.03.2023 №134-р // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: docs.cntd.ru/document/406240891 (дата обращения: 07.11.2024).

5. Прогноз развития экономики и состояния окружающей среды Республики Бурятия / А.Б. Базаров, А.О. Баранов, В.Н. Павлов, Ю.М. Слепенкова // ЭКО. – 2021. – №11. – С. 139–156. DOI 10.30680/ЕСО0131-7652-2021-11-139-156. EDN FCTOZV

6. Глава Бурятии: «Монголия для нас – стратегическое направление» // Вести Бурятия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://bgtrk.ru/news/politika/241335/> (дата обращения: 07.11.2024).

7. Глава Бурятии о цифровизации региона: Нужно минимизировать для людей те случаи, когда нужно ходить и собирать справки // Правительство Республики Бурятия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://egov-buryatia.ru/press_center/news/detail.php?ID=181140 (дата обращения: 07.11.2024).

8. Грудцына Л.Ю. Правовые основы обеспечения национальной экономической безопасности на примере оценки социально-экономической асимметрии субъектов Российской Федерации / Л.Ю. Грудцына // Вестник университета им. О.Е. Кутафина. – 2023. – №12. – С. 173–183. DOI 10.17803/2311-5998.2023.112.12.173-183. EDN MWXJAY

9. Дмитрий Чернышенко призвал руководителей цифровой трансформации и ИТ-отрасль принять участие в конференции «ЦИПР» 21–24 мая // Правительство России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/news/51351/> (дата обращения: 07.11.2024).

10. Дондоков З.Б. Исследование экономики Республики Бурятия как проблемного региона / З.Б. Дондоков, Д.З. Убонова // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. – 2022. – №4. – С. 47–55. DOI 10.18101/2304-4446-2022-4-47-55. EDN TKEFBQ

11. Дондокова О.Ц. Внешнеэкономические отношения Монголии и Республики Бурятия на современном этапе / О.Ц. Дондокова, О.В. Хышиктуев // Вестник Северо-Восточного федерального университета. Серия Экономика. Социология. Культурология. – 2022. – №3. – С. 85–90.

12. Дугаржапова Д.Б. Минерально-сырьевой комплекс в экономике Республики Бурятия: состояние и перспективы / Д.Б. Дугаржапова // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. – 2021. – №4. – С. 42–51. DOI 10.18101/2304-4446-2021-4-42-51. EDN YVTZZT

13. Ельшин Л.А. Научно-технологический прогресс и его роль в обеспечении инклюзивного экономического роста региона / Л.А. Ельшин, Р.Т. Бурганов, М.Р. Гафаров // Финансы и управление. – 2022. – №3. – С. 20–40. DOI 10.25136/2409-7802.2022.3.38820. EDN OOUAAT

14. Митрофанова И.В. Трансформация политики южнороссийских регионов в условиях внешних шоков / И.В. Митрофанова, О.А. Чернова // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4. История. Регионоведение. Международные отношения. – 2023. – Т. 28. №3. – С. 197–209. DOI 10.15688/jvolsu4.2023.3.18. EDN KOWDWC

15. Муковнина Е.Ю. Оценка влияния инвестиций в государственные индустриальные парки на устойчивое развитие региона / Е.Ю. Муковнина // Beneficium. – 2024. – №2. – С. 53–61. DOI 10.34680/BENEFICIUM.2024.2(51).53-61. EDN BBTAYN

16. Народный Хурал Бурятии принял отчет главы об итогах работы в 2023 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ulan.mk.ru/politics/2024/07/04/narodnyy-khural-buryatii-prinyal-otchet-glavy-ob-itogakh-raboty-v-2023-godu.html> (дата обращения: 07.11.2024).

17. Национальные счета // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts> (дата обращения: 07.11.2024).

18. Национальный туристический рейтинг – 2023 // Центр информационных коммуникаций «Рейтинг» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://russia-rating.ru/info/22275.html> (дата обращения: 07.11.2024).

19. Официальная статистика // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Бурятия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://03.rosstat.gov.ru/ofstatistics> (дата обращения: 07.11.2024).

20. Регионы России. Социально-экономические показатели 2023 // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region_Pokaz_2023.pdf (дата обращения: 07.11.2024).

21. Решетникова Е.Г. Пути преодоления социальных дисбалансов в условиях обострения глобальных вызовов / Е.Г. Решетникова // Московский экономический журнал. – 2023. – №3. – С. 417–429. DOI 10.55186/2413046X_2023_8_3_121. EDN HXURNE

22. Стратегия социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года // Минэкономразвития РФ. – 2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://economy.gov.ru/material/file/0fd99471a7d0fe0f723804a2a79e0f56/11022019.pdf> (дата обращения: 07.11.2024).