

Улендеева Наталия Ивановна

канд. пед. наук, доцент, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация: в статье изучаются современные условия и результативность деятельности по производству товаров, выполнению работ и оказанию услуг, которые реализуются экономическим потенциалом производственных подразделений учреждений Федеральной службы исполнения наказаний с использованием труда осужденных.

Ключевые слова: экономика, уголовно-исполнительная система, эффективность, производство, предприятие.

Уголовно-исполнительная система Российской Федерации (далее – УИС) развивается согласно современным требованиям к организации обеспечения режима исполнения наказаний всех видов, формирования условий для обеспечения законности и правопорядка в деятельности исправительных учреждений, следственных изоляторов, исправительных центров, колониях-поселениях, тюрьмах и уголовно-испытательных инспекций. Одним из эффективных средств реализации мер по исполнению наказаний выступает специально организованная трудовая деятельность осужденных на производственных участках учреждений УИС, а также на предприятиях различных форм собственности согласно заключенным договорам с коммерческими и государственными предприятиями.

Значительный объем источников литературы, изучающих различные аспекты целей, задач, способов организации такой деятельности позволяет сформулировать основные группы целей, отражающих влияние трудовой деятельности осужденных на процесс исправления.

Так в работе Я.А. Шевякова-Ааракчеева поднимается вопрос о роли труда в положительном воспитательном воздействии на осужденных [1, с. 104]. Автор отмечает, что «в процессе трудовой деятельности осужденной развивает трудовые умения или совершенствуют навыки трудовой функции. Это укрепляет сознательность, дисциплинирует его и позволяет увидеть мир с иного ракурса, когда труд является основой для создания условий благополучия и получения потребительских благ.

Другой целью организации трудовой деятельности осужденных выступает социальная адаптация человека, который приобретая новую профессию и навыками, становится более социализированным после отбытия наказания [1, с. 105].

В нашем исследовании выделяется для изучения экономическая цель реализации трудовой деятельности лиц, которые переступили закон и обязаны трудиться для получения экономических благ, и для оплаты исполнительных листов потерпевшей стороны. Поэтому создание возможности получать доход и использовать его на улучшение условий при отбытии наказания в местах лишения свободы, а также возможности накопить денежные средства, которые осуждённый может использовать после освобождения из мест лишения свободы [1, с. 105].

Согласно данным официального сайта Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН) организацией и управлением всей производственной деятельностью учреждений УИС выступает соответствующее управление, которое реализует свои функции также в организации трудовой деятельности осужденных и их профессионального образования. Следовательно, основой кадрового потенциала производственных подразделений ФСИН является человек, который судом признан к исполнению мер лишения свободы или ограничения свободы. Выделенная особенность деятельности сотрудников предприятий в УИС является фактором, значительно влияющим на экономические отношения участников производственных отношений, так как труд осужденных

не преследует цель получения прибыли, а рассматривается как средство исправления и важнейший элемент трудового воспитания и профессионального обучения [2]. Однако, несмотря на особенности развития производств в исправительных учреждениях и выполнения трудовой деятельности осужденными по контрагентским договорам, объем выпуска был увеличен в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 2,6%, что позволили произвести товаров и выполнить работы и оказать услуги на 44,3 млрд рублей.

Как отмечают авторы научно-практических исследований, такой результат экономика УИС смогла показать благодаря взаимодействию территориальных органов ФСИН России с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной и муниципальной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и коммерческими организациями по получению заказов на изготовление продукции и выполнению работ и услуг.

Анализируя данные о структуре экономики производственного сектора ФСИН, можно отметить, что большая доля объема производства включает товары легкой промышленности (37,4%), что отражает государственные заказы на пошив форменной одежды и обуви как для нужд уголовно-исполнительной системы, так и других ведомств. На втором месте по объему продукции находятся промышленные участки по изготовлению металлоконструкций, садово-парковой мебели, малых архитектурных форм (15,3%). Некогда прибыльный деревообрабатывающий комплекс приносит для экономики УИС заказов на 11,9%. Производство сельскохозяйственной продукции и изготовление продуктов питания составляет 8,4% от всего валового объема производства за 2023 год. Как видим, цифры, характеризующие современное состояние экономической деятельности предприятий УИС, использующих труд осужденных, достаточно внушительные и требует постоянной работы по поиску контрагентов, регулирования вопросов межведомственного взаимодействия с региональными и отраслевыми структурами, экономического анализа эффективности реализуемых товаров и услуг, организации внедрения положительного опыта по

повышению качества продукции и обеспечения технологической и экономической безопасности, мониторинга за соблюдением правового регулирования приносящей доход деятельности, норм и правил осуществления торговли и таможенного законодательства, организации профессионального обучения и т. п.

Обосновывая правовое регулирование экономической приносящей доход деятельности Р. В. Новиков констатирует, что современные реалии функционирования производственных участков учреждений УИС «не наделены правом самостоятельного распоряжения доходами от приносящей доход деятельности», однако, по мнению автора, «экономические отношения в рамках деятельности, приносящей доход, сходны, но не тождественны предпринимательской деятельности», поэтому экономика УИС в первую очередь выполняет задачи привлечения осужденных к оплачиваемому труду; вторая задача – повышение рентабельности предприятий – осуществляется в рамках достигнутых соглашений за счет плановых затрат на покупку новых технологий производства; третья задача – соответствие приносящей доход деятельности целям создания учреждения, закрепленным в его уставе, что требует обеспечения жизнедеятельности учреждений, исполняющих наказания, и привлечение осужденных к труду [3, с. 42].

Раскрывая основные проблемы повышения экономической эффективности производственно-хозяйственной деятельности производственных участков УИС и труда осужденных к лишению свободы, А. С. Гаврилова и М. А. Кузнецова утверждают, что реформирование деятельности уголовно-исполнительной системы в части достижения обязательного минимума привлечения осужденных к труду, будет способствовать не только развитию производственного комплекса УИС, но и самообеспечению пенитенциарной системы товарами для необходимых нужд: одежда, обувь, продукты питания, стройматериалы, хозяйственная продукция и т.п. [4, с. 148]. Авторы также указывают на необходимость организации профессионального обучения осужденных востребованных программам по сокращенной форме обучения, что будет способ-

ствовать оборачиваемости трудовых ресурсов и выхода на региональные рынки труда более квалифицированных рабочих.

Таким образом, анализ материалов практического опыта реализации экономической деятельности учреждений УИС показал, что развитие производственных отношений предприятий пенитенциарной системы формируется в условиях, значительно ограниченных по сравнению со свободными коммерческими предприятиями. Однако заинтересованность администраций конкретных учреждений УИС в повышении количества осужденных, привлекаемых к оплачиваемым работам, показывает увеличение экономических показателей выпуска продукции и выполненных работ и услуг, что значительно сокращает затраты на обеспечение режима и надзора за осужденными и повышает роль мер, способствующих социализации и трудовой адаптации спецконтингента.

Список литературы

1. Шевяков-Аракчеев Я.А. Использование труда заключенных в местах лишения свободы: его значение и особенности воздействия труда на осужденного, как мера перевоспитания / Я.А. Шевяков-Аракчеев // Вестник науки. – 2022. – №5. – С. 103–114. – EDN JFANWS

2. Управление организации производственной деятельности и трудовой адаптации осужденных [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fsin.gov.ru> (дата обращения: 08.11.2024).

3. Новиков Р.В. Правовое регулирование приносящей доход деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы / Р.В. Новиков // Ведомости УИС. – 2018. – №2. – С. 38–43. – EDN YSOYJW

4. Гаврилова А.С. Основные проблемы развития и пути совершенствования организации производственно-хозяйственной деятельности осужденных к лишению свободы / А.С. Гаврилова, М.А. Кузнецова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://niit.fsin.gov.ru> (дата обращения 08.11.2024).