

Лемешко Елена Юрьевна

канд. экон. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Тихоокеанский государственный университет»

г. Хабаровск, Хабаровский край

Тишутина Ольга Игоревна

д-р экон. наук, доцент, заведующая кафедрой

ФГБОУ ВО «Дальневосточный государственный

университет путей сообщения»

г. Хабаровск, Хабаровский край

РОЛЬ БЮДЖЕТНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

Аннотация: в целях обеспечения стабильности и предсказуемости развития бюджетной системы РФ, а также повышения её финансовой устойчивости в текущем, среднесрочном и долгосрочном периодах, необходимо осуществлять бюджетное прогнозирование и планирование. В статье рассматривается взаимосвязь и отличительные особенности бюджетного прогнозирования и планирования, их роль в повышении эффективности бюджетной политики и функционирования бюджетной системы.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная система, бюджетный процесс, бюджетное прогнозирование, бюджетное планирование.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления [1]. Следовательно, бюджет является денежным фондом, за счёт средств которого органы власти имеют возможность удовлетворять общественные потребности. Помимо этого, бюджет – это документ, принимаемый в виде нормативного правового акта (закон или решение), который, по сути, является финансовым планом, где в денежном выражении представлены доходы и расходы государства (местного самоуправления), необходимые для выполнения возло-

женных на них функций. Данный документ изначально формируется в виде проекта бюджета. Составление проекта бюджета, т. е. бюджетное планирование, осуществляется на основе бюджетных прогнозов. Таким образом, можно утверждать, что бюджетное прогнозирование первично по отношению к бюджетному планированию, так как выступает основой для формирования проектов бюджетов.

Основополагающими факторами, влияющими на обоснованность показателей проекта бюджета, являются реалистичность и точность бюджетных прогнозов. В свою очередь, показатели бюджетных прогнозов основываются на отчётах об исполнении бюджетов и о социально-экономическом развитии соответствующей территории за предшествующие периоды. Следовательно, для того чтобы составлять достоверные бюджетные планы и прогнозы, необходимо использовать объективные источники информации, современные методы бюджетного прогнозирования и планирования.

Продолжая выявлять взаимозависимость бюджетного прогнозирования и планирования, следует отметить, что оба этих вида деятельности осуществляются в рамках бюджетного процесса и направлены на более рациональное и эффективное распределение денежных потоков между бюджетами бюджетной системы.

Функция составления бюджетных прогнозов и проектов бюджетов возложена на Министерство финансов РФ, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований.

Таким образом, непосредственное взаимодействие и взаимообусловленность процессов бюджетного прогнозирования и планирования усиливает их роль в системе управления общественными финансами.

Далее рассмотрим отличительные особенности бюджетного прогнозирования и бюджетного планирования.

Бюджетное прогнозирование, являющееся частью финансового прогнозирования, представляет собой предположение о возможных перспективах развития бюджетных отношений под влиянием разнообразных политических и эко-

номических факторов и является, как было отмечено выше, основой для составления финансовых планов в виде проектов бюджетов.

Основная цель бюджетного прогнозирования заключается в разработке и обосновании наиболее приемлемых показателей бюджета, в том числе, возможностей по увеличению доходов и оптимизации его расходов, что достигается путём анализа сложившихся тенденций и конкретных социально-экономических условий. Практической реализацией этого процесса является разработка бюджетного прогноза.

Формирования бюджетных прогнозов на долгосрочный период осуществляется в Российской Федерации в соответствии со ст. 171.1 БК РФ [1].

Обязательным условием при разработке бюджетного прогноза на долгосрочный период является его взаимное соответствие с показателями прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период и государственных (муниципальных) программ.

Следует отметить, что периодичность составления бюджетного прогноза на долгосрочный период, горизонты его планирования и другие существенные условия установлены БК РФ и иными нормативные правовыми актами РФ, субъектов РФ и муниципальных образований о бюджетном прогнозировании и планировании. Рассмотрим основные требования, предъявляемые к составлению бюджетного прогноза на долгосрочный период, предусмотренные в БК РФ (табл. 1).

Таблица 1

Требования, предъявляемые к составлению бюджетного прогноза
на долгосрочный период

Вид публично-правового образования	Обязанность составлять	Периодичность составления	Горизонт прогнозирования
Российская Федерация	Обязана составлять	Каждые 6 лет	на 12 и более лет (фактически составляется на 18 лет)
Субъекты РФ	Обязаны составлять	Каждые 6 лет	на 12 и более лет
Муниципальные образования	Вправе составлять в случае, если представительный орган муниципального образования	Каждые 3 года	на 6 и более лет

	принял решение о формировании прогноза		
--	----------------------------------------	--	--

Как видно из таблицы 1, бюджетный прогноз РФ («федеральный» бюджетный прогноз) составляется на 18 лет [2].

Субъекты РФ и муниципальные образования самостоятельно определяют период прогнозирования в зависимости от целей и задач долгосрочного бюджетного планирования; специфики социально-экономической ситуации на соответствующей территории; имеющегося опыта управления региональными и муниципальными финансами. Указанные в БК РФ сроки, на которые составляются бюджетные прогнозы, могут быть уточнены и синхронизированы с иными документами стратегического планирования [4].

Цель и задачи разработки бюджетного прогноза на долгосрочный период рассмотрим на примере Российской Федерации (табл. 2).

Таблица 2

Цель и задачи разработки бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период [3]

Цель	Оценка на вариативной основе наиболее вероятных тенденций развития бюджетов бюджетной системы РФ, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить стабильные макроэкономические условия и достижение стратегических целей социально-экономического развития страны
Задачи	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджетной системы РФ, макроэкономических и иных показателей, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики. 2. Профилактика бюджетных рисков для бюджетов бюджетной системы РФ путем заблаговременного обнаружения и принятия мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков. 3. Оценка потенциальных объемов долгосрочных параметров финансового (бюджетного) обеспечения отдельных направлений социально-экономической политики, включая финансовые показатели государственных программ РФ

В настоящее время предусмотрено, что бюджетный прогноз разрабатывается с учетом трёх вариантов прогноза социально-экономического развития соответствующей территории на долгосрочный период (базовый, консервативный, целевой) и иных показателей социально-экономического развития на долгосрочный период.

4 <https://phsreda.com>

Исходя из выше изложенного, можно отметить, что бюджетное прогнозирование способствует выработке наиболее вероятных показателей бюджета и способов их достижения, рассчитанных на основании имеющихся объективных и актуальных показателей экономического развития как государства в целом, так и отдельно взятых территориальных образований.

Наряду с бюджетным прогнозированием, важнейшее место в системе управления общественными финансами занимает бюджетное планирование.

Бюджетное планирование как часть финансового планирования, является одним из видов управленческой деятельности в сфере финансов. Цели и задачи данного направления деятельности определяются исходя из основных параметров бюджетной политики государства [5].

В соответствии с требованиями БК РФ составление проектов бюджетов основывается на следующих документах и материалах:

- положения послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, определяющие требования к бюджетной политике в РФ на предстоящий год;
- основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ, субъектов РФ и муниципальных образований;
- прогноз социально-экономического развития РФ, субъекта РФ, муниципального образования;
- бюджетный прогноз РФ, субъекта РФ, муниципального образования на долгосрочный период;
- государственные (муниципальные) программы.

Рассмотрим цель и задачи бюджетного планирования в таблице 3.

Таблица 3

Цель и задачи бюджетного планирования

Цель	Определить объем и направления использования финансовых ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления в соответствии с целями и задачами, установленными в документах, определяющих приоритеты экономического развития и бюджетной политики.
Задачи	1. Расчет и обоснование бюджетных ассигнований (распределение бюджетных средств по направлениям, целям, задачам, мероприятиям). 2. Расчет и обоснование бюджетных ассигнований на погашение государственного (муниципального) долга, предоставление бюджетных кредитов.

- | |
|--------------------------------------------------------------|
| 3. Формирование заданий по мобилизации доходов бюджета. |
| 4. Балансировка показателей доходов и расходов бюджета и др. |

Основы составления проектов всех бюджетов бюджетной системы РФ определены в главе 20 БК РФ [1]. Процесс планирования бюджетных показателей позволяет определить основные параметры бюджетов бюджетной системы (доходы, расходы, дефицит/профицит) на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства.

Проведённое исследование позволяет сделать вывод о том, что эффективное бюджетное прогнозирование и планирование играют важную роль в системе управления общественными финансами. Их успешное внедрение и использование способствуют достижению следующих положительных результатов:

- позволяют органам власти принимать обоснованные решения и эффективно управлять общественными финансами;
- способствуют финансовой устойчивости государства путём поддержания сбалансированности бюджетов;
- обеспечивают прозрачность и подотчетность, тем самым создавая для заинтересованных лиц возможность отслеживать бюджетные показатели и оценивать эффективность деятельности органов власти и управления;
- повышают доверие к органам власти и способствуют экономической стабильности.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс РФ: ФЗ от 31.07.1998 г. №145-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.11.2024).
2. О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период: постановление Правительства РФ от 31.08.2015 г. №914 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.11.2024).
3. Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 г. №558-р

[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72112668/> (дата обращения: 28.11.2024).

4. Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации по долгосрочному бюджетному планированию [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=94598 (дата обращения: 28.11.2024).

5. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://lektsii.org/7-54911.html> (дата обращения: 28.11.2024).