

Улендеева Наталья Ивановна

канд. пед. наук, доцент, доцент

ФКОУ ВО «Самарский юридический институт ФСИН России»

г. Самара, Самарская область

ФОРМАЛЬНАЯ ПРИВАТИЗАЦИЯ ФГУП ФСИН РОССИИ КАК УСЛОВИЕ СОВРЕМЕННОЙ ОБЪЕКТИВНОСТИ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Аннотация: в работе изучены механизмы и процессы, характеризующие переход права государственного унитарного регулирования собственностью в государственное акционерное регулированию собственностью, что позволило утверждать о существовании формальной приватизации государственной собственности, подтверждающей смену способа управления госимуществом и являющейся переходным периодом для реальной приватизации, когда происходит переход права регулирования государственной собственностью путем платной приватизации через выкуп акций государственного предприятия частным инвестором.

Ключевые слова: унитарное предприятие, переход права, формальная приватизация, уголовно-исполнительная система.

Развитие рыночного механизма хозяйствования в Российской Федерации продолжает реализацию процесса приватизации государственной собственности.

Складывающаяся социально-экономическая обстановка стала благоприятной для приватизации имущества Федеральных государственных унитарных предприятий Федеральной службы исполнения наказаний (ФГУП ФСИН) [1]. Однако в научной литературе не обобщается опыт реализации процесса приватизации ФГУП, функционирующих в уголовно-исполнительной системе, поэтому анализ практики управления процессом приватизации федеральной собственности рассмотрим на примерах нормативных документов, регулирующих

условия приватизации отдельных государственных предприятий, в том числе крупных производственных комплексов ФСИН России.

Изучение основ разгосударствления имущества позволило выделить систему экономических отношений, содержание которых представляет собой изменение формы собственности на средства производства [1, с. 6].

В России, согласно нормативным положениям складываются две основные формы приватизации – это бесплатная и платная модели перехода прав собственности государства в пользу частной собственности. Для приватизации крупных государственных предприятий сформированы основные способы приватизации, которые характеризуют формирование процедуры приватизации: акционирование, коммерческий или инвестиционный конкурс, аукцион, разрешение на выкуп арендованного имущества, процедура банкротства предприятия.

Рассматривая особенности приватизации в России государственных предприятий можно отметить, что имеются различные пути передачи прав собственности государства в «собственность» различных структур. Для унитарных предприятий в законодательстве о приватизации государственного и муниципального имущества разрешено два способа приватизации: преобразование унитарного предприятия в акционерное общество или в общество с ограниченной ответственностью [2]. Следовательно, приватизация ФГУП ФСИН России возможна по предложенным способам преобразования (реорганизации) предприятия.

Анализ Распоряжения Территориального управления государственным имуществом в городе Москве об условиях приватизации ФГУП «Промсервис», подведомственное ФСИН России позволило выделить механизм и процедуру приватизации рассматриваемого предприятия в акционерное общество [3]. Согласно представленному распоряжению необходимо было утвердить:

- состав подлежащего приватизации имущественного комплекса;
- перечень объектов, которые не подлежали приватизации;

2 <https://phsreda.com>

-
- расчет банковской стоимости активов ФГУП;
 - перечень обременений имущества;
 - устав образованного акционерного общества;
 - состав директоров;
 - состав ревизионной комиссии;
 - назначение до первого собрания генерального директора и членов совета директоров.

Также для ведения хозяйственной деятельности акционерного общества следовало бывшему руководителю ФГУП принять неотложные решения по подписанию передаточного акта о приемке подлежащего приватизации имущественного комплекса и предоставления в Управление реструктуризации государственных организаций и ТERRITORIALное управление государственным имуществом копии передаточного акта, чтобы зафиксировать начало процесса приватизации ФГУП.

Далее следовали решения руководителя нового АО, касающиеся выпуска акций, их размещения единственному учредителю в лице Российской Федерации и подписания отчетов об итогах выпуска акций АО «Промсервис». Таким образом, организационная форма унитарного предприятия меняла только название, а хозяйствующие процессы не претерпевали существенных изменений. Поэтому размариваемый процесс приватизации ФГУПов стал носить название «формальная приватизация».

В литературе также формальную приватизацию определяли как необходимый промежуточный этап для проведения реальной приватизации, когда государственное предприятие продается частному инвестору [1, с. 11].

Отдельные примеры реализации распоряжений территориальных управлений федерального агентства по управления государственным имуществом в городе Москве способствовали принятию нормативного законодательного положения, регулирующего вопросы приватизации федеральных унитарных государственных предприятий уголовно-исполнительной системы, на федеральном

уровне. Так в Приложении к Указу Президента РФ от 8 сентября 2021 г. №515 был регламентирован к приватизации список из одиннадцати ФГУП ФСИН России, в который вошли ФГУП «Архангельское», производящее рыбные продукты; ФГУП «Главное промышленно-строительное управление», занимающееся строительством, проектированием и торговлей на территории исправительных учреждений; «Производственно-промышленный дом», производящий металлические изделия и мебель [4; 5].

В 2022 году была рассмотрена процедура «плавающей» программы приватизации, согласно которой Росимущество будет формировать план приватизации госимущества и ежегодно корректировать ее [5]. Данный прогнозный план готовится Правительством РФ, согласовывается договорами с Росимуществом, и выносится решение о порядке приватизации унитарного предприятия. Следующий этап – это процедура инвентаризации имущества ФГУП, которое подлежит приватизации, составление и аудиторская проверка промежуточного баланса годовой отчетности, расчет балансовой стоимости активов ФГУП, разработка и подготовка передаточного акта о порядке приватизирования, подготовка устава нового АО, ООО или ПАО, определение органов управления и ревизионной комиссии. Завершается процедура приватизации обращением в налоговую инспекцию, прохождением процедуры оформления новой организационной формы через государственную регистрацию, выпуском акций и определения владельца акций первого выпуска в лице Министерства имущества Российской Федерации.

Так в 2023 году на сайте Росимущество было отражено решение о приватизации ФГУП «Архангельское» ФСИН путём его преобразования в акционерное общество. Процесс проходил в рамках реализации Распоряжения Правительства РФ от 31.12.2019 №3260-р «Об утверждении прогнозного плана приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2023–2025 годы» [6].

4 <https://phsreda.com>

Таким образом, процесс приватизации ФГУПов ФСИН России начал в России масштабную приватизацию третьего уровня, отражающую переход от унитарной формы государственного права собственности, сначала в акционерную форму государственной собственности, а далее – часть акций акционерного общества могут быть проданы государством частным инвесторам, что завершит процесс разгосударствления имущества.

Список литературы

1. Белова Т.Н. Социальные и экономические критерии приватизации ФГУП ФСИН России: аналит. обзор / Т.Н. Белова, О.А. Ибрагимов, И.Н. Чернышев. – Рязань: Академия ФСИН России, 2016. – 39 с.
2. О приватизации государственного и муниципального имущества: Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ (ред. от 30.11.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025) // СПС КонсультантПлюс[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/document/cons> (дата обращения: 24.03.2025).
3. Об условиях приватизации ФГУП «Промсервис» Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ao-promservis.ru/assets/upload/document_9ln27u.pdf (дата обращения: 24.03.2025).
4. О федеральных государственных унитарных предприятиях, находящихся в ведении Федеральной службы исполнения наказаний: Указ Президента РФ от 8 сентября 2021 года №515 // СПС Гарант [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402610116/> (дата обращения: 24.03.2025).
5. Путин разрешил приватизацию унитарных предприятий ФСИН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.ru/news/234602/> (дата обращения: 24.03.2025).
6. Росимущество завершает мероприятия по акционированию ФГУП «Архангельское» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://m.ok.ru/group/70000001201520/> (дата обращения: 24.03.2025).