

Кузнецов Антон Константинович

канд. ист. наук, доцент

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

КУРС НА АКТИВНОЕ УЧАСТИЕ: РОЛЬ ДИСЦИПЛИНЫ «ОСНОВЫ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ» В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ ВОВЛЕЧЕННОСТИ ЖИТЕЛЕЙ В МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Аннотация: низкий уровень доверия граждан к местной власти, проблемы формирования органов местного самоуправления, повышения эффективности деятельности системы местного самоуправления обостряют вопрос вовлечения жителей, в том числе иностранных граждан, в решение вопросов местного значения.

Цель исследования – изучить отдельные аспекты решения проблемы вовлеченности жителей в местное самоуправление посредством реализации инициативы по введению дисциплины «Основы российской государственности» в основные образовательные программы высшего образования.

Содержание, а также методы и подходы, применяемые в рамках дисциплины «Основы российской государственности», будут способствовать стимулированию участия населения, в том числе в жизни муниципального образования, активизации гражданской позиции, укреплению местной демократии. Данный курс представляет уникальную возможность понять механизмы управления и активно включиться в процесс принятия решений, в том числе на местном уровне.

Ключевые слова: местное самоуправление, Основы российской государственности, высшее образование, местное население, вопросы местного значения.

Несмотря на наметившуюся в последние годы тенденцию роста доверия россиян к органам публичной власти, а также отдельным общественным

институтам и организациям, в целом, к сожалению, следует констатировать его недостаточный уровень по отношению к органам и должностным лицам местного самоуправления.

Дискуссионность темы повышения эффективности организации местного самоуправления подогревается возможным витком муниципальной реформы. Он связывается с проектом федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который находится на подготовке к рассмотрению во втором чтении в Государственной Думе. Павел Крашенинников, председатель комитета Государственной Думы и соавтор законопроекта, предполагает принятие данного проекта нормативного акта до конца 2024 года [2].

Обратим внимание на то, что законопроект меняет юридическую конструкцию дефиниции местного самоуправления, определяя его как признаваемую и гарантируемую Конституцией Российской Федерации форму самоорганизации граждан. Причем, органы местного самоуправления представляют собой одну из форм его осуществления. Законопроектом подчеркивается правовая природа местного самоуправления – целью самоорганизации граждан признается решение вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения [9].

Все это еще раз подчеркивает значимость актуализации темы активного участия местного сообщества в управлении муниципальным образованием. Целью данной работы является изучение отдельных аспектов решения проблемы вовлеченности жителей в местное самоуправление посредством реализации инициативы по введению дисциплины «Основы российской государственности» в основные образовательные программы высшего образования.

Вопросы повышения эффективности системы местного самоуправления в России, различных форм участия населения в решении местных вопросов получили освещения в исследованиях ведущих ученых-муниципалистов (Н.С. Бондарь, Т.М. Бялкина, Е.В. Гриценко, А.Н. Кокотов, А.Н. Костюков, В.В. Таболин, Н.С. Тимофеев, Г.Н. Чеботарев, Е.С. Шугрина и другие), заложившие

фундамент российского муниципального права [6]. В последнее время все активнее обсуждается проблема вовлечения населения в различные формы местной демократии. Королева Е.Н., Курникова М.В. указывают на то, что ресурс развития местного самоуправления непосредственно связан с повышением управленческой активности граждан [4].

Явная тенденция укрупнения муниципальных образований (к тому же поддерживаемая в упомянутом выше проекте федерального закона), по мнению Е.Ю. Комлева, создает проблему отдаления жителей от местных органов публичной власти, что, как следствие, приводит к сокращению степени вовлеченности граждан в принятие управленческих решений на муниципальном уровне [3].

Трудно не согласиться с Н.С. Гегедюш, которая считает, что для концепции вовлечения жителей в решение вопросов местного значения не играет роли состояние бюджета муниципалитета, это, прежде всего, вопрос построения эффективной коммуникации с местным сообществом, грамотного структурирования заинтересованных сторон развития муниципалитета [1]. Исследования показывают, что вовлеченность граждан в местное самоуправление имеет решающее значение для укрепления доверия населения к органам муниципальной власти [10].

Наряду с разнообразными ответами на данные вызовы называются просветительские мероприятия, новые образовательные программы [10]. В этой связи обращает на себя внимание инициатива по новому курсу «Основы российской государственности». С 2023 года в учебные планы основных образовательных программ по направлениям подготовки бакалавриата и специалитета в качестве дисциплины базовой части образовательных программ включена новая дисциплина «Основы российской государственности».

Целью преподавания дисциплины «Основы российской государственности» является формирование у обучающихся системы знаний, навыков и компетенций, а также ценностей, правил и норм поведения, связанных с осознанием принадлежности к российскому обществу, развитием чувства патриотизма и

гражданственности, формированием духовно-нравственного и культурного фундамента развитой и цельной личности, осознающей особенности исторического пути Российского государства, самобытность его политической организации и сопряжение индивидуального достоинства и успеха с общественным прогрессом и политической стабильностью своей Родины [8, с. 6].

Обучающиеся должны получить целостное представление о современном состоянии и перспективах развития российской государственности. Данная учебная дисциплина является не только важным компонентом социально-гуманитарного образования, но и решением задачи формирования у студентов, в том числе у иностранных обучающихся, политической и правовой культуры [7].

В рамках содержательного блока дисциплины «Основы российской государственности» предлагается включить вопросы основ местного самоуправления в Российской Федерации (правовые, территориальные, компетенционные, организационные, экономические), определенных российской Конституцией и базовым федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Важным представляется изучение форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления (местные выборы, сходы граждан, референдумы, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования), а также участия населения в осуществлении местного самоуправления (правотворческие инициативы граждан, инициативные проекты, территориальное общественное самоуправление, старосты сельских населенных пунктов, публичные слушания, общественные обсуждения, собрания граждан, конференции граждан, опросы граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и другие) на примере лучших практик местного самоуправления, в том числе с учетом возможностей интеграции цифровых сервисов [5].

Освещение различных механизмов решения местных проблем самим населением может стать стимулом если не создания собственных инициативных проектов, то участия в них в качестве активного жителя муниципального образования. Считаем, что трансляция лучшего опыта может способствовать дальнейшему развитию и расширению форм местной демократии. Так, уже сегодня, наряду с традиционными формами привлечения финансовых ресурсов для реализации муниципальных проектов в форме самооблажения (местные референдумы по самооблажению), получившие особую популярность в муниципальных образованиях Республики Татарстан, Кировской области и Пермском крае, и инициативного бюджетирования (партисипаторное бюджетирование), распространение получает такой новый инструмент как краудфандинг. Краудфандинговые платформы становятся новой площадкой для размещения проектов с целью получения финансирования для их реализации.

Вместе с тем, в целом краудсорсинг активнейшим образом внедряется в практику муниципального управления: от совместных идей, сбора мнений до инвестирования, софинансирования проектов. Кроме того, демонстрация новых форм коммуникаций местной власти и жителей муниципального образования (социальные сети, мобильные приложения, специализированные платформы и иные сервисы и инструменты), которые стали все больше развиваться за счет внедрения сквозных цифровых инноваций, также может способствовать оперативному и эффективному решению вопросов местного значения. Форсайт-сессии для разработки муниципальных стратегий, инструменты соучаствующего проектирования, в том числе в рамках реализации проектов по благоустройству и комфортной городской среде – все это должно положительно влиять на рост доверия граждан к местной власти, а значит и публичной власти в целом.

Таким образом, подача материала о вовлечении населения в управление муниципальным образованием в рамках рассматриваемой дисциплины будет направлена на повышение мотивации обучающихся на изучение как родного муниципального образования, так и того муниципалитета, в котором обучается студент.

Одной из задач дисциплины «Основы российской государственности» видится формирование патриотизма и чувства принадлежности своей стране через принадлежность и любовь к своему городу (населенному пункту), месту, где студенты будут жить и учиться, и, возможно, начинать свою профессиональную карьеру. Обращаем внимание на то, что это актуально и для иностранных граждан, которые также могут активно участвовать в жизни муниципального образования.

Список литературы

1. Гегедюш Н.С. Вовлечение граждан в процесс развития муниципального образования: партисипативный подход / Н.С. Гегедюш // Региональная власть, местное самоуправление и гражданское общество: механизмы взаимодействия: сб. науч. трудов II Всероссийской научно-практической конференции. – Саратов. – 2018. – С. 23–31. – EDN YNZUZV

2. Госдума примет законопроект о муниципальной реформе до конца осенней сессии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2024/09/24/1064105-gosduma-primet-zakonoproekt-o-munitsipalnoi-reforme?from=copy_text (дата обращения: 21.11.2024).

3. Комлев Е.Ю. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: опыт Аргентины в контексте реформирования российского законодательства / Е.Ю. Комлев // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. – 2024. – Т. 10. №1 (37). – С. 53–70. DOI 10.21684/2411-7897-2024-10-1-53-70. EDN PZEDOL

4. Королева Е.Н. Современные формы участия населения в местном самоуправлении: от теории к практике реализации / Е.Н. Королева, М.В. Курникова // Муниципальная академия. – 2019. – №4. – С. 125–132. EDN JRFCMP

5. Кузнецов А.К. Публичные слушания на едином портале государственных услуг: организационно-правовой аспект / А.К. Кузнецов // Современная наука:

актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. – 2022. – №4. – С. 183–185. DOI 10.37882/2223-2974.2022.04.15. EDN NLMLVP

6. Кузнецов А.К. Формирование системы местного самоуправления в Российской Федерации в 1990-е годы: к историографии вопроса / А.К. Кузнецов // Вестник Чувашского университета. – 2024. – №3. – С. 54–69. DOI 10.47026/1810-1909-2024-3-54-69. EDN LZKGDP

7. Основы российского права: учебное пособие / сост. А.Ю. Александров, О.А. Иванова, О.В. Захарченко, Т.Н. Кожина, А.К. Кузнецов. – Чебоксары: Чуваш. ун-т, 2024. – 156 с.

8. Основы российской государственности: учебно-методический комплекс по дисциплине для образовательных организаций высшего образования / В.М. Марасанова, В.Э. Багдасарян, Ю.Ю. Иерусалимский [и др.]. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2023. – 212 с.

9. Пояснительная записка к проекту федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/download/6e13a1a9-6e8b-4f98-9b52-4a9427fbf667> (дата обращения: 21.11.2024).

10. Туболев С.М. Современные подходы к вовлечению местного сообщества в процессы местного самоуправления: теоретико-правовое осмысление / С.М. Туболев // Образование и право. – 2024. – №2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-podhody-k-vovlecheniyu-mestnogo-soobschestva-v-protsessy-mestnogo-samoupravleniya-teoretiko-pravovoe-osmyslenie> (дата обращения: 21.11.2024). DOI 10.24412/2076-1503-2024-2-32-38. EDN GQQUZI